



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Wrocław, dnia 23 marca 2009 r.

Nr 49

TREŚĆ:

Poz.:

### AKTY NORMATYWNE

#### UCHWAŁY RAD MIEJSKICH

- 1040** – Rady Miejskiej w Górze nr XXXII/214/09 z dnia 12 lutego 2009 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość dodatków i innych składników wynagrodzenia nauczycieli oraz szczegółowych warunków ich przyznawania, a także wysokość, szczegółowe zasady przyznawania i wypłacania nauczycielskiego dodatku mieszkaniowego w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Góra ..... 5868
- 1041** – Rady Miejskiej Gminy Gryfów Śląski nr XXVII/181/09 z dnia 20 lutego 2009 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy i Miasta Gryfów Śląski” ..... 5873
- 1042** – Rady Miejskiej Gminy Gryfów Śląski nr XXVII/184/09 z dnia 20 lutego 2009 r. w sprawie opłaty od posiadania psów ..... 5875
- 1043** – Rady Miejskiej Gminy Gryfów Śląski nr XXVII/185/09 z dnia 20 lutego 2009 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu porządkowego korzystania z kompleksu boisk sportowych przy Gimnazjum w Gryfowie Śląskim” ..... 5876
- 1044** – Rady Miejskiej Gminy Gryfów Śląski nr XXVII/193/09 z dnia 20 lutego 2009 r. w sprawie nadania nazwy ulicy ..... 5877
- 1045** – Rady Miejskiej w Lubawce nr I/205/09 z dnia 29 stycznia 2009 r. w sprawie przyjęcia regulaminu wynagradzania nauczycieli szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę Lubawka w 2009 roku ..... 5879
- 1046** – Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej nr XXVIII/243/09 z dnia 25 lutego 2009 r. w sprawie nadania statutu Domu Kultury w Środzie Śląskiej ..... 5883
- 1047** – Rady Miejskiej w Trzebnicy nr XXV/255/09 z dnia 24 lutego 2009 r. w sprawie nadania nazwy drodze gminnej w obrębie wsi Księginice ..... 5885
- 1048** – Rady Miejskiej w Trzebnicy nr XXV/256/09 z dnia 24 lutego 2009 r. w sprawie nadania nazwy drodze gminnej w obrębie miasta Trzebnica ..... 5887
- 1049** – Rady Miasta Zgorzelec nr 254/09 z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków ..... 5889

### UCHWAŁY RAD GMIN

- 1050** – Rady Gminy Długotęka nr XXIV/292/09 z dnia 20 lutego 2009 r. w sprawie trybu postępowania o udzielenie dotacji na cele publiczne związane z realizacją zadań Gminy podmiotom niezaliczonym do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku, sposobu ich rozliczania oraz kontroli wykonywania zadań zleconych 5902
- 1051** – Rady Gminy Domaniów nr XXVIII/154/09 z dnia 25 lutego 2009 r. zmieniająca uchwałę nr XXIX/165/01 z dnia 11 września 2001 r. w sprawie przekształcenia jednostki budżetowej o nazwie Gminy Ośrodek Kultury w Domaniowie w gminną instytucję kultury o nazwie Gminne Centrum Kultury i Kultury Fizycznej w Domaniowie ..... 5903

### INNE AKTY PRAWNE

#### WYROKI WOJEWÓDZKIEGO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO WE WROCŁAWIU

- 1052** – wyrok sygn. akt IV SA/Wr 541/07 z dnia 22 stycznia 2008 r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu wydany po rozpatrzeniu sprawy ze skargi na uchwałę Rady Miejskiej w (...) w przedmiocie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy ..... 5904
- 1053** – wyrok sygn. akt IV SA/Wr 281/08 z dnia 17 września 2008 r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu wydany po rozpatrzeniu sprawy ze skargi na uchwałę Rady Gminy (...) w przedmiocie ustalenia regulaminu określającego na rok 2008 wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy, szczegółowy sposób obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, wysokość nauczycielskiego dodatku mieszkaniowego i wiejskiego oraz szczegółowe zasady jego przyznawania i wypłacania, a także tryb i kryteria nagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach, których organem prowadzącym jest Gmina (...) .. 5919
- 1054** – wyrok sygn. akt IV SA/Wr 290/08 z dnia 19 września 2008 r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu wydany po rozpatrzeniu sprawy ze skargi na uchwałę Rady Gminy (...) w przedmiocie regulaminu określającego wysokość i szczegółowe warunki przyznawania dodatków oraz innych składników wynagrodzenia nauczycielom zatrudnionym w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę w 2008 roku ..... 5934
- 1055** – wyrok sygn. akt IV SA/Wr 282/08 z dnia 22 października 2008 r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu wydany po rozpatrzeniu sprawy ze skargi na uchwałę Rady Gminy (...) w przedmiocie ustalenia regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz zasady wynagradzania za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, a także wysokość i warunki wypłacania nagród i innych świadczeń ze stosunku pracy zatrudnionym w przedszkolach, szkołach podstawowych, gimnazjach prowadzonych przez Gminę w 2008 roku ..... 5945
- 1056** – wyrok sygn. akt IV SA/Wr 286/08 z dnia 29 października 2008 r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu wydany po rozpatrzeniu sprawy ze skargi na uchwałę Rady Miejskiej w (...) w przedmiocie gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy w latach 2007–2012 oraz trybu zaspokajania potrzeb mieszkaniowych członków wspólnoty samorządowej Gminy(...) ..... 5959

- 1057** – wyrok sygn. akt IV SA/Wr 368/08 z dnia 30 października 2008 r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu wydany po rozpatrzeniu sprawy ze skargi na uchwałę Rady Miejskiej w (...) w przedmiocie ustalenia regulaminu określającego wysokość i warunki przyznawania nauczycielom dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz inne składniki wynagrodzenia ..... 5974
- 1058** – wyrok sygn. akt II SA/Wr 329/08 z dnia 14 listopada 2008 r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu wydany po rozpatrzeniu sprawy ze skargi na uchwałę Rady Gminy (...) w przedmiocie zasad wydzierżawiania nieruchomości stanowiących własność Gminy(...) ..... 5984
- 1059** – wyrok sygn. akt IV SA/Wr 440/08 z dnia 4 grudnia 2008 r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu wydany po rozpatrzeniu sprawy ze skargi na uchwałę Rady Miejskiej w (...) w przedmiocie ustalenia regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz innych składników wynagrodzenia nauczycieli ..... 5996

#### OBWIESZCZENIE

- 1060** – Komisarza Wyborczego w Jeleniej Górze z dnia 9 marca 2009 r. w sprawie podania do publicznej wiadomości informacji o zmianach w składzie Rady Powiatu Zgorzeleckiego ..... 6013

#### WYKAZ

- 1061** – zestawienie danych dotyczących czynszów najmu lokali mieszkalnych nienależących do publicznego zasobu mieszkaniowego za 2008 rok położonych na obszarze Gminy Bielawa ..... 6014
- 1062** – zestawienie danych dotyczących czynszów najmu lokali mieszkalnych nienależących do publicznego zasobu mieszkaniowego za 2008 rok położonych na obszarze Gminy Miejskiej Kamienna Góra ..... 6016
- 1063** – zestawienie danych dotyczących czynszów najmu lokali mieszkalnych nienależących do publicznego zasobu mieszkaniowego za 2008 rok położonych na obszarze Gminy i Miasta Nowogrodziec ..... 6018
- 1064** – zestawienie danych dotyczących czynszów najmu lokali mieszkalnych nienależących do publicznego zasobu mieszkaniowego za 2008 rok położonych na obszarze Gminy Rudna ..... 6020
- 1065** – zestawienie danych dotyczących czynszów najmu lokali mieszkalnych nienależących do publicznego zasobu mieszkaniowego za 2008 rok położonych na obszarze Gminy Stare Bogaczowice ..... 6023
- 1066** – zestawienie danych dotyczących czynszów najmu lokali mieszkalnych nienależących do publicznego zasobu mieszkaniowego za 2008 rok położonych na obszarze Gminy Święta Katarzyna ..... 6025
- 1067** – zestawienie danych dotyczących czynszów najmu lokali mieszkalnych nienależących do publicznego zasobu mieszkaniowego za 2008 rok położonych na obszarze Gminy Wałbrzych ..... 6027

## 1040

### UCHWAŁA RADY MIEJSKIEJ W GÓRZE NR XXXII/214/09

z dnia 12 lutego 2009 r.

**w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość dodatków i innych składników wynagrodzenia nauczycieli oraz szczegółowych warunków ich przyznawania, a także wysokość, szczegółowe zasady przyznawania i wypłacania nauczycielskiego dodatku mieszkaniowego w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Góra**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806 oraz z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218) i art. 30 ust. 6 pkt 1, art. 49 ust. 2, art. 54 ust. 7 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674, Nr 170, poz. 1218, Nr 220, poz. 1600, z 2007 r. Nr 17, poz. 95, Nr 80, poz. 542, Nr 102, poz. 689, Nr 158, poz. 1103, Nr 176, poz. 1238, Nr 191, poz. 1369, Nr 247, poz. 1821, z 2008 r. Nr 145, poz. 917) oraz rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. Nr 22, poz. 181, z 2006 r. Nr 43, poz. 293, z 2007 r. Nr 56, poz. 372, z 2008 r. Nr 42, poz. 257), Rada Miejska w Górze uchwala, co następuje:

#### R O Z D Z I A Ł I

##### Postanowienia ogólne

###### § 1

1. Uchwala się regulamin wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Góra, który określa:
  - 1) wysokości stawek dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków;
  - 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw;
  - 3) wysokość oraz szczegółowe warunki wypłacania nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy;
  - 4) wysokość nauczycielskiego dodatku mieszkaniowego oraz zasady jego przyznawania i wypłacania.

###### § 2

Ilekoć w regulaminie jest mowa o:

- 1) **szkole** – rozumie się przez to: szkoły podstawowe, gimnazja, przedszkola oraz zespoły szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Góra,
- 2) **nauczycielu** – rozumie się przez to nauczycieli, wychowawców, wychowawców świetlicy

szkolnej, nauczycieli bibliotekarzy, pedagogów szkolnych i innych pracowników pedagogicznych zatrudnionych w szkołach,

- 3) **organie prowadzącym szkołę** – rozumie się przez to Gminę Góra,
- 4) **dyrektorze** – należy przez to rozumieć dyrektora jednostki, o której mowa w pkt 1,
- 5) **rozporządzeniu** – należy przez to rozumieć rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. Nr 22, poz. 181 ze zm.),
- 6) **Karcie Nauczyciela** – rozumie się przez to ustawę z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.).

#### R O Z D Z I A Ł II

##### Dodatek za wysługę lat

###### § 3

1. Nauczycielowi przysługuje dodatek za wysługę lat w wysokości określonej w art. 33 ust. 1 Karty Nauczyciela.
2. Szczegółowe warunki zaliczania okresów zatrudnienia oraz innych okresów uprawniających do dodatku określa § 7 rozporządzenia.

## R O Z D Z I A Ł III

### Dodatek motywacyjny

#### § 4

W zależności od jakości pracy, w tym spełniania ogólnych oraz szczegółowych warunków, o których mowa w rozporządzeniu oraz w § 5 niniejszego regulaminu, nauczycielowi może być przyznany dodatek motywacyjny.

#### § 5

1. Warunkiem przyznania nauczycielowi dodatku motywacyjnego jest:

- 1) uzyskiwanie udokumentowanych osiągnięć dydaktycznych uczniów, a w szczególności:
  - a) wysokich wyników egzaminów zewnętrznych,
  - b) osiągnięć edukacyjnych ocenianych z uwzględnieniem możliwości uczniów oraz warunków pracy nauczyciela,
  - c) osiągnięć w konkursach, turniejach i olimpiadach oraz w innych obszarach działań związanych z realizowanym procesem dydaktycznym,
- 2) uzyskiwanie szczególnych osiągnięć wychowawczo-opiekunческих, a w szczególności:
  - a) skuteczne rozwiązywanie problemów wychowawczych uczniów poprzez kształtowanie postaw odpowiedzialności za własną edukację, planowania własnej przyszłości, pracy nad sobą oraz właściwych postaw moralnych i społecznych,
  - b) skuteczne rozwiązywanie problemów wychowawczych uczniów we współpracy z ich rodzicami, czynne i stałe przeciwdziałanie agresji, patologiom i uzależnieniom,
  - c) aktywne i efektywne działania na rzecz uczniów potrzebujących opieki, z uwzględnieniem ich potrzeb, w szczególności w stałej współpracy z rodzicami, właściwymi instytucjami i osobami świadczącymi pomoc socjalną,
- 3) stałe podnoszenie kwalifikacji skutkujące adaptacją oraz praktycznym stosowaniem nowoczesnych metod nauczania i wychowania realizowanych we współpracy z organem sprawującym nadzór pedagogiczny oraz innymi instytucjami wspomagającymi,
- 4) zaangażowanie w realizację czynności i zajęć, w szczególności:
  - a) inicjowanie i organizowanie imprez i uroczystości szkolnych,
  - b) udział w komisjach egzaminacyjnych, o których mowa w przepisach w sprawie warunków i sposobu oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów i słuchaczy w szkołach publicznych,
  - c) opieka i koordynowanie prac samorządu uczniowskiego lub innych organizacji uczniowskich działających w szkole,
  - d) skuteczne kierowanie rozwojem ucznia szczególnie zdolnego,
- 5) jakość świadczonej pracy związanej z powierzonym stanowiskiem kierowniczym, dodat-

kowym zadaniem lub zajęciem, a w szczególności:

- a) systematyczne i efektywne przygotowanie do przydzielonych obowiązków,
- b) podnoszenie umiejętności zawodowych – udział w doskonaleniu warsztatu pracy oraz różnych formach doskonalenia zawodowego,
- c) prezentowanie swojego dorobku pedagogicznego,
- d) opracowywanie publikacji naukowych związanych z warsztatem pracy,
- e) wzbogacanie własnego warsztatu pracy,
- f) dbałość o mienie szkoły i poszerzenie bazy dydaktycznej,
- g) prawidłowe prowadzenie dokumentacji szkolnej i pedagogicznej,
- h) rzetelne i terminowe wywiązywanie się z poleceń służbowych,
- i) przestrzeganie dyscypliny pracy,
- j) aktywne zaangażowanie się w proces pozyskiwania środków z zewnątrz (ze szczególnym uwzględnieniem środków unijnych).

#### § 6

1. Ustala się łączną pulę środków finansowych przeznaczone na wypłatę dodatków motywacyjnych w poszczególnych szkołach w wysokości 4% kwoty planowanej na wynagrodzenia zasadnicze wszystkich nauczycieli zatrudnionych w pełnym i niepełnym wymiarze czasu pracy w szkole.
2. Dodatek motywacyjny przyznaje się w wysokości od 5% do 25% stawki średniego wynagrodzenia nauczyciela stażysty w skali kraju (wykształcenie wyższe magisterskie z przygotowaniem pedagogicznym) z zastrzeżeniem ust. 3.
3. Ustala się następujący podział środków przeznaczonych na dodatek motywacyjny:
  - 1) 80% w dyspozycji dyrektorów szkół,
  - 2) 20% w dyspozycji burmistrza.
4. Wysokość dodatku motywacyjnego dla nauczyciela ustala dyrektor szkoły.
5. Dodatek motywacyjny dyrektorowi szkoły przyznaje burmistrz Góry w oparciu o następujące kryteria:
  - a) prawidłowość opracowania i właściwa realizacja planu finansowego szkoły,
  - b) operatywność w pozyskiwaniu środków pozabudżetowych i gospodarowanie nimi,
  - c) racjonalizacja kosztów działalności szkoły,
  - d) prowadzenie polityki kadrowej zgodnie z potrzebami jednostki, inicjowanie i wspieranie rozwoju zawodowego nauczycieli,
  - e) współdziałanie z organem prowadzącym w zakresie realizacji zadań edukacyjnych i wychowawczych oraz terminowa i rzetelna realizacja zaleceń i uwag organu prowadzącego,
  - f) osiągnięcia dydaktyczne, wychowawcze i opiekuńcze szkoły, w tym: uczestnictwo szkoły w konkursach, olimpiadach, dobre wyniki osiągnięte na egzaminach zewnętrznych,

- g) tworzenie warunków i inspirowanie nauczycieli do działań innowacyjnych, programów autorskich,
  - h) efektywne promowanie szkoły w środowisku lokalnym,
  - i) tworzenie właściwych stosunków interpersonalnych i kreowanie twórczej atmosfery pracy.
6. Do decyzji o przyznaniu dodatku motywacyjnego załącza się szczegółowe uzasadnienie.
7. Dodatek motywacyjny ma charakter uznaniowy.
8. Dodatek motywacyjny przyznaje się na okres nie krótszy niż 3 miesiące i nie dłuższy niż 6 miesięcy.

## R O Z D Z I A Ł   I V

### Dodatek funkcyjny

#### § 7

1. Dodatek funkcyjny przysługuje nauczycielom, którym powierzono stanowisko dyrektora lub wicedyrektora albo inne stanowisko kierownicze przewidziane w statucie szkoły.

2. Dodatek funkcyjny przysługuje również nauczycielom, którym powierzono sprawowanie funkcji: wychowawcy klasy w szkole/grupy w przedszkolu, doradcy metodycznego, opiekuna stażu.
3. Wysokość dodatku funkcyjnego dla dyrektora ustala burmistrz, biorąc pod uwagę liczbę oddziałów i uczniów w szkole, złożoność zadań wynikających z zajmowanego stanowiska, liczbę stanowisk kierowniczych w szkole.
4. Wysokość dodatku funkcyjnego dla wicedyrektorów i nauczycieli zajmujących inne stanowiska kierownicze ustala dyrektor szkoły.
5. Dodatki funkcyjne dla wicedyrektorów nie mogą przekroczyć 80% kwoty dodatku funkcyjnego przyznanego dyrektorowi.
6. W przypadku zbiegu tytułów do kilku dodatków nauczycielowi przysługuje dodatek z każdego tytułu.

Wysokość dodatków funkcyjnych zawarta jest w Tabeli stawek dodatku funkcyjnego.

Tabela stawek dodatku funkcyjnego

Lp.	Wyszczególnienie	Kwota w złotych
1.	Dyrektor szkoły	500–1250
2.	Kierownik świetlicy szkolnej	250–450
3.	Opiekun stażu n-la stażysty	50
4.	Opiekun stażu n-la kontraktowego	60
5.	Wychowawca oddziału przedszkolnego:	
	– oddział do 15 dzieci	30
6.	Wychowawca klasy szkoły podstawowej:	
	– oddział do 20 uczniów	50
	– oddział od 21 uczniów do 26 uczniów	60
7.	Wychowawca klasy gimnazjum:	
	– oddział do 20 uczniów	55
	– oddział od 21 uczniów do 26 uczniów	65
8.	– oddział ponad 26 uczniów	70
	Doradca metodyczny	350–470

## R O Z D Z I A Ł   V

### Dodatek za warunki pracy

#### § 8

1. Nauczycielowi wykonującemu pracę w trudnych i uciążliwych warunkach przysługuje z tego tytułu dodatek za warunki pracy.
2. Dodatek za trudne warunki pracy przysługuje nauczycielom z tytułu prowadzenia:
- 1) zajęć rewalidacyjno-wychowawczych z dziećmi i młodzieżą upośledzoną umysłowo w stopniu głębokim – w wysokości 10% otrzymywanego przez nauczyciela wynagrodzenia zasadniczego,
  - 2) indywidualnego nauczania dziecka zakwalifikowanego do kształcenia specjalnego w wysokości 20% stawki godzinowej nauczyciela za każdą efektywnie przepracowaną godzinę indywidualnego nauczania.

3. Stawkę godzinową, o której mowa w pkt 2 ust. 1, ustala się dzieląc przyznaną nauczycielowi stawkę wynagrodzenia zasadniczego przez miesięczną liczbę godzin tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin, odpowiednio dla ustalonego rodzaju zajęć dydaktycznych, wychowawczych lub opiekuńczych realizowanych przez nauczyciela.
4. Dodatek za uciążliwe warunki przysługuje nauczycielowi, który prowadzi nauczanie dziecka upośledzonego umysłowo w stopniu umiarkowanym lub znacznym z orzeczeniem do nauczania specjalnego, pod warunkiem, że nauczanie prowadzone jest według odrębnego programu nauczania obowiązującego w danym typie szkoły specjalnej, a zajęcia wychowawcze według odrębnego programu wychowawczego opracowanego przez wychowawcę – w wysokości 15% wynagrodzenia zasadniczego.

5. W przypadku zbiegu tytułów do dodatku za trudne i uciążliwe warunki pracy nauczycielowi przysługuje prawo do obu dodatków.
6. Dodatek za pracę w trudnych warunkach dla nauczycieli ustala dyrektor szkoły, a dla dyrektora burmistrz.

## R O Z D Z I A Ł VI

### Godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw

#### § 9

1. Wynagrodzenie za jedną godzinę ponadwymiarową i godzinę doraźnego zastępstwa oblicza się dzieląc stawkę wynagrodzenia zasadniczego (łącznie z dodatkami za pracę w trudnych warunkach, jeżeli praca w godzinach ponadwymiarowych lub godzinach doraźnego zastępstwa odbywa się w tych warunkach) przez miesięczną liczbę godzin tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć, ustalonego dla rodzaju zajęć dydaktycznych, wychowawczych lub opiekuńczych realizowanych w ramach godzin ponadwymiarowych lub doraźnego zastępstwa nauczyciela.
2. Miesięczną liczbę godzin obowiązkowego lub realizowanego wymiaru zajęć nauczyciela, o której mowa w ust. 1, ustala się mnożąc tygodniowy obowiązkowy lub realizowany wymiar zajęć przez 4,16 z zaokrągleniem do pełnych godzin w ten sposób, że czas zajęć do 0,5 godziny pomija się, a co najmniej 0,5 godziny liczy się za pełną godzinę.
3. Dla ustalenia wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe w tygodniach, w których zajęcia rozpoczynają się lub kończą w środku tygodnia – za podstawę ustalenia liczby godzin ponadwymiarowych przyjmuje się obowiązkowy tygodniowy wymiar zajęć, pomniejszony o 1/5 tego wymiaru lub 1/4, gdy dla nauczyciela ustalono czterodniowy tydzień pracy, za każdy dzień usprawiedliwionej nieobecności w pracy lub dzień ustawowo wolny od pracy.

## R O Z D Z I A Ł VII

### Nagrody za osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze

#### § 10

1. Nagrody otrzymują nauczyciele za szczególne osiągnięcia w zakresie pracy dydaktyczno-wychowawczej, pracy opiekuńczo-wychowawczej oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły, a przede wszystkim:
  - 1) W zakresie pracy dydaktyczno-wychowawczej, polegającej na:
    - a) osiągnięciu dobrych wyników w nauczaniu potwierdzonych w sprawdzianach i egzaminach uczniów, przeprowadzanych przez okręgowe komisje egzaminacyjne,
    - b) podejmowaniu działalności innowacyjnej w zakresie wdrażania nowatorskich metod nauczania i wychowania,
    - c) stwierdzonych, przynajmniej dobrych wynikach w nauczaniu danego przedmiotu,

- d) zakwalifikowaniu się uczniów do konkursów i olimpiad przedmiotowych szczebla ponadszkolnego,
  - e) posiadaniu udokumentowanych osiągnięć w pracy z uczniami uzdolnionymi lub z uczniami mającymi trudności w nauce,
  - f) prowadzeniu urozmaiconej działalności wychowawczej – kształcącej umiejętności wykorzystania i organizowania czasu wolnego uczniów,
  - g) prowadzeniu znaczącej działalności wychowawczej w klasie, szkole lub przedszkolu przez organizowanie wycieczek, udział uczniów (dzieci) w imprezach kulturalnych i sportowych,
  - h) przygotowaniu i wzorowym zorganizowaniu uroczystości szkolnych, przedszkolnych lub środowiskowych,
  - i) prawidłowym organizowaniu i prowadzeniu letniego lub zimowego wypożyczynku dla dzieci i młodzieży.
- 2) W zakresie pracy opiekuńczo-wychowawczej, polegającej na:
    - a) organizowaniu pomocy i opieki uczniom będącym w trudnej sytuacji materialnej lub życiowej, pochodzących z rodzin ubogich lub patologicznych,
    - b) prowadzeniu działalności mającej na celu zapobieganie i zwalczanie przejawów patologii społecznej wśród dzieci i młodzieży, w szczególności narkomanii i alkoholizmu,
    - c) organizowaniu współpracy z jednostkami opieki społecznej, Policją, organizacjami oraz rodzicami w zakresie zapobiegania i usuwania przejawów patologii społecznej i niedostosowania społecznego dzieci i młodzieży,
    - d) organizowaniu udziału rodziców w życiu szkoły lub przedszkola, rozwijanie form współdziałania szkoły lub przedszkola z rodzicami.
  - 3) W zakresie działalności pozaszkolnej, polegającej na:
    - a) udziale w zorganizowanych formach doskonalenia zawodowego,
    - b) udziale aktywnej pomocy w adaptacji zawodowej nauczycieli podejmujących pracę w zawodzie nauczyciela.
  2. Tworzy się specjalny fundusz nagród w wysokości 1% planowanych rocznych osobowych wynagrodzeń, który przeznaczona jest na nagrody dla nauczycieli szkół i przedszkoli prowadzonych przez Gminę Góra.
  3. Ustala się następujący podział funduszu nagród:
    - 1) 20% tego funduszu na nagrody organu prowadzącego, zwanymi dalej Nagrodami Burmistrza,
    - 2) 80% tego funduszu na nagrody dyrektorów szkół i przedszkoli, zwanymi dalej Nagrodami Dyrektora.
  4. Nagrody Burmistrza mogą być przyznawane:

1. dyrektorem szkół i przedszkoli prowadzonym przez Gminę Góra,
  2. nauczycielom zatrudnionym w szkołach i przedszkolach prowadzonym przez Gminę Góra.
  5. Nagrody mogą być przyznane po przepracowaniu w szkole co najmniej jednego roku.
  6. Nagrody Burmistrza mogą być przyznawane z okazji:
    - 1) Dnia Edukacji Narodowej,
    - 2) ważnych wydarzeń w życiu szkoły lub przedszkola.
  7. Przy przyznawaniu Nagród Burmistrza uwzględnia się:
    - 1) przestrzeganie prawa oświatowego,
    - 2) właściwe gospodarowanie środkami budżetowymi,
    - 3) działania innowacyjne,
    - 4) dobrą współpracę z organem prowadzącym szkołę, przedszkole oraz z innymi jednostkami,
    - 5) dobrą współpracę z radą pedagogiczną, radą rodziców, samorządem szkolnym,
    - 6) prowadzenie prawidłowej polityki kadrowej,
    - 7) szczególne obciążenie pracami związanymi z organizacją szkoły lub przedszkola,
    - 8) troskę o dobro szkoły lub przedszkola
  8. Nauczyciel, któremu została przyznana Nagroda Burmistrza, otrzymuje dyplom, którego opis umieszcza się w jego aktach osobowych.
  9. Wnioski o nagrodę Burmistrza mogą składać:
    - 1) rada pedagogiczna,
    - 2) rada rodziców szkoły lub przedszkola,
    - 3) dyrektor szkoły lub przedszkola,
    - 4) związki zawodowe.
  10. Nagrody Dyrektora ze środków pozostających w dyspozycji dyrektora przyznaje i wypłaca dyrektor szkoły lub przedszkola po zasięgnięciu opinii rady pedagogicznej.
  11. Przyznanie nauczycielowi nagrody uzależnione jest w szczególności od:
    - 1) posiadania dobrej oceny pracy,
    - 2) legitymowania się wybitnymi osiągnięciami w pracy dydaktycznej, wychowawczej lub opiekuńczej.
  12. Nagrody Dyrektora mogą być przyznawane z okazji:
    - 1) Dnia Edukacji Narodowej,
    - 2) ważnych wydarzeń w życiu szkoły lub przedszkola.
  13. W uzasadnionych przypadkach, dyrektor za zgodą Burmistrza może przyznać nauczycielowi nagrodę w innym czasie.
  14. Nagrody ze specjalnego funduszu nagród mają charakter uznaniowy.
- R O Z D Z I A Ł VIII**  
**Dodatek mieszkaniowy**  
§ 11
1. Nauczycielowi posiadającemu kwalifikacje do zajmowania stanowiska nauczyciela, zatrudnionemu w wymiarze nie niższym niż połowa obowiązującego wymiaru zajęć w szkole, zatrudnionemu na terenie wsi, przysługuje nauczycielski dodatek mieszkaniowy, którego wysokość jest uzależniona od stanu rodzinnego nauczyciela.
  2. Wysokość dodatku mieszkaniowego wynosi:
    - 1) dla 1 osoby – 46 zł;
    - 2) dla 2 osób – 61 zł;
    - 3) dla 3 osób – 77 zł;
    - 4) dla 4 i więcej osób – 92 zł.
  3. Do członków rodziny nauczyciela uprawnionego do dodatku zalicza się wspólnie z nim zamieszkujących:
    - 1) małżonka, który nie posiada własnego źródła dochodu lub który jest nauczycielem;
    - 2) rodziców nauczyciela pozostających na wyłącznym utrzymaniu nauczyciela;
    - 3) pozostające na utrzymaniu nauczyciela lub nauczyciela i jego małżonka dzieci do ukończenia 18 roku życia lub do czasu ukończenia przez nie szkoły ponadpodstawowej lub ponadgimnazjalnej, nie dłużej jednak niż do ukończenia 21 roku życia;
    - 4) pozostające na utrzymaniu nauczyciela lub nauczyciela i jego małżonka niepracujące dzieci będące studentami, do czasu ukończenia studiów wyższych, nie dłużej jednak niż do ukończenia 25 roku życia;
    - 5) dzieci niepełnosprawne nieposiadające własnego źródła dochodów.
  4. Nauczycielowi i jego małżonkowi zamieszkującemu z nim, będącemu także nauczycielem, przysługuje tylko jeden dodatek w wysokości określonej w ust. 2. Małżonkowie wspólnie wskazują pracodawcę, który będzie im wypłacał dodatek.
  5. Dodatek przysługuje nauczycielowi niezależnie od tytułu prawnego do zajmowanego przez niego lokalu mieszkalnego.
  6. Dodatek przyznaje się na wniosek nauczyciela (dyrektora szkoły) lub na wspólny wniosek nauczycieli będących współmałżonkami.
  7. O wszelkich zmianach w stanie rodzinnym, o których mowa w ust. 2, będącym podstawą naliczenia dodatku nauczyciel otrzymujący dodatek jest obowiązany niezwłocznie powiadomić organ przyznający dodatek. W przypadku niepowiadomienia organu przyznającego dodatek, nienależnie pobrane przez nauczyciela świadczenie podlega zwrotowi wraz z ustawowymi odsetkami.
  8. Dodatek przysługuje w okresie wykonywania pracy, a także w okresach:
    - 1) niewykonywania pracy, za które przysługuje wynagrodzenie;
    - 2) pobierania zasiłku z ubezpieczenia społecznego;
    - 3) odbywania zasadniczej służby wojskowej, przeszkolenia wojskowego, okresowej służby wojskowej; w przypadku gdy z nauczycielem powołanym do służby wojskowej zawarta była umowa o pracę na czas określony, dodatek wypłaca się nie dłużej niż do końca okresu, na który umowa ta została zawarta;
    - 4) korzystania z urlopu wychowawczego.



9. Dodatek przysługuje od pierwszego dnia miesiąca, następującego po miesiącu, w którym złożono wniosek o jego przyznanie.
10. Dodatek mieszkaniowy wypłacany jest miesięcznie z dołu.

## R O Z D Z I A Ł IX

### Postanowienia końcowe

#### § 12

1. Wynagrodzenie zasadnicze w zależności od stopnia awansu zawodowego i posiadanych kwalifikacji oraz pozostałe składniki wynagrodzenia dla nauczyciela przyznaje dyrektor szkoły, a dla dyrektora szkoły – burmistrz.
2. Ustalenia kwalifikacji nauczyciela i stopnia awansu zawodowego w celu zaszeregowania do właściwej stawki wynagrodzenia zasadniczego dokonuje dyrektor szkoły, a dla dyrektora szkoły – burmistrz, na podstawie oryginalnych dokumentów (aktów nadania stopnia awansu zawodowego, świadectw, dyplomów) albo uwierzytelnionych odpisów (kopii) tych dokumentów. Podstawę do ustalenia kwalifikacji nauczyciela stanowi najwyższy posiadany przez nauczyciela poziom wykształcenia.

#### § 13

Regulamin obowiązuje od 1 stycznia 2009 roku do dnia 31 grudnia 2009 roku.

#### § 14

Traci moc uchwała nr XXI/120/08 Rady Miejskiej w Górze z dnia 28 marca 2008 r. w sprawie określenia regulaminu wynagrodzenia nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Góra (Dziennik Urzędowy Województwa Dolnośląskiego z 2008 r. Nr 122, poz. 1435).

#### § 15

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Góry.

#### § 16

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ

ADAM MAZUR

## 1041

### UCHWAŁA RADY MIEJSKIEJ GMINY GRYFÓW ŚLĄSKI NR XXVII/181/09

z dnia 20 lutego 2009 r.

**w sprawie uchwalenia „Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy i Miasta Gryfów Śląski”**

Na podstawie art. 90f ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Rada Miejska Gminy Gryfów Śląski uchwała, co następuje

#### § 1

Uchwała się „Regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy i Miasta Gryfów Śląski”, zwany dalej „Regulaminem” o następującej treści:

#### „ Postanowienia ogólne

#### § 1

Regulamin określa:

- sposób ustalania wysokości stypendium szkolnego,

- formy, w jakich udziela się stypendium szkolne,
- tryb i sposób udzielania stypendium szkolnego,
- tryb i sposób udzielania zasiłku szkolnego.

#### § 2

Ileokroć w Regulaminie mowa jest o:

- 1) ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.),
- 2) Burmistrzu – rozumie się przez to Burmistrza Gminy i Miasta Gryfów Śląski,
- 3) uczniach – rozumie się przez to osoby wymienione w art. 90b ust. 3 i 4 ustawy z dnia 7

września 1991 r o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

### § 3

Pomoc materialna o charakterze socjalnym przyznawana jest przez Burmistrza w postaci stypendium szkolnego i zasiłku szkolnego.

### Sposób ustalania wysokości stypendium szkolnego

#### § 4

Wysokość stypendium szkolnego zależna jest, przede wszystkim, od sytuacji materialnej ucznia i jego rodziny.

#### § 5

Wysokość stypendium szkolnego określana jest indywidualnie w zależności od dochodu na osobę w rodzinie, według następujących przedziałów:

1. przy dochodzie miesięcznym na członka rodziny do 40% kwoty, o której mowa w art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy z 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej – kwota wyższa od 160% do 200% kwoty, o której mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy z 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych;
2. przy dochodzie miesięcznym na członka rodziny wyższym niż 40%, a nieprzekraczającym 70% kwoty, o której mowa w art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy z 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej – kwota wyższa od 120% do 180% kwoty, o której mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych;
3. przy dochodzie miesięcznym na członka rodziny wyższym niż 70% do 100% kwoty, o której mowa w art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy z 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej – 80% do 160% kwoty, o której mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych.

### Formy udzielania stypendium szkolnego

#### § 6

Stypendium szkolne może być udzielane w formie:

1. całkowitego lub częściowego pokrycia kosztów udziału w zajęciach edukacyjnych, w tym wyrównawczych:
  - a) wykraczających poza zajęcia realizowane w szkole w ramach planu nauczania,
  - b) innych przedsięwzięciach realizowanych przez szkołę jak wyjścia/wyjazdy do kina, teatru, na wycieczki szkolne, zielone szkoły, zajęcia sportowe, dodatkowe zajęcia edukacyjne itp.
2. pomocy rzeczowej o charakterze edukacyjnym, w tym szczególności polegającej na zakupie podręczników i pomocy szkolnych, stroju sportowego wymaganego przez szkołę, multimedialnych programów edukacyjnych wraz z urządzeniami umożliwiającymi ich odtwarzanie, innych pomocy niezbędnych do udziału w dodatkowych zajęciach edukacyjnych,

3. całkowitego lub częściowego pokrycia kosztów związanych z pobieraniem nauki poza miejscem zamieszkania w odniesieniu do uczniów szkół ponadgimnazjalnych, słuchaczy kolegiów, a w szczególności:
  - a) kosztów zakwaterowania w bursie, internacie lub na stacji,
  - b) kosztów wyżywienia w stołówce,
  - c) kosztów zakupu biletów miesięcznych,
4. świadczenia pieniężnego.

#### § 7

Stypendia będą przekazywane w następujący sposób:

- a) stypendia przyznane w formie, o której mowa w § 6 ust. 1 – przelewem na rachunek bankowy instytucji prowadzącej zajęcia edukacyjne lub w formie całkowitej lub częściowej refundacji kosztów poniesionych przez ucznia na podstawie przedłożonych przez niego faktur, rachunków lub innych dokumentów,
- b) stypendia przyznane w formie, o której mowa w § 6 ust. 2 i 3 – całkowita lub częściowa refundacja kosztów poniesionych przez ucznia na podstawie przedłożonych przez niego faktur, rachunków, biletów lub innych dokumentów,
- c) stypendia przyznane w formie, o której mowa w § 6 ust. 4 – gotówką w kasie Urzędu Gminy i Miasta Gryfów Śląski lub przelewem na konto osobiste.

### Tryb i sposób udzielania stypendium szkolnego

#### § 8

1. Warunkiem ubiegania się o przyznanie stypendium jest:
  - a) złożenie wniosku o przyznanie stypendium,
  - b) dołączenie do wniosku zaświadczeń dotyczących sytuacji rodzinnej i materialnej ucznia.
2. Wniosek wraz z załącznikami należy złożyć w Urzędzie Gminy i Miasta w Gryfowie Śląskim.

#### § 9

Uczeń, któremu zostało przyznane stypendium, traci prawo do jego otrzymania od 1 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym ustały przyczyny stanowiące podstawę przyznania stypendium szkolnego.

### Tryb i sposób udzielania zasiłku szkolnego

#### § 10

Warunkiem ubiegania się o przyznanie zasiłku szkolnego jest:

- 1) złożenie wniosku o przyznanie zasiłku szkolnego,
- 2) dołączenie do wniosku dokumentów potwierdzających zaistnienie zdarzenia losowego.

#### § 11

Zasiłek szkolny może być przyznany w przypadku:

- 1) śmierci rodzica lub prawnego opiekuna
- 2) kłęski żywiołowej
- 3) wydatków związanych z długotrwałą chorobą (ucznia, czy rodzica)
- 4) inna nagła i nieprzewidywalna okoliczność.

**Postanowienia końcowe**

## § 12

Wydatki wynikające z niniejszej uchwały będą realizowane ze środków własnych Gminy i uzyskanych dotacji. "

## § 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi.

## § 3

Traci moc uchwała Rady Gminy i Miasta Gryfów Śląski nr LII/176/05 z dnia 16 czerwca 2005 roku w sprawie uchwalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy i Miasta Gryfów Śląski oraz uchwała nr XX/125/08 Rady Miejskiej Gminy Gryfów Śląski z dnia 27 czerwca 2008 roku w sprawie zmiany uchwały Rady Gminy

i Miasta Gryfów Śląski nr LII/176/05 z dnia 16 czerwca 2005 w sprawie uchwalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy i Miasta Gryfów Śląski.

## § 4

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ GMINY

*ROBERT SKRZYPEK*

**1042****UCHWAŁA RADY MIEJSKIEJ GMINY GRYFÓW ŚLĄSKI  
NR XXVII/184/09**

z dnia 20 lutego 2009 r.

**w sprawie opłaty od posiadania psów**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (jednolity tekst: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zmianami), art. 18a ust. 1 i art. 19 pkt 1 lit. „f”, pkt 2 i 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (jednolity tekst : Dz. U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844 ze zmianami) Rada Miejska Gminy Gryfów Śląski uchwała, co następuje:

## § 1

1. Wprowadza się opłatę od posiadania psów w wysokości **40,00 zł** rocznie za pierwszego psa. Za każdego kolejnego psa wprowadza się opłatę **25,00 zł**.
2. W przypadku posiadania psa przez okres krótszy od jednego roku podatkowego, opłatę pobiera się proporcjonalnie od liczby miesięcy posiadania psa w danym roku podatkowym.

## § 2

1. Opłata od posiadania psów płatna jest bez wzwania, jednorazowo w terminie do dnia 30 kwietnia roku podatkowego, a w przypadku powstania obowiązku jej uiszczenia po tym dniu, w terminie do 14 dni od dnia powstania tego obowiązku.
2. Wpłaty należy dokonywać bezpośrednio w kasie Urzędu Gminy i Miasta lub na rachunek bankowy Urzędu.
3. Zarządza się pobór opłat od posiadania psów w drodze inkasa na terenie sołectw dokonywanego przez sołtysów. Wynagrodzenie za inkaso opłaty od posiadania psów ustala się w wysokości 10%.

## § 3

1. Opłaty od posiadania psów nie pobiera się od psów wziętych ze schroniska dla zwierząt w roku podatkowym, w którym powstał obowiązek uiszczenia opłaty.
2. Opłatę od posiadania psa obniża się o 50%, jeżeli pies zostanie elektronicznie oznakowany (chip).

## § 4

Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy i Miasta Gryfów Śląski.

## § 5

Uchwała podlega ogłoszeniu poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy i Miasta Gryfów Śląski oraz opublikowaniu w prasie lokalnej.

## § 6

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ GMINY

*ROBERT SKRZYPEK*

**1043**

**UCHWAŁA RADY MIEJSKIEJ GMINY GRYFÓW ŚLĄSKI  
NR XXVII/185/09**

z dnia 20 lutego 2009 r.

**w sprawie uchwalenia „Regulaminu porządkowego korzystania z kompleksu boisk sportowych przy Gimnazjum w Gryfowie Śląskim”**

Na podstawie: art. 40 ust. 2 pkt 4 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zmianami) Rada Miejska Gminy Gryfów Śląski uchwala, co następuje:

§ 1

Uchwala się „Regulamin porządkowy korzystania z kompleksu boisk sportowych przy Gimnazjum w Gryfowie Śląskim” stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy i Miasta Gryfów Śląski.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Woje-

wództwa Dolnośląskiego i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy i Miasta w Gryfowie Śląskim.

**PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ GMINY**

**ROBERT SKRZYPEK**

**Załącznik do uchwały Rady Miejskiej Gminy  
Gryfów Śląski nr XVII/185/09 z dnia  
20 lutego 2009 r. (poz. 1043)**

**REGULAMIN PORZĄDKOWY KORZYSTANIA Z KOMPLEKSU BOISK SPORTOWYCH**

Moje boisko – Orlik 2012

1. Boiska są czynne w następujących terminach:
  - a) planowane zajęcia szkolne dla uczniów Gimnazjum nr 1 w Gryfowie Śląskim w okresie roku szkolnego  
poniedziałek–piątek godz. 8.00–16.00
  - b) boiska dostępne dla wszystkich chętnych:  
poniedziałek–piątek godz. 16.00–22.00  
sobota godz. 14.00–22.00  
niedziela godz. 14.00–22.00
2. W miesiącach lipcu i sierpniu obowiązuje odrębny harmonogram korzystania z obiektu.
3. W sytuacji niekorzystnych warunków atmosferycznych instruktor sportu może zabronić korzystania z obiektu.
4. Zajęcia sportowe odbywające się w terminach określonych w pkt 1b koordynuje pełniący dyżur instruktor sportu.
5. Osoby korzystające z boisk obowiązane są do wpisywania się do rejestru użytkowników prowadzonego przez instruktora sportu.
6. Dopuszcza się możliwość rezerwacji korzystania z boiska u instruktora sportu.
7. Osoby przebywające na boiskach mogą korzystać z pomieszczeń socjalnych.
8. Teren jest objęty ciągłym monitoringiem.
9. Warunkiem korzystania z obiektu jest posiadanie odpowiedniego stroju sportowego i obuwia

- sportowego z zastrzeżeniem pkt 11a (na boisku piłkarskim dopuszcza się obuwie z małymi korkami z tworzywa sztucznego oraz obuwie typu halowego).
10. W celu zapewnienia bezpieczeństwa użytkownikom i korzystania z boisk zgodnie z ich przeznaczeniem zabrania się:
  - a) używania butów piłkarskich na wysokich i metalowych korkach oraz kolców
  - b) wprowadzania i użytkowania sprzętu innego niż zgodnego z przeznaczeniem boisk, np. rower, motorower, desko rolka, rolki itp.
  - c) niszczenia urządzeń sportowych i płyty boiska
  - d) wchodzenia na ogrodzenie i urządzenia sportowe
  - e) palenia tytoniu, spożywania alkoholu, żucia gumy
  - f) zaśmiecania, wnoszenia opakowań szklanych i metalowych
  - g) przeszkadzania w zajęciach lub grze
  - h) zakłócania porządku i używania słów wulgarnych
  - i) przebywania na terenie osobom poniżej 15 roku życia po zmroku
  - j) wprowadzania zwierząt
  - k) korzystania z boisk bez zgody instruktora sportu.

11. Rozstrzygnięcia dotyczące zgodnego z postanowieniami pkt 7 korzystania z boisk podejmuje instruktor sportu, który w zależności od sytuacji może:
- nakazać zmianę obuwia sportowego i stroju
  - zwrócić uwagę na niewłaściwe, niezgodne z regulaminem zachowanie
  - nakazać opuszczenia terenu boisk i szkoły.
12. Poza planowanymi zajęciami wymienionymi w pkt 1a:
- a) Gimnazjum nie ponosi odpowiedzialności za wypadki powstałe w trakcie korzystania z obiektu
  - b) Użytkownicy korzystają z boisk na własną odpowiedzialność i odpowiadają materialnie za wyrządzone szkody na zasadach określonych w odrębnych przepisach.
13. Korzystający z obiektu są zobowiązani do przestrzegania regulaminu, a w szczególności do uwag instruktora sportu.

## 1044

### UCHWAŁA RADY MIEJSKIEJ GMINY GRYFÓW ŚLĄSKI NR XXVII/193/09

z dnia 20 lutego 2009 r.

#### w sprawie nadania nazwy ulicy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 13, art. 40 ust. 1, art. 41 ust.1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) Rada Miejska Gminy Gryfów Śląski uchwala, co następuje:

#### § 1

Nadać nazwę ulicy „Spacerowa” dla działek oznaczonych w ewidencji gruntów obrębu 2 Gryfów Śląski nr 810 i 825. Graficzne usytuowanie ulicy zaznaczono na kserokopii wycinka mapy ewidencyjnej w skali 1:1000 kolorem żółtym, który stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

#### § 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy i Miasta Gryfów Śląski.

#### § 3

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIASTA I GMINY

ROBERT SKRZYPEK

Załącznik nr 1 do uchwały Rady Miejskiej  
Gminy Gryfów Śląski nr XXVII/193/2009  
z dnia 20 lutego 2009 r.(poz. 1044)



## 1045

### UCHWAŁA RADY MIEJSKIEJ W LUBAWCE NR I/205/09

z dnia 29 stycznia 2009 r.

#### w sprawie przyjęcia regulaminu wynagradzania nauczycieli szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę Lubawka w 2009 roku

Na podstawie art. 30 ust. 6 i 6a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (tekst jednolity Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) uchwala się regulamin określający wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, sposobu obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe oraz wysokość i innych świadczeń ze stosunku pracy, w brzmieniu:

#### "Regulamin wynagradzania nauczycieli szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę Lubawka"

##### R O Z D Z I A Ł I

##### Postanowienia wstępne

##### § 1

Regulamin określa dla nauczycieli posiadających stopnie awansu zawodowego sposób ustalania wysokości i szczegółowe zasady przyznawania:

1. dodatku za wysługę lat,
2. dodatku motywacyjnego,
3. dodatku funkcyjnego oraz za sprawowanie funkcji opiekuna stażu, wychowawcy klasy,
4. dodatku za warunki pracy,
5. wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw,
6. dodatku mieszkaniowego.

##### § 2

Ilekroć, w dalszej części, bez bliższego określenia jest mowa o:

1. **Regulaminie** – rozumie się przez to niniejszy regulamin, określający wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, sposobu obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe oraz wysokość i warunki wypłacania nagród i innych świadczeń ze stosunku pracy,
2. **Karcie Nauczyciela** – rozumie się przez to ustawę z dnia 26 stycznia 1982 roku – Karta Nauczyciela (tekst jednolity Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.),
3. **Rozporządzeniu** – rozumie się przez to rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. Nr 22, poz. 181 ze zm.),

4. **Klasie** – należy przez to rozumieć także oddział lub grupę,
5. **Uczniu** – rozumie się przez to także wychowanka przedszkola,
6. **Szkole** – rozumie się przez to szkołę, zespół szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Lubawka,
7. **Pracodawcy** – rozumie się przez to szkołę reprezentowaną przez dyrektora,
8. **Nauczycielach** – rozumie się przez to nauczycieli zatrudnionych przez danego pracodawcę,
9. **Organie prowadzącym** – rozumie się przez to Radę Miejską w Lubawce lub Burmistrza Miasta w zakresie określonym w art. 91d Karty Nauczyciela,
10. **Burmistrz** – rozumie się przez to Burmistrza Miasta Lubawka,
11. **Roku szkolnym** – należy przez to rozumieć okres pracy szkoły od 1 września danego roku do 31 sierpnia roku następnego.

##### R O Z D Z I A Ł II

##### Dodatek za wysługę lat

##### § 3

1. Nauczycielom przysługuje dodatek za wysługę lat.
2. Wysokość dodatku określa art. 33 ust. 1 Karty Nauczyciela.
3. Dodatki za wysługę lat przyznaje dla nauczycieli dyrektor placówki, a dla dyrektora Burmistrz.

##### R O Z D Z I A Ł III

##### Dodatek motywacyjny

##### § 4

Organ prowadzący określa w uchwale budżetowej na dany rok wysokość środków finansowych przeznaczonych na dodatki motywacyjne dla nauczycieli w wysokości 5% płacy zasadniczej w danej szkole liczonej w skali roku kalendarzowego.

## § 5

1. Dodatek motywacyjny dyrektorowi przyznaje Burmistrz.
2. Dodatek motywacyjny wicedyrektorowi przyznaje dyrektor.
3. Dodatek motywacyjny nauczycielowi przyznaje dyrektor.

## § 6

1. Dyrektorowi, wicedyrektorowi i nauczycielowi może być przyznany dodatek motywacyjny w wysokości:
  - a) dyrektorowi – nie wyższy niż 15% wynagrodzenia zasadniczego,
  - b) wicedyrektorowi – nie wyższy niż 10% wynagrodzenia zasadniczego,
  - c) nauczycielowi – nie wyższy niż 8% wynagrodzenia zasadniczego.

## § 7

1. Dodatek motywacyjny przyznaje się na czas określony, nie krótszy niż 6 miesięcy.
2. Dla nauczycieli rozpoczynających pracę w szkole dodatek motywacyjny może być przyznany najwcześniej po upływie 6 m-cy od daty jej rozpoczęcia.
3. Dodatek motywacyjny nie przysługuje nauczycielowi stażystcie.
4. Wysokość dodatku oblicza się proporcjonalnie do przepracowanego okresu.

## § 8

1. Przyznanie nauczycielowi dodatku motywacyjnego uzależnione jest od spełnienia następujących warunków:
  - 1) Uzyskanie szczególnych osiągnięć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych, a w szczególności:
    - a) praca z uczniem zdolnym, w szczególności ukierunkowana na pogłębienie zagadnień przedmiotowych, dodatkowe prace, zadania, zróżnicowane formy sprawdzania osiągnięć uczniów,
    - b) praca z uczniem mającym trudności, w szczególności formy pomocy i rodzaj udzielonych porad, także w czasie pozalekcyjnym,
    - c) osiągane wyniki nauczania ustalone na podstawie badań narzędziami pomiaru dydaktycznego lub sprawozdaniami opracowanymi w zespole przedmiotowym,
    - d) doprowadzanie uczniów do sukcesów naukowych, sportowych, artystycznych w skali międzynarodowej w szczególności w olimpiadach, konkursach.
  - 2) Uzyskanie wysokiej jakości świadczonych pracy, w tym związanej z powierzonym stanowiskiem kierowniczym, dodatkowym zadaniem lub zajęciem, a w szczególności:
    - a) systematyczne i efektywne przygotowanie do przydzielonych obowiązków,
    - b) podnoszenie kwalifikacji i umiejętności zawodowych,
    - c) wzbogacanie własnego warsztatu pracy,
    - d) prawidłowe prowadzenie dokumentacji szkolnej i pedagogicznej,

e) rzetelne i terminowe wywiązywanie się z powierzonych obowiązków.

- 3) Posiadanie co najmniej dobrej oceny pracy lub pozytywnej oceny dorobku zawodowego.
- 4) Zaangażowanie w realizację czynności i zajęć, o których mowa w art. 42 ust. 2 pkt 2 i 3 Karty Nauczyciela, a w szczególności:
  - a) udział w organizowaniu imprez i uroczystości szkolnych,
  - b) udział w komisjach przedmiotowych, olimpiadach, zawodach sportowych i innych,
  - c) opiekowanie się samorządem uczniowskim lub innymi organizacjami uczniowskimi działającymi na terenie szkoły,
  - d) prowadzenie lekcji koleżeńskich, przejawianie innych form aktywności w ramach wewnątrzszkolnego doskonalenia zawodowego nauczycieli,
  - e) aktywny udział w realizowaniu innych zadań statutowych szkoły.
- 5) Wyniki sprawdzianów i egzaminów przeprowadzonych przez Okręgową Komisję Egzaminacyjną (na podstawie danych uzyskanych od Okręgowej Komisji Egzaminacyjnej).
2. Warunkiem przyznania dodatku motywacyjnego dyrektorowi szkoły, poza dodatkiem funkcyjnym jest spełnienie następujących kryteriów:
  - 1) działalność menedżerska dyrektora:
    - pozyskiwanie środków pozabudżetowych (w tym pozyskiwanie środków z programów unijnych),
    - racjonalne dysponowanie środkami finansowymi oraz właściwe gospodarowanie mieniem,
    - działalność promocyjna przedszkola, szkoły lub placówki, współpraca ze środowiskiem lokalnym i rodzicami,
    - dostosowanie oferty edukacyjnej do potrzeb lokalnego rynku pracy oraz oczekiwań uczniów i rodziców,
    - sprawność w zarządzaniu szkołą oraz trafność podejmowanych decyzji,
    - zarządzanie zasobami ludzkimi (stwarzanie właściwych warunków do zdobywania przez nauczycieli kolejnych stopni awansu zawodowego, właściwa polityka: w zakresie doskonalenia zawodowego nauczycieli, zatrudniania pracowników oraz tworzenia prawidłowych relacji pracowniczych),
    - sukcesy i osiągnięcia szkoły (w skali gminy, powiatu i województwa),
  - 2) wyniki sprawdzianów i egzaminów przeprowadzonych przez Okręgową Komisję Egzaminacyjną (na podstawie danych uzyskanych od Okręgowej Komisji Egzaminacyjnej),
  - 3) współpraca z organizacjami związkowymi (uwzględniając w szczególności uzgadnianie regulaminów pracy, nagradzania, premiowania, zakładowego funduszu świadczeń socjalnych),
  - 4) współpraca z organem prowadzącym w zakresie organizacji imprez gminnych oraz inicjatyw samorządowych,



- 5) wyniki kontroli przeprowadzonych w szkole i realizacja zaleceń pokontrolnych (na podstawie danych z instytucji uprawnionych do kontroli przedszkoli, szkół i placówek oświatowych),
- 6) szczególne osiągnięcia szkoły w skali ogólnopolskiej i międzynarodowej w okresie poprzedzającym przyznanie dodatku.

#### R O Z D Z I A Ł IV

##### Dodatek funkcyjny

###### § 9

1. Nauczycielowi, któremu powierzono stanowisko dyrektora lub wicedyrektora szkoły, przysługuje dodatek funkcyjny.
2. Dodatek funkcyjny przysługuje również:
  - 1) nauczycielowi, któremu powierzono wychowawstwo klasy,
  - 2) nauczycielowi za sprawowanie funkcji opiekuna stażu.

###### § 10

1. Nauczycielowi przysługuje tylko jeden dodatek funkcyjny, a w razie zbiegu tytułów do dwóch lub więcej dodatków funkcyjnych przysługuje dodatek wyższy, z zastrzeżeniem ust. 2.
2. W razie zbiegu tytułów do dwóch lub więcej dodatków, o których mowa w § 9 ust. 2, nauczycielowi przysługuje dodatek funkcyjny z każdego tytułu.
3. Dodatek funkcyjny z tytułu pełnienia obowiązków opiekuna stażu przysługuje za każdą osobę odbywającą staż i powierzoną danemu nauczycielowi.
4. Dodatek funkcyjny za wychowawstwo klasy przysługuje za każdą klasę powierzoną nauczycielowi niezależnie od wymiaru czasu pracy nauczyciela.
5. Dodatek funkcyjny w stawce ustalonej dla dyrektora szkoły przysługuje nauczycielowi (wicedyrektorowi szkoły), któremu powierzono obowiązki kierownicze w zastępstwie.

###### § 11

1. Przy ustalaniu wysokości dodatku funkcyjnego, o którym mowa w § 9 ust. 1, uwzględnia się wielkość szkoły, liczbę uczniów i oddziałów, liczbę kadry kierowniczej w szkole i zatrudnionych pracowników, zmianowość, złożoność zadań wynikających z zajmowanego stanowiska oraz warunki lokalowe, środowiskowe i społeczne, w jakich szkoła funkcjonuje, a w szczególności:
  - 1) wielkość szkoły, a w tym:
    - a) liczbę uczniów,
    - b) liczbę oddziałów,
    - c) zatrudnienie (ilość pracowników pedagogicznych i niepedagogicznych),
    - d) ilość budynków i ich lokalizacja.
  - 2) warunki organizacyjne i złożoność zadań wynikających z funkcji kierowniczej, a w szczególności:
    - a) wyposażenie w pomoce dydaktyczne,
    - b) prowadzenie w szkole stołówki,
    - c) stan bazy dydaktycznej,

- d) liczbę stanowisk kierowniczych.
2. Przy ustalaniu wysokości dodatku funkcyjnego dla dyrektorów zespołów szkół bierze się pod uwagę łączną liczbę oddziałów.

###### § 12

1. Dodatek funkcyjny dyrektorowi szkoły ustala Burmistrz.
2. Dodatek funkcyjny wicedyrektorowi ustala dyrektor szkoły.

###### § 13

Wysokość dodatków funkcyjnych ustala się:

- 1) dla dyrektora szkoły w wysokości nie wyższej niż 80% pobieranego wynagrodzenia zasadniczego,
- 2) dla wicedyrektora szkoły wysokości nie wyższej niż 40% pobieranego wynagrodzenia zasadniczego,
- 3) nauczycielowi, któremu powierzono wychowawstwo klasy, w kwocie – 47 zł miesięcznie,
- 4) nauczycielowi, któremu powierzono wychowawstwo – oddziału przedszkolnego, w kwocie – 54 zł miesięcznie,
- 5) nauczycielowi za sprawowanie funkcji opiekuna stażu – 53 zł miesięcznie.

#### R O Z D Z I A Ł V

##### Dodatek za warunki pracy

###### § 14

1. Nauczycielowi przysługuje dodatek za warunki pracy w:
  - a) trudnych warunkach, o których mowa w § 8 pkt 6, 7 i 8 rozporządzenia,
  - b) uciążliwych warunkach, o których mowa w § 9 pkt 1 i 2 rozporządzenia,
  - c) szkodliwych dla zdrowia warunkach określonych w odrębnych przepisach.(Rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Dolnośląskiego NK.II.0911-14/154/09 z dnia 13 marca 2009 r. stwierdzono nieważność § 14 ust. 1 lit. c)

###### § 15

Wysokość dodatku z tytułu pracy w warunkach, o których mowa w § 14, ustala dla nauczyciela dyrektor szkoły, a dla dyrektora – Burmistrz w wysokości nie mniejszej niż 3%, lecz nie większej niż 5% wynagrodzenia zasadniczego tego nauczyciela, z uwzględnieniem stopnia trudności, uciążliwości lub szkodliwości dla zdrowia.

###### § 16

Dodatek za trudne warunki pracy wypłaca się w całości, jeżeli nauczyciel realizuje w takich warunkach cały obowiązuje go wymiar zajęć oraz w przypadku, gdy nauczyciel, któremu powierzono stanowisko kierownicze, realizuje w tych warunkach obowiązuje go wymiar zajęć.

###### § 17

Dodatek za trudne warunki pracy wypłaca się w odpowiedniej części, proporcjonalnie do wymiaru zatrudnienia w tych warunkach.

## § 18

W przypadku zbiegu tytułów do dodatku za trudne lub uciążliwe warunki pracy nauczycielowi przysługuje prawo do dodatku z każdego tytułu.

## R O Z D Z I A Ł VI

**Wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw**

## § 19

1. Wynagrodzenie za jedną godzinę ponadwymiarową nauczyciela ustala się dzieląc przyznaną nauczycielowi stawkę wynagrodzenia zasadniczego (łącznie z dodatkiem za warunki pracy) przez miesięczną liczbę godzin tygodniowego, obowiązkowego wymiaru godzin, ustalonego dla rodzaju zajęć dydaktycznych, wychowawczych lub opiekuńczych, realizowanych w ramach godzin ponadwymiarowych.
2. Dla nauczycieli realizujących tygodniowy wymiar godzin ustalony na podstawie art. 42 ust. 4a Karty Nauczyciela wynagrodzenie za jedną godzinę doraźnego zastępstwa realizowanego na zasadach, o których mowa w ust. 2, ustala się, dzieląc przyznaną nauczycielowi stawkę wynagrodzenia zasadniczego (łącznie z dodatkiem za warunki pracy, jeżeli praca w tej godzinie została zrealizowana w warunkach uprawniających do dodatku) przez miesięczną liczbę godzin realizowanego wymiaru godzin.
3. Miesięczną liczbę godzin obowiązkowego lub realizowanego wymiaru godzin nauczyciela, o której mowa w ust. 1 i 3, uzyskuje się mnożąc odpowiedni wymiar godzin przez 4,16 z zaokrągleniem do pełnych godzin w ten sposób, że czas zajęć do 0,5 godziny pomija się, a co najmniej 0,5 godziny liczy się za pełną godzinę.
4. W wypadku realizowania przez nauczyciela szkoły nauczania indywidualnego, dyrektor szkoły pokrywa nauczycielowi koszty dojazdu komunikacją publiczną.
5. Wynagrodzenie za godziny doraźnych zastępstw oblicza się tak jak za godziny ponadwymiarowe.

## R O Z D Z I A Ł VII

**Dodatek mieszkaniowy**

## § 20

Nauczycielowi zatrudnionemu w wymiarze nie niższym niż połowa tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin w: Zespole Szkół Publicznych w Chelmsku Śląskim, Szkole Podstawowej w Miszkowicach i posiadającym kwalifikacje do zajmowanego stanowiska przysługuje dodatek mieszkaniowy.

## § 21

Wysokość nauczycielskiego dodatku mieszkaniowego, w zależności od liczby osób w rodzinie uprawnionego nauczyciela, wynosi miesięcznie:

- 1) przy jednej osobie w rodzinie – 3,5%,
- 2) przy dwóch osobach w rodzinie – 4,5%,
- 3) przy trzech osobach w rodzinie – 5,5%
- 4) przy czterech i więcej – 6,5%

średniego wynagrodzenia nauczyciela stażysty, o którym mowa w art. 30 ust. 3 Karty Nauczyciela.

## § 22

Do członków rodziny o których mowa w § 21, wlicza się nauczyciela oraz wspólnie z nim zamieszkujących:

- 1) współmałżonka,
- 2) dzieci do 18 roku życia oraz dzieci uczące się i pozostające na jego wyłącznym utrzymaniu,
- 3) rodziców pozostających na jego wyłącznym utrzymaniu.

## § 23

O zaistniałej zmianie liczby członków rodziny, o których mowa w § 21, nauczyciel otrzymujący dodatek jest obowiązany niezwłocznie powiadomić dyrektora szkoły, a dyrektor otrzymujący dodatek Burmistrza. W przypadku niepowiadomienia Dyrektora Szkoły lub Burmistrza o zmianie liczby członków rodziny, nienależnie pobrane przez nauczyciela świadczenia podlegają zwrotowi.

## § 24

Nauczycielowi i jego współmałżonkowi, będącemu nauczycielem, stale z nim zamieszkującym, przysługuje tylko jeden dodatek mieszkaniowy, w wysokości określonej w § 21. Małżonkowie wspólnie określają pracodawcę, który będzie wypłacał im ten dodatek.

## § 25

Nauczycielski dodatek mieszkaniowy przyznaje się na wniosek nauczyciela, a w przypadku nauczycieli, o których mowa w § 26, na ich wspólny wniosek. Nauczycielowi dodatek przyznaje dyrektor, a dyrektorowi Burmistrz.

## § 26

Nauczycielski dodatek mieszkaniowy przysługuje nauczycielowi:

- 1) niezależnie od tytułu prawnego do zajmowanego lokalu mieszkalnego,
- 2) od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym złożył wniosek o przyznanie.

## § 27

Nauczycielski dodatek mieszkaniowy przysługuje w okresie trwania stosunku pracy, także w okresach:

- 1) nieświadczenia pracy, za które przysługuje wynagrodzenie lub zasiłek z ubezpieczenia społecznego (w tym urlop macierzyński),
- 2) korzystania z urlopu wychowawczego przewidzianego w odrębnych przepisach.

## § 28

Nauczycielski dodatek mieszkaniowy wypłaca się z góry w terminie wypłaty wynagrodzenia.

## R O Z D Z I A Ł VIII

**Postanowienia końcowe**

## § 29

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Lubawka.

## § 30

Traci moc uchwała nr XI/111/07 z dnia 28 grudnia 2007 r. w sprawie ustalenia regulaminu określają-

cego wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz szczegółowy sposób obliczania wynagrodzenia nauczycieli za godziny ponadwymiarowe i za godziny doraźnych zastępstw.

## § 31

Regulamin wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa

Dolnośląskiego, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2009 roku.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ

WIESŁAW OSIŃSKI

**1046****UCHWAŁA RADY MIEJSKIEJ W ŚRODZIE ŚLĄSKIEJ  
NR XXVIII/243/09**

z dnia 25 lutego 2009 r.

**w sprawie nadania statutu Domu Kultury w Środzie Śląskiej**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1593 z późniejszymi zmianami) oraz art. 13 ustawy z dnia 25 października 1991 roku o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2001 roku Nr 13, poz. 123 z późniejszymi zmianami) Rada Miejska uchwala, co następuje:

## § 1

Nadaje się statut Domowi Kultury w Środzie Śląskiej, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

## § 2

Tracą moc uchwały nr XXVIII/260/2000 Rady Gminy i Miasta w Środzie Śląskiej z dnia 20 grudnia 2000 roku w sprawie nadania statutu instytucji kultury pod nazwą Dom Kultury, nr XXXIII/303/01 Rady Gminy i Miasta w Środzie Śląskiej z dnia 28 marca 2001 roku zmieniająca uchwałę nr XXVIII/260/2000 w sprawie nadania statutu instytucji kultury pod nazwą Dom Kultury oraz nr L/447/06 Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej

z dnia 25 października 2006 roku w sprawie zmian w Statucie Domu Kultury w Środzie Śląskiej.

## § 3

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Środy Śląskiej.

## § 4

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

PRZEWODNICZĄCY RADY

ZBIGNIEW SOZAŃSKI

**Załącznik do uchwały Rady Miejskiej  
w Środzie Śląskiej nr XXVIII/243/09  
z dnia 25 lutego 2009 r. (poz. 1046)**

**STATUT  
Domu Kultury w Środzie Śląskiej****R O Z D Z I A Ł I  
PRZEPISY OGÓLNE**

## § 1

Dom Kultury w Środzie Śląskiej działa na mocy uchwały nr XXVI/249/2000 Rady Gminy i Miasta w Środzie Śląskiej z dnia 29 listopada 2000 r.

w sprawie podziału instytucji kultury pod nazwą Średzki Ośrodek Kultury oraz na podstawie:

- a) ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U z 2001 r. Nr 13, poz. 123 z późniejszymi zmianami),
- b) ustawy z dnia 17 maja 1990 r. o podziale zadań i kompetencji określonych w ustawach

szczególnych pomiędzy organy gminy a organy administracji rządowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr 34, poz. 198 z późniejszymi zmianami),

- c) ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami),
- d) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami),
- e) postanowień niniejszego Statutu.

#### § 2

1. Organizatorem Domu Kultury jest Gmina Środa Śląska.
2. Dom Kultury jest wyodrębnioną instytucją kultury i podlega wpisowi do rejestru założonego przez Organizatora. Z chwilą wpisania do rejestru Dom Kultury uzyskuje osobowość prawną.
3. Siedzibą Domu Kultury jest miasto Środa Śląska, Plac Wolności 58, a terenem działania miasto i gmina Środa Śląska.
4. Z wyjątkiem spraw ustawowo zastrzeżonych do kompetencji Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej funkcje organizatora wykonuje Burmistrz Środy Śląskiej.

#### § 3

Bezpośredni nadzór nad Domem Kultury sprawuje Burmistrz Środy Śląskiej.

#### § 4

Dom Kultury używa pieczęci podłużnej zawierającej pełną nazwę i adres.

## R O Z D Z I A Ł II

### CELE I ZADANIA DOMU KULTURY

#### § 5

Celem działania Domu Kultury w zakresie upowszechniania kultury jest:

- 1) pozyskiwanie, przygotowanie oraz integracja lokalnej społeczności do aktywnego uczestnictwa w życiu kulturalnym,
- 2) edukacja i wychowanie poprzez rozwijanie indywidualnej i zespołowej aktywności kulturalnej,
- 3) kształtowanie i rozwijanie uzdolnień artystycznych mieszkańców gminy, pogłębianie ich wiedzy oraz umożliwienie im zdobywania nowych umiejętności.

#### § 6

Do zadań Domu Kultury należy w szczególności:

- 1) edukacja kulturalna i wychowanie przez sztukę,
- 2) kształtowanie wzorców i nawyków aktywnego uczestnictwa w kulturze,
- 3) tworzenie warunków do rozwoju folkloru oraz rękodzieła artystycznego,
- 4) tworzenie warunków dla amatorskiego ruchu artystycznego,
- 5) rozpowszechnianie, rozbudzanie i zaspokajanie potrzeb oraz zainteresowań kulturalnych mieszkańców gminy poprzez organizację szkoleń,

- 6) promocja celów i działań instytucji za pomocą lokalnych mediów.

#### § 7

Cele założone w § 5 statutu Dom Kultury realizuje w szczególności poprzez:

- 1) organizowanie koncertów, spektakli, wystaw, odczytów, konkursów, spotkań autorskich i innych,
- 2) organizowanie nauki gry na instrumentach muzycznych, naukę śpiewu, rysunku i malarstwa,
- 3) organizowanie plenerowych imprez kulturalnych,
- 4) organizowanie imprez rozrywkowych, wypoczynkowych i turystycznych,
- 5) organizowanie zabaw, festynów, spotkań okolicznościowych, spotkań towarzyskich i dyskusyjnych,
- 6) prowadzenie ogniska i sekcji /muzyczne, plastyczne, wokalne, taneczne, teatralne, gier umysłowych oraz innych – zgodnie z możliwościami i oczekiwaniami społeczeństwa,
- 7) wykonywanie zadań zleconych m.in. imprez okolicznościowych, rodzinnych, obrzędowych,
- 8) prowadzenie kina,
- 9) prowadzenie świetlic wiejskich,
- 10) prowadzenie klubów dla młodzieży zagrożonej patologiami społecznymi.
- 11) organizowanie szkoleń, seminariów i konferencji.

#### § 8

1. Dom Kultury może podejmować inne działania wynikające z potrzeb środowiska, m.in. dbałość o stan świetlic i klubów oraz ich otoczenia.
2. Dom Kultury może realizować zadania związane z założeniami ogólnokrajowej polityki kulturalnej.

## R O Z D Z I A Ł III

### ORGANIZACJA I ZARZĄDZANIE

#### § 9

1. Domem Kultury zarządza i reprezentuje go na zewnątrz dyrektor, którego powołuje i odwołuje Burmistrz, który jest jego bezpośrednim przełożonym.
2. Dyrektor jest organem zarządzającym Domu Kultury oraz bezpośrednim przełożonym pracowników Domu Kultury.

#### § 10

1. Organizację wewnętrzną Domu Kultury określa Regulamin Organizacyjny nadany przez Dyrektora.
2. Wynagrodzenie pracowników Domu Kultury ustalane jest na podstawie Regulaminu Wynagrodzenia opracowanego przez Dyrektora na podstawie powszechnie obowiązujących przepisów.

#### § 11

1. Dom Kultury opracowuje własny plan pracy, kalendarz imprez i inne programy.

2. Dom Kultury prowadzi kronikę oraz dziennik pracy placówki.

#### R O Z D Z I A Ł IV

### GOSPODARKA FINANSOWA

#### § 12

1. Dom Kultury prowadzi samodzielną gospodarkę finansową na zasadach określonych dla instytucji kultury.
2. Dom Kultury finansowany jest z budżetu Gminy Środa Śląska w formie dotacji, z dochodów własnych, ze środków uzyskanych w formie zapisów i darowizn od osób fizycznych i prawnych oraz z innych źródeł.

#### § 13

Dom Kultury może prowadzić, na zasadach określonych odrębnymi przepisami, działalność gospodarczą. Dochód z działalności gospodarczej służy realizacji zadań statutowych.

#### § 14

1. Podstawą gospodarki finansowej Domu Kultury jest roczny plan działalności instytucji kultury zatwierdzony przez Dyrektora z zachowaniem wysokości dotacji organizatora.
2. Plan działalności Domu Kultury zawiera w miarę potrzeb:
  - a) plan usług,
  - b) plan przychodów i kosztów,
  - c) plan remontów i konserwacji środków trwałych oraz plan inwestycji.
3. Roczne sprawozdanie finansowo-rzeczowe Domu Kultury zatwierdza Burmistrz.
4. Dom Kultury prowadzi rachunkowość według zasad określonych w odrębnych przepisach.

#### § 15

Dom Kultury może odpłatnie realizować działalność, z której dochody przeznaczone są na sfinansowanie

działalności statutowej, a w szczególności w zakresie usług:

- a) nauka języków obcych,
- b) nauka gry na instrumentach muzycznych,
- c) nauka śpiewu, tańca, rysunku, malarstwa,
- d) prowadzenie korepetycji,
- e) usługi reklamowe, fotograficzne, gastronomiczne, kserograficzne, plastyczne,
- f) wynajmowanie pomieszczeń na imprezy towarzyskie, spotkania i odczyty,
- g) wynajmowanie sprzętu,
- h) nagłaśnianie imprez obcych,
- i) obsługa muzyczna imprez (odpłatne wynajmowanie zespołów).
- j) organizacja szkoleń, seminariów i konferencji,
- k) organizacja wycieczek.

#### § 16

Kosztami Domu Kultury są:

- 1) płace wraz z pochodnymi,
- 2) koszty eksploatacji budynku i sprzętu oraz innego powierzonego mienia, w szczególności świetlic i klubów,
- 3) koszty organizowania imprez masowych, konkursów, spektakli, wystaw, wycieczek, obozów,
- 4) warsztatów, koncertów, seminariów, szkoleń,
- 5) wydatki związane z zakupem środków dydaktycznych oraz sprzętu i wyposażenia.

#### § 17

Podział, łączenie lub likwidacja Domu Kultury może nastąpić jedynie na podstawie uchwały Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej.

#### § 18

Zmiany w statucie mogą być dokonywane w trybie określonym dla jego nadania.

#### § 19

Za przestrzeganie postanowień niniejszego statutu odpowiedzialność ponosi Dyrektor Domu Kultury.

## 1047

### UCHWAŁA RADY MIEJSKIEJ W TRZEBNICY NR XXV/255/09

z dnia 24 lutego 2009 r.

#### w sprawie nadania nazwy drodze gminnej w obrębie wsi Księginice

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) Rada Miejska w Trzebnicy uchwala, co następuje:

§ 1

Nadać działkom nr 84/13 oraz 84/17 AM-1, stanowiącym drogi gminne w obrębie wsi **Księginice**, nazwę – ulica **Cicha**.

§ 2

Granice obszaru objętego niniejszą uchwałą określa załącznik nr 1 do uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Trzebnica.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ

*JAN DAROWSKI*

**Załącznik nr 1 uchwały Rady Miejskiej  
w Trzebnicy nr XXV/255/09 z dnia  
24 lutego 2009 r. (poz. 1047)**

XXXX - teren działek nr 84/13 i 84/17 AM-1



**1048**

**UCHWAŁA RADY MIEJSKIEJ W TRZEBNICY  
NR XXV/256/09**

z dnia 24 lutego 2009 r.

**w sprawie nadania nazwy drodze gminnej w obrębie miasta Trzebnica**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) Rada Miejska w Trzebnicy uchwala, co następuje:

§ 1

Nadać działce nr 13/5 AM-3, stanowiącej drogę gminną w obrębie miasta **Trzebnica**, nazwę – ulica **Pogodna**.

§ 2

Granice obszaru objętego niniejszą uchwałą określa załącznik nr 1 do uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Trzebnica.

§ 4

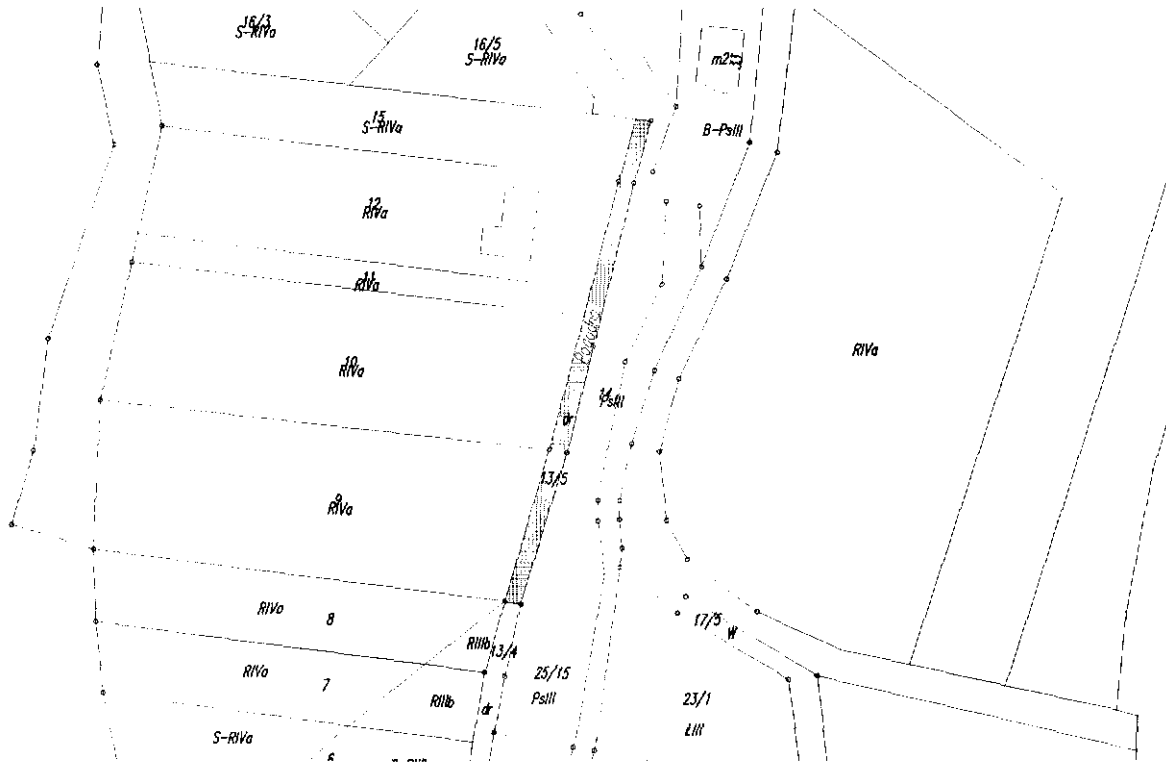
Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ

*JAN DAROWSKI*

Załącznik nr 1 uchwały Rady Miejskiej  
w Trzebnicy nr XXV/256/09 z dnia  
24 lutego 2009 r. (poz. 1048)

XXXX - teren działki nr 13/5 AM-3





1049

UCHWAŁA RADY MIASTA ZGORZELEC  
NR 254/09

z dnia 26 lutego 2009 r.

**w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie,  
restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru  
zabytków**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zmianami: Dz. U. 2002 Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984; Nr 214, poz. 1806, Nr 153, poz. 1271; Dz. U. 2003 Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568; Dz. U. 2004 Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203; Dz. U. 2005 Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457; Dz. U. 2006 Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337; Dz. U. 2007 Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218; Dz. U. 2008 Nr 180, poz. 1111); w związku z art. 176 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zmianami: Dz. U. 2005 Nr 169, poz. 1420; Dz. U. 2006 Nr 45, poz. 319, Nr 104, poz. 708, Nr 187, poz. 1381, Nr 170, poz. 1217, Nr 170, poz. 1218, Nr 249, poz. 1832; Dz. U. 2007 Nr 88, poz. 587, Nr 115, poz. 791, Nr 140, poz. 984, Nr 82, poz. 560; Dz. U. 2008 Nr 180, poz. 112, Nr 209, poz. 1317, Nr 216, poz. 1370); w związku z art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 162, poz. 1568 ze zmianami Dz. U. 2004 Nr 96, poz. 959, Nr 238, poz. 2390; Dz. U. 2006 Nr 50, poz. 362, Nr 126, poz. 875) Rada Miasta Zgorzelec uchwała, co następuje:

§ 1

1. Uchwała określa zasady udzielania dotacji celowych na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, położonym na terenie Gminy Miejskiej Zgorzelec i niebędącym jej własnością, zwanych dalej dotacjami.
2. Celem dotacji jest wspieranie i uzupełnienie działań właścicieli lub posiadaczy zabytków do zapewnienia ochrony i konserwacji wartościowych elementów substancji zabytkowej, tworzących ramy przestrzeni publicznej, mających istotne znaczenie w kreowaniu wizerunku Miasta Zgorzelec.

§ 2

1. Dotacja może być udzielona podmiotom, które posiadają tytuł prawny do zabytku wpisanego do rejestru zabytków, wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego, trwałego zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego albo stosunku zobowiązaniowego.
2. Dotacja może być udzielona na dofinansowanie nakładów koniecznych na wykonanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach określonych w § 1 ust. 1, ustalonych na podstawie kosztorysu, które zostaną przeprowadzone w roku złożenia wniosku oraz w roku następnym po złożeniu wniosku.
3. Dotacja zaplanowana w budżecie Miasta Zgorzelec na 2009 r. może być przyznana na dofinansowanie nakładów koniecznych na wykonanie prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy zabytkach określonych w

§ 1 ust. 1, które zostały przeprowadzone w latach 2007–2009.

§ 3

1. Dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane może obejmować nakłady konieczne na:
  - 1) sporządzenie ekspertyz technicznych i konserwatorskich;
  - 2) przeprowadzenie prac konserwatorskich, architektonicznych lub archeologicznych;
  - 3) wykonanie dokumentacji konserwatorskiej;
  - 4) opracowanie programu prac konserwatorskich i restauratorskich;
  - 5) wykonanie projektu budowlanego zgodnie z przepisami Prawa budowlanego;
  - 6) sporządzenie projektu odtworzenia kompozycji wnętrz;
  - 7) zabezpieczenie, zachowanie i utrwalenie substancji zabytku;
  - 8) stabilizację konstrukcyjną części składowych zabytku lub ich odtworzenie w zakresie niezbędnym dla zachowania tego zabytku;
  - 9) odnowienie lub uzupełnienie tynków i okładzin architektonicznych albo ich całkowite odtworzenie, z uwzględnieniem charakterystycznej dla tego zabytku kolorystyki;
  - 10) odnowienie lub całkowite odtworzenie okien, w tym ościeżnic i okiennic; zewnętrznych odrzwi i drzwi, więźby dachowej, pokrycia dachowego, rynien i rur spustowych;
  - 11) modernizację instalacji elektrycznej w zabytkach drewnianych lub w zabytkach, któ-

re posiadają oryginalne wykonane z drewna części składowe i przynależności;

- 12) odtworzenie zniszczonej przynależności do zabytku, jeżeli odtworzenie to nie przekracza 50% oryginalnej substancji tej przynależności;
  - 13) wykonanie izolacji przeciwwilgociowej;
  - 14) uzupełnianie narysów ziemnych dzieł architektury obronnej oraz zabytków archeologicznych nieruchomości o własnych formach krajobrazowych;
  - 15) działania zmierzające do wyeksponowania istniejących, oryginalnych elementów zabytkowego układu parku lub ogrodu;
  - 16) zakup materiałów konserwatorskich i budowlanych, niezbędnych do wykonania prac i robót przy zabytku wpisanym do rejestru, o których mowa w pkt 7-15;
  - 17) zakup i montaż instalacji przeciwwłamaniowej oraz przeciwpożarowej.
2. Preferowane przy przyznawaniu dotacji będą nakłady konieczne na odnowienie elewacji, w tym na uzupełnienie tynków i detali architektonicznych albo ich całkowite odtworzenie, z uwzględnieniem charakterystycznej dla tego budynku kolorystyki.

#### § 4

1. Dotacja może być udzielona w wysokości do 50% nakładów koniecznych na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków.
2. W szczególnych przypadkach, jeżeli zabytek posiada wyjątkową wartość historyczną lub naukową albo wymaga przeprowadzenia złożonych pod względem technologicznym prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych, dotacja może być udzielona do wysokości 100% nakładów na wykonanie tych prac lub robót.

#### § 5

1. Wnioski o dotację kierowane są do Burmistrza Miasta Zgorzelec do dnia 15 września każdego roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.
2. W przypadku niewykorzystania całej kwoty przyznanej w budżecie Miasta na dotację w danym roku, Burmistrz Zgorzelca może ogłosić drugi termin składania wniosków do 30 marca.
3. W uzasadnionych przypadkach wnioski mogą być rozpatrywane w trakcie roku budżetowego, w szczególności w przypadku ubiegania się o dotację na prace interwencyjne wynikające z zagrożenia zabytku.
4. Wnioski o przyznanie dotacji zaplanowanych w budżecie Miasta na 2009 r. powinny być złożone w terminie 60 dni od daty wejścia w życie niniejszej uchwały, natomiast Burmistrz przedkłada propozycję udzielenia dotacji Radzie Miasta Zgorzelec w terminie 120 dni od daty wejścia w życie niniejszej uchwały.
5. Wniosek składa się osobno na każdy zabytek, na który ma być udzielona dotacja.

#### § 6

1. Wniosek, o którym mowa w § 5 ust. 1, powinien zawierać:

- 1) imię, nazwisko, miejsce zamieszkania i adres wnioskodawcy lub nazwę, siedzibę i adres jednostki organizacyjnej, będącej wnioskodawcą;
  - 2) wskazanie zabytku z uwzględnieniem miejsca jego położenia;
  - 3) wskazanie tytułu prawnego wnioskodawcy do zabytku;
  - 4) określenie prac lub robót, na które ma być udzielona dotacja i termin ich wykonania;
  - 5) określenie wysokości dotacji, o którą ubiega się wnioskodawca;
  - 6) wykaz prac lub robót wykonanych przy tym zabytku w okresie ostatnich 3 lat, z podaniem wysokości wydatków poniesionych na ich przeprowadzenie;
  - 7) informacje wnioskodawcy o dotychczas uzyskanych środkach publicznych, przeznaczonych na przeprowadzenie przy tym zabytku prac, o których mowa w pkt. 6;
  - 8) informację o tym, czy wnioskodawca ubiega się o dotację na prace lub roboty objęte wnioskiem u innego organu mogącego udzielić dotacji;
  - 9) informacja o wysokości zaangażowanych środków własnych oraz środków pozyskanych z innych źródeł;
  - 10) fotograficzną dokumentację stanu zachowania zabytku.
2. Wzór wniosku stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.
3. Do wniosku o udzielenie dotacji na przeprowadzenie prac lub robót dołącza się:
- 1) decyzję o wpisie obiektu do rejestru zabytków, którego dotyczą prace lub roboty;
  - 2) dokument potwierdzający tytuł władania zabytkiem;
  - 3) harmonogram oraz kosztorys przewidywanych lub wykonanych prac lub robót ze wskazaniem źródeł ich finansowania;
  - 4) decyzję Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków we Wrocławiu zezwalającą na przeprowadzenie prac lub robót oraz projekt i pozwolenie na budowę, gdy wniosek dotyczy prac lub robót wymagających pozwolenia na budowę przy zabytku nieruchomym;
  - 5) informację o wnioskach o udzielenie dotacji skierowanych do innych organów.

#### § 7

1. Rada Miasta Zgorzelec ustala corocznie w budżecie wysokość środków przeznaczonych na dotacje.
2. Propozycję udzielenia dotacji wraz z uzasadnieniem Burmistrz przedkłada Radzie Miasta Zgorzelec nie później niż do 30 stycznia roku następnego, w przypadku wniosku złożonego do dnia 15 września roku poprzedniego.
3. W przypadku o którym mowa w § 5 ust. 2 propozycję udzielenia dotacji wraz z uzasadnieniem Burmistrz przedkłada Radzie Miasta Zgorzelec nie później niż do 30 maja.
4. Na wniosek Burmistrza Miasta Zgorzelec dotacji udziela Rada Miasta Zgorzelec.

5. W uchwale Rady Miasta Zgorzelec określa się nazwę podmiotu dotowanego oraz wykaz prac i robót, na wykonanie których przyznano dotację, oraz kwotę przyznanej dotacji.
6. Wykaz podmiotów, wysokość dotacji i zakres prac finansowanych z dotacji podlega opublikowaniu w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Zgorzelca.
7. Burmistrz prowadzi dokumentację przyznanych dotacji, która zawiera:
  - wniosek,
  - umowę o udzielenie dotacji,
  - informację o rozliczeniu.

## § 8

Przekazanie dotacji następuje na podstawie umowy zawartej z Gminą Miejską Zgorzelec określającą w szczególności:

- 1) opis prac lub robót i termin ich wykonania;
- 2) kwotę dotacji i tryb jej płatności;
- 3) tryb kontroli wykonania;
- 4) sposób i termin rozliczenia udzielonej dotacji oraz zasady zwrotu niewykorzystanej kwoty dotacji;
- 5) zobowiązanie ubiegającego się o dotację do poddania się pełnej kontroli w zakresie należytego wykonania prac lub robót, w tym udostępnienie niezbędnych dokumentacji;
- 6) zasady i termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji.

## § 9

1. Podstawą rozliczenia dotacji jest komisyjny odbiór wykonanych prac lub robót z udziałem przedstawiciela wnioskodawcy oraz pracownika Urzędu Miasta Zgorzelec.
2. W celu rozliczenia dotacji składa się sprawozdanie (częściowe lub końcowe) z wykonania prac lub robót Burmistrzowi Miasta Zgorzelec.
3. Wzór sprawozdania, o którym mowa w ust. 2, stanowi załącznik nr 2 do uchwały.

## § 10

W przypadku stwierdzenia wykorzystania dotacji niezgodnie z umową, w tym nieprzedstawienia

rozliczenia w terminie określonym w umowie, nieterminowego zwrotu niewykorzystanej części dotacji, podania nieprawidłowych lub niepełnych informacji, o których mowa w § 6, wykonujący prace lub roboty traci prawo do ubiegania się o dotację z budżetu Gminy Miejskiej Zgorzelec przez kolejnych 5 lat.

## § 11

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Zgorzelec.

## § 12

Do dotacji przyznanych i nierozliczonych przed dniem wejścia w życie uchwały stosuje się przepisy dotychczasowe.

## § 13

Traci moc uchwała Rady Miasta Zgorzelec nr 54/07 z dnia 25 kwietnia 2007 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków.

## § 14

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, na tablicach Urzędu Miasta Zgorzelec oraz Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Zgorzelec.

## § 15

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

PRZEWODNICZĄCY RADY

*ARTUR BIELIŃSKI*

Załącznik nr 1 do uchwały Rady Miasta  
Zgorzelec nr 254/09 z dnia 26 lutego  
2009 r. (poz. 1049)

**WNIOSEK**

**O UDZIELENIE DOTACJI NA PRACE KONSERWATORSKIE, RESTAURATORSKIE  
LUB ROBOTY BUDOWLANE PRZY ZABYTKU ZNAJDUJĄCYM SIĘ NA TERENIE  
GMINY ZGORZELEC, WPISANYM DO REJESTRU ZABYTKÓW**

<b>I. PODSTAWOWE DANE O ZABYTKU I WNIOSKODAWCY</b>
<b>A. DANE O ZABYTKU:</b>
<b>I. NAZWA ZABYTKU:</b>
<b>2. DANE O ZABYTKU:</b>
<b>nr w rejestrze zabytków:</b>
<b>wpis z dnia:</b>
<b>3. DOKŁADNY ADRES ZABYTKU :</b>

<b>B. WNIOSKODAWCA:</b>
I. NAZWA WNIOSKODAWCY:
2. ADRES / SIEDZIBA WNIOSKODAWCY:
3. NR NIP:
4. NR REGON:
5. INNE DANE:
1) FORMA PRAWNA:
2) NAZWA I NR REJESTRU:
DATA WPISU DO REJESTRU/EWIDENCJI:
3) OSOBY UPOWAŻNIONE DO REPREZENTOWANIA WNIOSKODAWCY (zgodnie z danymi rejestrowymi):
4) BANK (nazwa, adres) I NR KONTA WNIOSKODAWCY:

<b>C. TYTUŁ PRAWNY DO WŁADANIA ZABYTKIEM:</b>	
księga wieczysta nr	(w przypadku barku księgi wieczystej) zbiór dokumentów nr
<b>D. UZYSKANE POZWOLENIA:</b>	
1. Pozwolenie na przeprowadzenie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku	
Wydane przez:	
z dnia:	nr zezwolenia:
2. Pozwolenie na budowę	
Wydane przez:	
z dnia:	nr zezwolenia:
<b>II. SZCZEGÓŁOWE INFORMACJE O PRACACH LUB ROBOTACH</b>	
<b>A. ZAKRES RZECZOWY PRAC LUB ROBÓT I JEGO CHARAKTERYSTYKA:</b>	
<b>B. UZASADNIENIE CELOWOŚCI PRAC LUB ROBÓT:</b>	

<b>C. TERMIN REALIZACJI:</b> (planowany termin rozpoczęcia i zakończenia prac)			
<b>D. PRZEWIDYWANE KOSZTY REALIZACJI PRAC LUB ROBÓT ORAZ ŹRÓDŁA ICH SFINANSOWANIA:</b>			
Przewidywane koszty realizacji prac lub robót oraz źródła ich sfinansowania	Zakres rzeczowy	Kwota	Udział w całości kosztów (w%)
Ogółem:			
przedmiot i kwota wnioskowanego dofinansowania ze środków Gminy Zgorzelec			
udział środków własnych:			
udział środków pozyskanych, w tym:			
- budżet państwa			
- budżet jednostek samorządu terytorialnego			
- innych źródeł (należy wskazać):			
<b>III. DODATKOWE INFORMACJE DOTYCZĄCE WNIOSKODAWCY</b>			
Wykaz wykonanych przez wnioskodawcę w okresie ostatnich 3 lat prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków z podaniem wysokości wydatków poniesionych na ich przeprowadzenie, w tym sfinansowanych ze środków publicznych			
Rok	Zakres wykonanych prac	Poniesione wydatki	Dotacje ze środków publicznych (wysokość, źródło i przeznaczenie)
<b>IV. WYKAZ DOKUMENTÓW WYMAGANYCH PRZY SKŁADANIU WNIOSKU:</b>			

- 1) decyzja o wpisie do rejestru zabytków obiektu, którego dotyczą prace lub roboty,
- 2) dokument potwierdzający tytuł władania zabytkiem (np. aktualny wypis z rejestru gruntów lub aktualny odpis z księgi wieczystej),
- 3) harmonogram i kosztorys przewidywanych lub wykonanych prac lub robót ze wskazaniem źródeł ich finansowania,
- 4) decyzja właściwego organu ochrony zabytków zezwalająca na przeprowadzenie prac lub robót oraz projekt i pozwolenie na budowę, gdy wniosek dotyczy prac lub robót przy zabytku nieruchomym lub program prac przy zabytku ruchomym,
- 5) informacja o wnioskach o udzielenie dotacji skierowanych do innych organów,

W przypadku stwierdzenia, że we wniosku podano nieprawdziwe dane, Burmistrz Miasta Zgorzelec zastrzega sobie prawo do żądania zwrotu przyznanych środków.

#### V. PODPISY

W przypadku otrzymania dotacji zobowiązuję się do wydatkowania przyznanych środków na realizację wskazanego zadania zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tj. Dz.U. Nr 19, póź. 177 z późn. zm.).

1. Podpis Wnioskodawcy (osób uprawnionych do reprezentowania Wnioskodawcy)

(podpis/y)

(pieczęćka)

Zgorzelec, dn.



Załącznik nr 2 do uchwały Rady Miasta  
Zgorzelec nr 254/09 z dnia 26 lutego  
2009 r. (poz. 1049)

<b>SPRAWOZDANIE Z WYKONANIA PRAC LUB ROBÓT (ZADANIA)</b>		<b>DATA:</b>	
			<b>CZĘŚCIOWE <sup>1)</sup></b>
			<b>KOŃCOWE</b>
(nazwa zadania)			
w okresie od		Do	
określonego w umowie nr:		zawartej w dniu:	
pomiędzy			
a (imię nazwisko lub nazwa otrzymującego dotację)			
<b>I. SPRAWOZDANIE MERYTORYCZNE</b>			
1. W jakim stopniu planowane prace zostały zrealizowane			
1. Właściwe zakreślić. Sprawozdanie (częściowe i końcowe) sporządzać należy w okresach określonych w umowie.			
2. Opis zrealizowanych zadań (zgodnie z porządkiem zawartym we wniosku o dotację i umowie) <sup>2)</sup>			


2. Opis winien zawierać szczegółowe informacje o zrealizowanych pracach, zgodnie z ich układem we wniosku o przyznanie dotacji. Należy uwzględnić wszystkie planowane prace, określić ich stopień wykonania, wyjaśnić ewentualne odstępstwa od planowanego zakresu i harmonogramu.

II. SPRAWOZDANIE FINANSOWE								
A. INFORMACJA O WYDATKACH PRZY REALIZACJI ZADANIA:								
Całkowity dotychczasowy koszt								zł
Całkowity koszt w okresie sprawozdawczym:								zł
<ul style="list-style-type: none"> <li>w tym koszty pokryte z uzyskanej dotacji</li> </ul>								zł
<ul style="list-style-type: none"> <li>w tym środki własne</li> </ul>								zł
1. KOSZTY ZE WZGLĘDU NA TYP								
Lp.	Rodzaj kosztów (zakupy, materiały, usługi obce w tym: remonty i pozostałe – wymienić jakie)	Całość zadania		Poprzednie okresy sprawozdawcze (narastająco)		Bieżący okres sprawozdawczy		
		koszt całkowity	w tym z dotacji	koszt całkowity	w tym z dotacji	koszt całkowity	w tym z dotacji	
Łącznie								

2. KOSZTY ZE WZGLĘDU NA ŹRÓDŁO FINANSOWANIA						
Źródło	Całość zadania		Poprzednie okresy sprawozdawcze (narastająco)		Bieżący okres sprawozdawczy	
	zł	%	zł	%	zł	%
Koszty pokryte z dotacji						
Własne środki						
Inne dotacje (jakie?)						
OGÓŁEM		100 %		100 %		100 %
3. EWENTUALNE UWAGI MOGĄCE MIEĆ ZNACZENIE PRZY OCENIE REALIZACJI ZADANIA						
B. ZESTAWIENIE RACHUNKÓW: <sup>3)</sup>						
Lp.	Nr dokumentu księgowego	Nr pozycji kosztorysu	Data	Nazwa wydatku	Kwota w zł	W tym ze środków pochodzących z dotacji
ŁĄCZNIE						

3) Do sprawozdania załączyć należy spis wszystkich rachunków za okres sprawozdawczy, z wyszczególnieniem tych, które opłacone zostały w całości lub w części ze środków pochodzących z dotacji. Spis zawierać powinien: nr rachunku, datę jego wystawienia, wysokość wydatkowanej kwoty i wskazanie, w jakiej części pokryta ona została z dotacji,

oraz rodzaj towaru lub zakupionej usługi. Wymagane jest, aby każdy z rachunków opłaconych z otrzymanej dotacji opatrzony był na odwrocie pieczęcią podmiotu oraz sporządzonym w sposób trwały opisem zawierającym informacje: z jakich środków wydatkowana kwota została pokryta oraz jakie było przeznaczenie zakupionego towaru, usług lub innego rodzaju opłaconej należności. Informacja ta powinna być podpisana przez osobę odpowiedzialną za sprawy dotyczące rozliczeń finansowych podmiotu. Oryginały faktur, rachunków podlegają zwrotowi, należy je przechowywać i udostępnić podczas przeprowadzanych ewentualnie czynności kontrolnych.

<b>C. PODSUMOWANIE REALIZACJI ZADANIA:</b>	
Kwota dotacji określona w umowie	zł
Dotychczas przekazana łączna kwota dotacji	zł
Dotychczas poniesione łączne wydatki pokrywane z dotacji	zł
Uwagi dotyczące wzajemnych zobowiązań: <sup>4)</sup>	

<sup>4)</sup> Wielkość kolejnej transzy dotacji lub ewentualna kwota podlegająca zwrotowi na rzecz podmiotu zlecającego po zakończeniu zadania.

<b>III. INFORMACJE DODATKOWE załączniki: <sup>5)</sup></b>

<sup>5)</sup>

Do niniejszego sprawozdania załączyć należy dodatkowe materiały mogące dokumentować działania przy realizacji zadania (np. listy uczestników projektu, publikacje wydane w ramach projektu, raporty, opinie itp).

**IV. OŚWIADCZENIA I PODPISY**

1. Niniejszym oświadczam, że wszystkie dane ujęte w sprawozdaniu są zgodne ze stanem faktycznym,  
a także, że znana jest mi odpowiedzialność karna z art. 233 Kodeksu karnego.

Niniejszym oświadczam, że środki publiczne otrzymane od ..... zostały wydatkowane zgodnie z ustawą z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U.Nr 19, poz. 177 z późn.zm.).

2. Podpis osoby składającej sprawozdanie (dotyczy osoby fizycznej);

Podpisy osób uprawnionych do reprezentowania składającego sprawozdanie.

(podpis/y)

(pieczęćka)

Zgorzelec, dn.

3. Potwierdzenie przyjęcia sprawozdania wraz z załącznikami

Sprawozdania należy składać osobiście lub nadsyłać listem poleconym w terminie przewidzianym w umowie o dotację.

**V. ADNOTACJE URZĘDOWE**

## 1050

### UCHWAŁA RADY GMINY DŁUGOŁĘKA NR XXIV/292/09

z dnia 20 lutego 2009 r.

**w sprawie trybu postępowania o udzielenie dotacji na cele publiczne związane z realizacją zadań Gminy podmiotom niezliczonym do sektora finansów publicznych i nie działającym w celu osiągnięcia zysku, sposobu ich rozliczania oraz kontroli wykonywania zadań zleconych**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 176 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 20 grudnia 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104, ze zm.), Rada Gminy Długoleka uchwala, co następuje:

#### § 1

Podmioty niezliczone do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku, zwane w dalszej treści uchwały „podmiotem”, mogą otrzymywać z Budżetu Gminy dotacje na cele publiczne związane z realizacją zadań Gminy, inne niż określone w przepisie art. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2003 r. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.).

#### § 2

1. Podmiot ubiegający się o udzielenie dotacji z budżetu gminy składa wniosek o udzielenie dotacji do Wójta Gminy, zwany w dalszej treści uchwały „wnioskiem”, w terminie do dnia 15 września roku poprzedzającego rok budżetowy.
2. W przypadkach szczególnych, wniosek może zostać złożony po upływie terminu wskazanego w ust.1. W takim wypadku do wniosku należy dołączyć pisemne uzasadnienie niedotrzymania tego terminu.
3. Do wniosku należy dołączyć statut lub inny dokument organizacyjny i rejestracyjny podmiotu, z którego wynikają jego zadania statutowe oraz pełnomocnictwa dla osób uprawnionych do składania oświadczeń woli w imieniu podmiotu.
4. Wójt Gminy uprawniony jest do żądania od podmiotu, w określonym przez siebie terminie, dodatkowych informacji, wyjaśnień lub dokumentów związanych ze złożonym wnioskiem.
5. Niezłożenie w terminie dokumentów, informacji lub wyjaśnień, o których mowa w ust. 4, spowoduje wykluczenie podmiotu z postępowania o udzielenie dotacji.

#### § 3

1. Decyzje o przyznaniu dotacji podejmuje Wójt w terminie 14 dni po uchwaleniu budżetu Gminy uwzględniając w szczególności:
  - 1) znaczenie zadania dla realizacji celów Gminy,
  - 2) wysokość środków budżetu Gminy przeznaczonych na realizację zadań zleconych podmiotom,
  - 3) ocenę przedstawionej we wniosku kalkulacji kosztów realizacji zadania, w tym relacji do zakresu rzeczowego zadania,

- 4) ocenę możliwości realizacji zadania przez podmiot,
- 5) analizę zadań zleconych podmiotowi w okresie poprzednim, z uwzględnieniem rzetelności i terminowości ich realizacji i rozliczenia otrzymanych na ten cel środków.

2. Wykaz podmiotów z informacją o kwotach otrzymanej dotacji z budżetu Gminy zamieszcza się na stronach internetowych w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy.

#### § 4

1. Warunkiem zlecenia przez Gminę realizacji zadania i udzielenia dotacji jest zawarcie pisemnej umowy z podmiotem reprezentowanym przez osoby, o których mowa w § 2 ust. 2 uchwały.
2. Umowa, o której mowa w ust. 1, powinna zawierać w szczególności:
  - 1) dokładne oznaczenie stron umowy,
  - 2) szczegółowy zakres rzeczowy realizowanego zadania, termin i miejsce jego realizacji,
  - 3) określenie czasu jego realizacji,
  - 4) zobowiązanie podmiotu do poddania się w każdym czasie bez wcześniejszego powiadomienia kontroli prowadzonej przez Wójta Gminy lub osobę przez niego pisemnie upoważnioną w zakresie objętym umową
  - 5) określenie wysokości dotacji jaka zostanie przekazana podmiotowi z tytułu realizacji umowy oraz sposób i termin jej przekazywania,
  - 6) ustalenie zasad i terminów oraz formy rozliczeń między stronami umowy,
  - 7) warunki wypowiedzenia umowy.

#### § 5

1. Wójt Gminy lub osoba przez niego upoważniona jest uprawniony do prowadzenia kontroli w zakresie wykonywania umów, oceny ich realizacji uwzględniając kryteria efektywności, rzetelności, ciągłości, terminowości, jakości świadczenia oraz wglądu w dokumentację związaną z wykorzystaniem dotacji.
2. Nadzór finansowy nad wykonywaniem umów sprawuje Skarbnik Gminy lub osoba upoważniona przez Wójta Gminy.

## § 6

1. Podmiot zobowiązany jest do rozliczenia wykonania zadania i wykorzystania dotacji w terminie 14 dni od dnia wykonania zadania określonego w umowie na podstawie:
  - 1) pisemnego sprawozdania z wykonania zadania,
  - 2) kserokopii (potwierdzonych przez podmiot za zgodność z oryginałem) opisanych rachunków i faktur VAT dotyczących wydatków faktycznie poniesionych przez podmiot na realizację zadania.
2. Realizacja zadania za kwotę niższą niż przewidywana we wniosku powoduje obowiązek podmiotu do zwrotu dotacji proporcjonalnie do poniesionych wydatków.
3. Opinia Wójta Gminy o sprawozdaniu podmiotu z wykonania zadania pod względem celowości, rzetelności, terminowości i prawidłowości wykorzystania przyznanej kwoty dotacji zostanie zamieszczona na stronach internetowych Gminy w Biuletynie Informacji Publicznej i na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy.

## § 7

Traci moc uchwała nr XXXI/570/2005 r. Rady Gminy Długołęka z dnia 24 lutego 2005 r. w sprawie określania trybu postępowania o udzielenie dotacji, sposobu jej rozliczania oraz kontroli wykonywania zleconych przez gminę zadań realizowanych przez podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych.

## § 8

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

## § 9

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dnia od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY

*MIROSLAW DUDA*

## 1051

**RADA GMINY DOMANIÓW**  
**NR XXVIII/154/09**

z dnia 25 lutego 2009 r.

**zmieniająca uchwałę nr XXIX/165/01 z dnia 11 września 2001 r. w sprawie przekształcenia jednostki budżetowej o nazwie „Gminny Ośrodek Kultury w Domaniowie” w gminną instytucję kultury o nazwie „Gminne Centrum Kultury i Kultury Fizycznej w Domaniowie”**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h, art. 40 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) w związku z art. 20 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) oraz art. 9 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2001 r. Nr 13, poz. 123 z późn. zm.) Rada Gminy Domaniów uchwała, co następuje:

## § 1

W statucie stanowiącym załącznik do uchwały nr XXIX/165/01 Rady Gminy Domaniów z dnia 11 września 2001 r. w sprawie przekształcenia jednostki budżetowej o nazwie „Gminny Ośrodek Kultury w Domaniowie” w gminną instytucję kultury o nazwie „Gminne Centrum Kultury i Kultury Fizycznej w Domaniowie” ze zmianami (Dziennik Urzędowy Województwa Dolnośląskiego z 2004 r. Nr 207, poz. 3246, z 2006 r. Nr 151, poz. 2392) wprowadza się następujące zmiany:

1. w § 2a pkt 2 dodaje się lit. l w brzmieniu:  
„l) Gęsice – działka nr 106/35 o powierzchni 0,3910 ha”,
2. w § 2a pkt 3 dodaje się lit. c w brzmieniu:

„c) Piskorzówek – tereny rekreacyjno-wypoczynkowe działka nr 62 o powierzchni 0,9500 ha”.

## § 2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

## § 3

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY

*FRYDERYK BOCHENKIEWICZ*

Sygn. akt IV SA/Wr 541/07

**WYROK**  
**W IMIENIU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Dnia 22 stycznia 2008r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu  
w składzie następującym:

Przewodniczący Sędzia NSA	-	Tadeusz Kuczyński /sprawozdawca/
Sędziowie	Sędzia WSA	- Małgorzata Masternak-Kubiak
	Sędzia NSA	- Jolanta Sikorska
Protokolant		- Robert Hubacz

po rozpoznaniu w Wydziale IV na rozprawie w dniu 15 stycznia 2008r.

sprawy ze skargi Wojewody ██████████

na uchwałę Rady Miejskiej w ██████████

z dnia ██████████ r. nr ██████████

w przedmiocie zmiany uchwały nr ██████████ Rady Miejskiej w ██████████ z dnia ██████████ w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy

- I. stwierdza nieważność § 1 pkt 1, pkt 2 we fragmencie: „i nie posiadają tytułu prawnego do innego lokalu, a w przypadku małżonków żadnemu z nich nie przysługuje tytuł prawny do innego lokalu”, pkt 3, pkt 8 we fragmencie: „pozostaje w trudnych warunkach mieszkaniowych określonych w § 8 niniejszej uchwały”, pkt 9, zaskarżonej uchwały;
- II. w pozostałym zakresie skargę oddała;
- III. stwierdza, że zaskarżona uchwała nie może być wykonana w części określonej w pkt I wyroku;
- IV. zasądza od gminy ██████████ na rzecz Wojewody ██████████ kwotę 240 /dwieście czterdzieści/ zł tytułem zwrotu kosztów postępowania sądowo-administracyjnego.



## UZASADNIENIE

Wojewoda [REDAKTOWANE] działając w oparciu o art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zm.) – oraz art. 50 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.) wniósł o stwierdzenie nieważności § 1 pkt 1, pkt 2 we fragmencie: „trudne warunki zamieszkiwania oraz” i „i nie posiadają tytułu prawnego do innego lokalu, a w przypadku małżonków żadnemu z nich nie przysługuje tytuł prawny do innego lokalu”, pkt 3, pkt 8 we fragmencie: „pozostaje w trudnych warunkach mieszkaniowych określonych w § 8 niniejszej uchwały”, pkt 9 uchwały Rady Miejskiej w [REDAKTOWANE] z dnia [REDAKTOWANE] roku nr [REDAKTOWANE] w sprawie zmiany uchwały nr [REDAKTOWANE] Rady Miejskiej w [REDAKTOWANE] z dnia [REDAKTOWANE] u sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy.

W motywach uzasadnienia skargi Wojewoda [REDAKTOWANE] podniósł, że w wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego w ocenie Organ Nadzoru przepisy uchwały, o których stwierdzenie wniesiono zostały podjęte z istotnym naruszeniem art. 21 ust. 3 w związku z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2001r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (tekst jedn. Dz. U. z 2005 r. Nr 31, poz. 266 z późniejszymi zmianami - zwana dalej ustawą) oraz art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami).

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska dokonała zmiany wcześniej uchwalonych zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy.

Zgodnie z przepisem art. 21 ust. 1 pkt 2 ustawy rada gminy uchwała zasady wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy, w tym zasady i kryteria wynajmowania lokali, których najem jest związany ze stosunkiem pracy, jeżeli w mieszkaniowym zasobie gminy wydzielono lokale przeznaczone na ten cel.

Po przedstawieniu treści art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 21 czerwca 2001r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie kodeksu cywilnego, powołanej wyżej Organ Nadzoru stwierdził, co następuje.

Na mocy § 1 pkt 1 uchwały nadano nowe brzmienie § 4: „Lokale mieszkalne wchodzące w skład mieszkaniowego zasobu gminy mogą być wynajmowane na zasadach określonych w uchwale wyłącznie mieszkańcom [REDAKTOWANE] zamieszkującym stale przynajmniej przez okres trzech lat. ”

Na mocy § 1 pkt 2 uchwały nadano nowe brzmienie § 7: „Lokale mieszkalne należące do mieszkaniowego zasobu gminy mogą być oddawane w najem osobom, które kwalifikują się do wynajmu takiego lokalu z uwagi na trudne warunki zamieszkiwania oraz niskie dochody i nie posiadają tytułu prawnego do innego lokalu, a w przypadku małżonków żadnemu z nich nie przysługuje tytuł prawny do innego lokalu ”.

Na mocy § 1 pkt 3 uchwały nadano nowe brzmienie § 8 ust. 1 pkt 1 wcześniejszej uchwały: „1) bezdomne mające ostatnie miejsce stałego zamieszkania na terenie [REDAKTOWANE] przez okres co najmniej ostatnich trzech lat, ”

Na mocy § 1 pkt 8 uchwały nadano nowe brzmienie § 13 ust. 3: „Do wynajmu lokalu socjalnego może być zakwalifikowana osoba, która nie posiada tytułu prawnego do lokalu i pozostaje w trudnych warunkach mieszkaniowych określonych w § 8 niniejszej uchwały, jeżeli średni miesięczny dochód na jednego członka gospodarstwa domowego ubiegającego się o wynajem lokalu socjalnego w budynku stanowiącym mieszkaniowy zasób gminy w okresie dwunastu pełnych miesięcy poprzedzających zakwalifikowanie tych osób do wynajmu takiego lokalu nie przekracza 85% najniższej emerytury w gospodarstwie jednoosobowym i 60% w gospodarstwie wieloosobowym.”

Ustosunkowując się do powyższych postanowień Organ Nadzoru stwierdził, że zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym „Zaspakajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy (...) gospodarki nieruchomościami (...)”. Natomiast z treści art. 1 pkt 1 wynika, że wspólnotę samorządową z mocy prawa tworzą mieszkańcy gminy. Z kolei art. 4 ust. 1 ustawy o ochronie lokatorów stanowi,

że: „Tworzenie warunków do zaspokajania potrzeb mieszkaniowych wspólnoty samorządowej należy do zadań własnych gminy.”.

Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej stanowi w art. 32, że: „1. Wszyscy są wobec prawa równi. Wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne. 2. Nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiejkolwiek przyczyny.” Zgodnie z art. 31 ust. 3 Konstytucji: „Ograniczenia w zakresie korzystania z konstytucyjnych wolności i praw mogą być ustanawiane tylko w ustawie i tylko wtedy, gdy są konieczne w demokratycznym państwie dla jego bezpieczeństwa lub porządku publicznego, bądź dla ochrony środowiska, zdrowia i moralności publicznej, albo wolności i praw innych osób. Ograniczenia te nie mogą naruszać istoty wolności i praw.”

Z przepisów tych wyraźnie wynika, iż członkami wspólnoty są z mocy prawa mieszkańcy gminy i gmina nie może dyskryminować swych mieszkańców przy przyznawaniu lokali mieszkalnych z zasobu mieszkaniowego Gminy. Wyjątkiem jest tu dyspozycja zawarta w art. 21 ust. 3 pkt 1 ustawy, zgodnie z którą rada gminy (tu Rada Miejska) może ograniczyć krąg mieszkańców uprawnionych do najmu lokalu na czas nieoznaczony bądź lokalu socjalnego, poprzez określenie dochodu osób uprawnionych. Innymi słowy wysokość dochodu jest jedynym kryterium ograniczającym uprawnienia mieszkańców gminy do starania się o wynajęcie mieszkania z mieszkaniowego zasobu gminy na czas nieokreślony, a w przypadku lokalu socjalnego należy jeszcze zwrócić uwagę na treść art. 23 ust. 2 ustawy, cyt.: „Umowa najmu lokalu socjalnego, z zastrzeżeniem art. 14 ust. 1, może być zawarta z osobą, która nie ma tytułu prawnego do lokalu i której dochody gospodarstwa domowego nie przekraczają wysokości określonej w uchwale rady gminy podjętej na podstawie art. 21 ust. 3 pkt 1.”. Przesłanki oddania lokalu w najem jako lokalu socjalnego to wyłącznie brak tytułu prawnego do lokalu oraz wysokość dochodu.

Wprowadzenie zatem ograniczenia możliwości wynajmu lokalu z mieszkaniowego zasobu gminy, który nie jest lokalem socjalnym poprzez wymóg posiadania trudnych warunków zamieszkiwania i braku tytułu prawnego do innego lokalu (§ 1 pkt 2 uchwały) jest na tle zacytowanych wyżej przepisów niedopuszczalne. Tylko bowiem w przypadku lokalu socjalnego jedynymi kryteriami uzyskania prawa do najmu takiego lokalu są dochód i brak tytułu prawnego do lokalu. Należy zauważyć, że zgodnie z powyższym niedopuszczalne jest również

wprowadzenie wymogu trudnych warunków mieszkaniowych w przypadku lokalu socjalnego (§ 1 pkt 8 uchwały). Podobnie niedopuszczalne jest ograniczanie kręgu uprawnionych wyłącznie do mieszkańców stale zamieszkujących w Gminie przez ostatnie 3 lata. Gmina ma bowiem tworzyć warunki do zaspokajania potrzeb mieszkaniowych wspólnoty samorządowej, a więc wszystkich swoich mieszkańców. Z tej samej przyczyny konieczne jest wyeliminowanie § 1 pkt 3 uchwały, który wskazuje jedną z przesłanek określenia trudnych warunków zamieszkiwania, po spełnieniu której osoba mogłaby się ubiegać o najem lokalu mieszkaniowego z gminnego zasobu gminy lub lokalu socjalnego.

Na mocy § 1 pkt 9 uchwały nadano nowe brzmienie § 13 ust. 5 wcześniejszej uchwały: „Osoby, które nie osiągają dochodów lub ich dochód miesięczny ustalony według zasad przewidzianych w niniejszej uchwale jest niższy niż 60% najniższej emerytury w gospodarstwie jednoosobowym i 40% w gospodarstwie wieloosobowym mogą wynająć lokal socjalny tylko za poręczeniem przez osoby trzecie ewentualnej spłaty czynszu i innych należności z tytułu najmu takiego lokalu.”

Ustosunkowując się do tego postanowienia uchwały stwierdzono, że jak stanowi cytowany art. 23 ust. 2 ustawy: „Umowa najmu lokalu socjalnego, z zastrzeżeniem art. 14 ust. 1. może być zawarta z osobą, która nie ma tytułu prawnego do lokalu i której dochody gospodarstwa domowego nie przekraczają wysokości określonej w uchwale rady gminy podjętej na podstawie art. 21 ust. 3 pkt 1”. Zatem, zgodnie z ustawą uprawnienie do wynajęcia z gminnego zasobu mieszkaniowego lokalu socjalnego przysługuje osobom, które spełniają dwie i tylko dwie przesłanki: nie mają tytułu prawnego do lokalu oraz spełniają kryterium dochodowe określone przez radę gminy na podstawie art. 21 ust. 3 pkt 1 ustawy. Uprawnienie takie przysługuje również osobom określonym w art. 14 ust. 1 ustawy, z tym, że do osób tych nie stosuje się wymogów z art. 23 ust. 2.

Rada nie jest zatem uprawniona do wprowadzania dodatkowego wymogu poręczenia przez osoby trzecie ewentualnej spłaty czynszu i innych należności z tytułu najmu w stosunku do osób nie posiadających dochodów. Osoby takie bowiem spełniają warunek posiadania dochodu nieprzekraczającego wysokości określonej przez Radę i w sytuacji nieposiadania tytułu prawnego do lokalu będzie im przysługiwać zgodnie z art. 23 ust. 2 ustawy prawo do wynajęcia lokalu

socjalnego. Ewentualne zabezpieczenia roszczeń Gminy powinny się zaś znaleźć w zawartej umowie najmu lokalu.

W odpowiedzi na skargę Gmina [REDAKTOWANO] wniosła o oddalenie skargi w części dotyczącej stwierdzenia nieważności § 1 pkt 9 i fragmentów § 1, pkt 2 i pkt 8 uchwały oraz o oddalenie skargi w zakresie stwierdzenia nieważności § 1 pkt 1 i pkt 3 uchwały w całości i uznaniu jedynie wniosku skargi co do konieczności stwierdzenia nieważności w.w. punktów we fragmentach określających 3 – letni okres stałego zameldowania w [REDAKTOWANO].

Zdaniem organu zapis punktu 1 powinien pozostać w brzmieniu :

"Lokale mieszkalne wchodzące w skład mieszkaniowego zasobu gminy mogą być wynajmowane na zasadach określonych w uchwale wyłącznie stałym mieszkańcom [REDAKTOWANO]."

Natomiast zapis punktu 3 winien pozostać w brzmieniu :

"1) bezdomne mające ostatnie miejsce stałego zamieszkiwania na terenie [REDAKTOWANO] [REDAKTOWANO]."

W uzasadnieniu stwierdzono, że proponowane modyfikacje zapisu w/w punktów są zgodne z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 roku o ochronie praw lokatorów , mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego oraz art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym. Powołane przepisy ograniczają obowiązek zaspokajania potrzeb mieszkaniowych przez gminę jedynie do wspólnoty samorządowej, którą z mocy prawa tworzą mieszkańcy gminy. Podniesiono, że zgodnie z definicją zawartą w publikacji E. Olejniczak-Szałowskiej pt. "Członkostwo wspólnoty samorządowej" Sam. Teryt. 1996/5/3 – t.1 wspólnotę samorządową tworzą osoby trwale związane z tą wspólnotą , a więc stale zamieszkujące w danej gminie. Wykładnia celowościowa wskazuje więc wyraźnie na potrzebę utożsamiania pojęcia "mieszkaniec gminy" z pojęciem "osoby stale zamieszkującej" na obszarze tej gminy (...). Tak więc uwzględnienie wniosku strony skarżącej o stwierdzenie nieważności punktu 1 i 3 paragrafu 1 zaskarżonej uchwały w całości byłoby sprzeczne z w.w. przepisami i ich wykładnią, gdyż umożliwiałoby czynienie starań o mieszkanie z zasobów naszej gminy mieszkańcom całej Polski a nie tylko [REDAKTOWANO].

Należy również zauważyć, że proponowane obecnie zapisy w.w. punktów są zgodne z rozstrzygnięciem nadzorczym strony skarżącej zawartym w piśmie Nr

PN.II.0911-23/7/06 z dnia 23 stycznia 2006 roku, na mocy którego stwierdzono nieważność zapisów tych punktów tylko w zakresie stałego zameldowania na pobyt stały w [REDAKTOWANE] pozostawiając w mocy zapis, że " lokale mieszkalne wchodzące w skład mieszkaniowego zasobu gminy mogą być wynajmowane na zasadach określonych w uchwale wyłącznie mieszkańcom [REDAKTOWANE]".

Poza tym należy podkreślić, że strona skarżąca nie jest konsekwentna w swoim działaniu, bowiem przy swoim wniosku o stwierdzenie nieważności punktu 1 i 3 uchwały z dnia [REDAKTOWANE] roku nie kwestionuje jednocześnie zapisu punktu 6 tejże uchwały, który również określa okres stałego zamieszkiwania w [REDAKTOWANE]

[REDAKTOWANE]

Nie sposób również zgodzić się ze stanowiskiem strony skarżącej, że zapisy paragrafu 1 punkt 2 we fragmencie dotyczącym kryterium trudnych warunków mieszkaniowych i braku tytułu prawnego do innego lokalu oraz punkt 8 zaskarżonej uchwały we fragmencie dotyczącym trudnych warunków mieszkaniowych stanowią naruszenie art. 21 ust.3 w związku z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 roku o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego.

Zgodnie z art. 21 ust. 3 punkt 2 cytowanej wyżej ustawy, zasady wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy winny określać również warunki zamieszkiwania kwalifikujące wnioskodawcę do ich poprawy.

Zgodnie z interpretacją w.w. przepisu zawartą w książce Ewy Bończak-Kucharczyk pt. „Ochrona praw lokatorów - najem i inne formy odpłatnego używania mieszkań w świetle nowych przepisów” użyte w uchwale określenia dotyczące tej kwestii winny dotyczyć bardzo złych warunków i określać zarówno powierzchnię użytkową lokalu w przeliczeniu na członka gospodarstwa domowego jak i wyposażenie oraz stan techniczny lokalu (s. 162).

Ze wskazanego zapisu ustawy oraz z przedstawionej interpretacji wynika, że uchwała dotycząca zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy winna określać, poza wysokością dochodu kwalifikującego do wynajmu lokalu socjalnego i mieszkalnego, również warunki mieszkaniowe uzasadniające starania o ich poprawę. Tym samym nie ma podstaw do stwierdzenia nieważności zakwestionowanych przez stronę skarżącą fragmentów punktu 2 i 8 paragrafu 1, bowiem bez tych zapisów uchwała nie będzie

kompletna, gdyż nie będzie określała wszystkich wymaganych przez ustawodawcę kwestii.

Ponadto, pod pojęciem warunków zamieszkiwania kwalifikujących do ich poprawy mieści się również kwestia braku tytułu prawnego do innego lokalu mieszkalnego. Zapis w tym zakresie przyjęty w zaskarżonej uchwale jest zgodny z powołaną ustawą, która w art. 11 ust. 3 pkt 2 przewiduje możliwość wypowiedzenia najmu osobie legitymującej się tytułem prawnym do innego lokalu mieszkalnego. Natomiast zgodnie z art. 28.1 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego, w celu zaspokojenia potrzeb mieszkaniowych rodziny oboje małżonków mają prawo korzystać z mieszkania, do którego prawo posiada tylko jeden z nich.

Powyższe przepisy przemawiają za zasadnością określenia braku tytułu prawnego do innego mieszkania w przypadku starania się o gminny lokal mieszkalny o czynszu niższym niż 3 % wartości odtworzeniowej lokalu w skali roku. Sam ustawodawca w powołanych przepisach uznaje za niewłaściwe wynajmowanie takich deficytowych lokali mieszkalnych osobom posiadającym tytuł prawny do innego mieszkania a więc posiadających możliwości zaspokojenia swoich potrzeb mieszkaniowych w inny sposób.

Nie można również przyznać stronie skarżącej racji w zakresie wniosku o stwierdzenie nieważności punktu 9 kwestionowanej uchwały. Zgodnie z upoważnieniem ustawowym, Rada Miejska miała prawo w swojej uchwale zawrzeć też inne postanowienia mieszczące się w pojęciu zasad wynajmowania lokali, bowiem art.21 ust.3 powyższej ustawy składniki dotyczące tych zasad wymienia tylko „w szczególności” (Ewa Bończak-Kucharczyk "Ochrona praw lokatorów s. 163”).

Należy podkreślić, że kryterium trudnych warunków zamieszkiwania jako warunek zakwalifikowania do ubiegania się o wynajem lokalu mieszkalnego bądź lokalu socjalnego z mieszkaniowego zasobu gminy [REDAKTOWANE] było określone już w uchwale z dnia [REDAKTOWANE] roku Nr [REDAKTOWANE] i nie zostało zakwestionowane przez stronę skarżącą w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia [REDAKTOWANE] roku Nr [REDAKTOWANE]. Takie stanowisko utwierdziło tylko Radę Miejską w [REDAKTOWANE] o prawidłowości powyższych uregulowań. Podobna uwaga dotyczy również zapisu o wymaganym poręczeniu opłat czynszu przez osoby trzecie. Zapis ten był już umieszczony w uchwale z dnia [REDAKTOWANE]

roku a obecne zmiany dotyczą tylko progów dochodowych, od których to poręczenie jest wymagane.

### **Wojewódzki Sąd Administracyjny zważył, co następuje:**

Zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, powołanej wyżej, uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90. Zgodnie z art. 93 ust. 1 ustawy, po upływie terminu wskazanego w art. 91 ust 1 organ nadzoru nie może we własnym zakresie stwierdzić nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy. W tym przypadku organ nadzoru może zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego.

Zgodnie z art. 21 ust. 3 powołanej ustawy z 21 czerwca 2001r. o ochronie praw lokatorów..., „Zasady wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy powinny określać w szczególności:

- 1) wysokość dochodu gospodarstwa domowego uzasadniająca oddanie w najem lub w podnajem lokalu na czas nieoznaczony i lokalu socjalnego, oraz wysokość dochodu gospodarstwa domowego uzasadniająca zastosowanie obniżek czynszu;
- 2) warunki zamieszkiwania kwalifikujące wnioskodawcę do ich poprawy;
- 3) kryteria wyboru osób, którym przysługuje pierwszeństwo zawarcia umowy najmu lokalu na czas nieoznaczony i lokalu socjalnego;
- 4) warunki dokonywania zamiany lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy oraz zamiany pomiędzy najemcami lokali należących do tego zasobu a osobami zajmującymi lokale w innych zasobach;
- 5) tryb rozpatrywania i załatwiania wniosków o najem lokali zawierany na czas nieoznaczony i o najem lokali socjalnych oraz sposób poddania tych spraw kontroli społecznej;
- 6) zasady postępowania w stosunku do osób, które pozostały w lokalu opuszczonym przez najemcę lub w lokalu, w którego najem nie wstąpiły po śmierci najemcy;



7) kryteria oddawania w najem lokali o powierzchni użytkowej przekraczającej 80m<sup>2</sup>".

Na mocy § 1 pkt 1 uchwały nadano nowe brzmienie § 4: „Lokale mieszkalne wchodzące w skład mieszkaniowego zasobu gminy mogą być wynajmowane na zasadach określonych w uchwale wyłącznie mieszkańcom [REDAKTOWANE] zamieszkującym stale przynajmniej przez okres trzech lat. ”

Na mocy § 1 pkt 2 uchwały nadano nowe brzmienie § 7: „Lokale mieszkalne należące do mieszkaniowego zasobu gminy mogą być oddawane w najem osobom, które kwalifikują się do wynajmu takiego lokalu z uwagi na trudne warunki zamieszkiwania oraz niskie dochody i nie posiadają tytułu prawnego do innego lokalu, a w przypadku małżonków żadnemu z nich nie przysługuje tytuł prawny do innego lokalu ”.

Na mocy § 1 pkt 3 uchwały nadano nowe brzmienie § 8 ust. 1 pkt 1 wcześniejszej uchwały: „1) bezdomne mające ostatnie miejsce stałego zamieszkania na terenie [REDAKTOWANE] przez okres co najmniej ostatnich trzech lat. ”

Na mocy § 1 pkt 8 uchwały nadano nowe brzmienie § 13 ust. 3: „Do wynajmu lokalu socjalnego może być zakwalifikowana osoba, która nic posiada tytułu prawnego do lokalu i pozostaje w trudnych warunkach mieszkaniowych określonych w § 8 niniejszej uchwały, jeżeli średni miesięczny dochód na jednego członka gospodarstwa domowego ubiegającego się o wynajem lokalu socjalnego w budynku stanowiącym mieszkaniowy zasób gminy w okresie dwunastu pełnych miesięcy poprzedzających zakwalifikowanie tych osób do wynajmu takiego lokalu nic przekracza 85% najniższej emerytury w gospodarstwie jednoosobowym i 60% w gospodarstwie wieloosobowym. ”

Na mocy § 1 pkt 9 uchwały nadano nowe brzmienie § 13 ust. 5 wcześniejszej uchwały: „Osoby, które nie osiągają dochodów lub ich dochód miesięczny ustalony według zasad przewidzianych w niniejszej uchwale jest niższy niż 60% najniższej emerytury w gospodarstwie jednoosobowym i 40% w gospodarstwie wieloosobowym mogą wynająć lokal socjalny tylko za poręczeniem przez osoby trzecie ewentualnej spłaty czynszu i innych należności z tytułu najmu takiego lokalu.”

W ocenie Sądu uzasadnione są zarzuty skargi podważające prawidłowość nowego brzmienia § 1 pkt 1, § 1 pkt 2 we fragmencie „i nie posiadają tytułu prawnego do innego lokalu, a w przypadku małżonków, żadnemu z nich nie przysługuje tytuł prawny do innego lokalu”, § 1 pkt 3, § 1 pkt 8 we fragmencie „pozostaje w trudnych warunkach mieszkaniowych określonych w § 8 niniejszej uchwały” § 1 pkt 9 uchwały.

Zgodnie z art. 32 Konstytucji, wszyscy są wobec prawa równi. Wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne. 2. Nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiejkolwiek przyczyny.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym „Zaspakajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy (...) gospodarki nieruchomościami (...)”. Natomiast z treści art.1 pkt 1 wynika, że wspólnotę samorządową z mocy prawa tworzą mieszkańcy gminy. Z kolei art. 4 ust. 1 ustawy o ochronie lokatorów stanowi, że: „Tworzenie warunków do zaspokajania potrzeb mieszkaniowych wspólnoty samorządowej należy do zadań własnych gminy.”

Niedopuszczalne było zatem, wprowadzenie przez Radę nowego, pozaustawowego ograniczenia do §1 pkt 1, 3 uchwały, w postaci wymogu trzyletniego stałego zamieszkiwania wnioskodawcy na obszarze Gminy. Zapis tej treści jest przede wszystkim sprzeczny z definicją wspólnoty samorządowej, którą w myśl art. 1 ust. 1 u.s.g. tworzą z mocy prawa wszyscy mieszkańcy gminy, bez względu na okres zamieszkiwania na jej terenie. Analizowany zapis godzi ponadto w zasadę równości wszystkich podmiotów wobec prawa, proklamowaną w art. 32 Konstytucji.

Z uwagi na fakt, że w wypadku ubiegania się o najem lokalu mieszkalnego uwzględnia się kryterium dochodowe, które ustala rada gminy w uchwale oraz warunki zamieszkiwania kwalifikujące wnioskodawcę do ich poprawy (art. 21 ust. 3 pkt 1, 2 ustawy), w kategoriach kryterium pozaustawowego należy ocenić uzależnienie prawa ubiegania się o najem lokalu mieszkalnego ponadto od braku tytułu prawnego do innego lokalu, a w przypadku małżonków od nie przysługiwania żadnemu z nich tytułu prawnego do innego lokalu (§ 1 pkt 2 uchwały).

Należy zgodzić się z argumentacją Wojewody ██████████ wnoszącego o stwierdzenie nieważności § 1 pkt 8 uchwały we fragmencie „pozostaje w trudnych warunkach mieszkaniowych określonych w § 8 niniejszej uchwały” oraz § 1 pkt 9, zgodnie z którym „osoby, które nie osiągają dochodów lub ich dochód miesięczny ustalony według zasad przewidzianych w niniejszej uchwale jest niższy niż 60% najniższej emerytury w gospodarstwie jednoosobowym i 40% w gospodarstwie wieloosobowym mogą wynająć lokal socjalny tylko za poręczeniem przez osoby trzecie ewentualnej spłaty czynszu i innych należności z tytułu najmu takiego lokalu”.

Lokale socjalne zostały potraktowane odrębnie w art. 22-25 ustawy o ochronie lokatorów. Wypada zgodzić się i w tym zakresie ze stanowiskiem organu nadzoru, że ustawowe kryteria, uprawniające wnioskodawcę do ubiegania się o zawarcie z gminą umowy najmu takiego lokalu ograniczają się wyłącznie do 1) braku tytułu prawnego do lokalu i 2) spełnienia określonego kryterium dochodowego (art. 23 ust. 2 ustawy o ochronie lokatorów). Wprowadzenie do uchwały innych wymogów w postaci odesłania do trudnych warunków zamieszkiwania określonych w § 8 uchwały i konieczności poręczenia przez osoby trzecie zapłaty czynszu i innych należności związanych z najmem lokalu socjalnego są niedopuszczalne. Dlatego też Sąd był uprawniony do stwierdzenia nieważności także fragmentu § 1 pkt 8 i § 1 pkt 9, jako postanowień naruszających w istotny sposób art. 23 ust. 2 wspomnianej ustawy.

Takie samo stanowisko przyjęto w powołanym wyżej wyroku WSA we Wrocławiu z 5 grudnia 2007r., oraz wyroku NSA z 18 kwietnia 2007r., I OSK 101/07, (OwSS 2007, nr 3, s. 58).

Powyższe względy zadecydowały, że Sąd nie podzielił argumentacji Gminy ██████████ w przedmiocie proponowanego brzmienia p-tu 1 i 3 uchwały, sposobu rozumienia terminu „mieszkaniec gminy” odbiegającego od rozumienia w miarę powszechnie zaakcentowanego przez literaturę i orzecznictwo, traktowania braku tytułu prawnego do lokalu w kategoriach „warunków zamieszkiwania” kwalifikujących do ich poprawy (przez warunki te rozumie się sytuację określającą standard lokalu, np. jego zagęszczenie, wyposażenie techniczne, czy lokal nadaje się na pobyt ludzi, itp./). Nie można również zgodzić się, że Rada mogła w p-ku 9 uchwały zamieścić postanowienie dotyczące wynajmu lokalu socjalnego osobom o

niskich dochodach za poręczeniem przez osoby trzecie spłaty czynszu i innych należności, gdyż upoważnia do tego art. 21 ust. 3 ustawy, który składniki zasad najmu wymienia tylko „w szczególności”. Kwestią tą zajmował się Sąd Najwyższy w wyroku z 22.X.1998r., III RN 71/98 (OSNIAPiUS1999, nr 23, poz. 738) na tle analizy art. 26 ust. 1 ustawy z 2.VII.1994 r. o najmie lokali mieszkalnych i dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. Nr 105, poz. 509 z późn. zm.) odnośnie charakteru jaki mają wymienione w tym przepisie „w szczególności” czynniki wpływające na wysokość stawki czynszu regulowanego. Sąd Najwyższy uznał, że czynniki (na które ustawodawca w szczególności kazał zwrócić uwagę) wskazane wprost w przepisie ustawy, należy traktować jako obowiązujące w tym znaczeniu, że w każdym wypadku muszą być uwzględnione w uchwale rady gminy. Rada Gminy poza kryteriami wymienionymi w pkt 1-7 wzmiankowanej ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego, może stosownie do okoliczności uwzględnić w uchwale także inne jeszcze czynniki mające znaczenie przy wynajmie lokali, nie mogą one jednak pozostawać w sprzeczności z prawem. Stanowisko to zaakceptował powołany wcześniej wyrok NSA z 17.XI.2004r. Tymczasem zapis proponowany w p-ku 9 uchwały pozostaje w sprzeczności z brzmieniem art. 23 ust. 2 ustawy, który wyczerpująco wymienia przesłanki ubiegania się o lokal socjalny (brak tytułu prawnego do lokalu, kryterium dochodowe).

Wpływu na wynik sprawy nie mogła mieć okoliczność, iż podczas poprzedniej kontroli organ nadzoru nie zakwestionował prawidłowości identycznie brzmiących postanowień. Sąd nie wnikał w te kwestie, albowiem przedmiotem jego kontroli jest wyłącznie zaskarżona doń uchwała.

Sąd podzielił natomiast argumentację Gminy w przedmiocie prawidłowości określenia przesłanki „trudnych warunków zamieszkiwania” ujętych w § 1 pkt. 2. Rozważając analogiczną sytuację w wyroku WSA we Wrocławiu z dnia 5 grudnia 2007r., III SA/Wr 458/07 (publ. w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych), stwierdzono, że na podstawie art. 21 ust. 1 pkt 2 ustawy o ochronie lokatorów, rada każdej gminy uzyskała kompetencję do uchwalenia między innymi zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy. W ust. 3 tego samego artykułu ustawodawca przewidział z kolei, że "Zasady wynajmowania lokali wchodzących w skład zasobu mieszkaniowego gminy

powinny określać w szczególności: 1) wysokość dochodu gospodarstwa domowego uzasadniająca oddanie w najem lub w podnajem lokalu na czas nieoznaczony i lokalu socjalnego, oraz wysokość dochodu gospodarstwa domowego uzasadniającego zastosowanie obniżek czynszu; 2) warunki zamieszkiwania kwalifikujące wnioskodawcę do ich poprawy;..." (pozostałe punkty 3-7 tego przepisu, zawierającego jedynie wyliczenie przykładowe, nie mają istotniejszego znaczenia dla tego fragmentu wywodów Sądu). W kontekście przytoczonych zapisów ustawowych nie znajduje uzasadnienia pogląd Wojewody, zgodnie z którym, kryterium dochodowe stanowi jedyne ograniczenie uprawnienia do ubiegania się o najem lokalu z mieszkaniowego zasobu gminy. Drugim ograniczeniem o ustawowym charakterze są bowiem takie warunki zamieszkiwania, które w myśl art. 21 ust. 3 pkt 2 nie kwalifikują wnioskodawcy do ich poprawy. Niezrozumiałe jest więc upatrywanie jednego tylko kryterium ustawowego, mimo że legislator oba wymienione wymogi ujął w przepisach o identycznej randze redakcyjnej, pomieszczonych dodatkowo w ramach tego samego przepisu wyższej rangi (chodzi o punkty w ramach tego samego ust. 3 w art. 21 ustawy). Wybiórcze uwzględnianie tylko niektórych przesłanek ustawowych nie może być aprobowane jako standard prawidłowej wykładni.

Taki sam punkt widzenia na rozważany problem zaprezentowano w wyroku NSA z dnia 17 listopada 2004r., OSK 883/04 (Lex nr 164541), w którym wyrażono tezę, że zasady wynajmowania lokali winny być tak skonstruowane by ci, spośród mieszkańców gminy, którzy spełniają podstawowe kryteria przedmiotowe (jak warunki zamieszkiwania i wysokość dochodu), od których zależy wynajęcie lokalu z zasobu mieszkaniowego gminy, mieli równe szanse na czynienie starań o uzyskanie lokalu, z uwzględnieniem przewidzianego przez ustawodawcę pierwszeństwa zawarcia, przysługującego osobom spełniającym wskazane w tym względzie w uchwale kryteria.

Uwzględniając stwierdzenia zawarte w przytoczonych wyrokach sądów administracyjnych, należy uznać, że w zakwestionowanej uchwale Rada była zatem uprawniona do określenia "warunków zamieszkiwania kwalifikujących wnioskodawcę do ich poprawy" mianem „trudnych warunków zamieszkiwania”, wyjaśniając znaczenie tego drugiego pojęcia w § 8 uchwały. Za uzasadniony wpada też uznać zabieg ujęcia w koniunkcji trudnych warunków zamieszkiwania i

niskich dochodów, jako przesłanek, które dopiero łącznie uprawniają do skutecznego ubiegania się o najem lokalu z mieszkaniowego zasobu gminy.

Uwzględniając powyższe, na podstawie art. 147 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. nr 153, poz. 1270 ze zm.) stwierdził nieważność zaskarżonej uchwały w zakresie objętym pkt. I wyroku, dalej idącą skargę oddalił na podstawie art. 151 powołanej ustawy. O wykonalności uchwały w zakwestionowanej części orzeczono na podstawie art. 152 ustawy.

Wobec tego, że Sąd w zdecydowanej większości skargę uwzględnił, na mocy art. 200 powołanej ustawy orzeczono o kosztach postępowania.

1053

Sygn. akt IVSA/ Wr 281/08

## WYROK

### W IMIENIU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Dnia 17 września 2008 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu  
w składzie następującym:

Przewodniczący	Sędzia NSA Mirosława Rozbicka-Ostrowska (spr.)
Sędziowie	Sędzia WSA Małgorzata Masternak – Kubiak Sędzia WSA Wanda Wiatkowska –Ilków
Protokolant	Robert Hubacz

po rozpoznaniu w Wydziale IV na rozprawie w dniu 3 września 2008 r.

sprawy ze skargi Wojewody ██████████

na uchwałę Rady ██████████

z dnia ██████████ r. nr ██████████

w przedmiocie ustalenia regulaminu określającego na rok 2008 wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy, szczegółowy sposób obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, wysokość nauczycielskiego dodatku mieszkaniowego i wiejskiego oraz szczegółowe zasady jego przyznawania i wypłacania, a także tryb i kryteria nagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina ██████████

I. stwierdza nieważność § 5 ust. 1, § 9 ust. 5 we fragmencie „[...] środowiskowe i społeczne [...]”, § 10 ust. 1, § 12 ust. 1, § 15 ust. 1 zaskarżonej uchwały,

II. zasądza od Gminy ██████████ na rzecz Wojewody ██████████ kwotę 240 (dwieście czterdzieści) zł tytułem zwrotu kosztów zastępstwa procesowego,

III. orzeka, że zaskarżona uchwała w części wskazanej w pkt I wyroku nie podlega wykonaniu.

### Uzasadnienie

Przedmiotem skargi wniesionej przez Wojewodę [REDAKTOWANE] do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu jest uchwała Rady Gminy [REDAKTOWANE] z dnia [REDAKTOWANE] r. nr [REDAKTOWANE] wydana z powołaniem się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.), art. 91 d pkt 1 w związku z art. 30 ust. 6 i ust. 6 a, art. 49 ust. 2, art. 54 ust. 3 i ust. 7 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.) (zwaną dalej ustawą Karta Nauczyciela) w sprawie ustalenia regulaminu określającego na rok 2008 wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy, szczegółowy sposób obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, wysokość nauczycielskiego dodatku mieszkaniowego i wiejskiego oraz szczegółowe zasady jego przyznawania i wypłacania, a także tryb i kryteria nagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Stoszowice. Organ nadzoru domagał się stwierdzenia nieważności postanowień § 5 ust. 1, § 9 ust. 5 w fragmencie: „(...) środowiskowe i społeczne (...)”, § 10 ust. 1, § 12 ust. 1 oraz § 15 ust. 6 tej uchwały, z taką argumentacją, że naruszają one następujące przepisy, a mianowicie:

-art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r.- Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r., nr 97, poz. 674 ze zm.) w wyniku przekroczenia ustawowego upoważnienia do określania wysokości stawek dodatków za wysługę lat, funkcyjnego i za warunki pracy oraz szczegółowych warunków przyznawania tych dodatków nauczycielom,

-art. 35 ust. 1 ustawy- Karta Nauczyciela w związku z art. 80 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r.- Kodeks Pracy (tekst jednolity: Dz. U. z 1998 r., nr 21, poz. 94 ze zm.) w wyniku wprowadzenia pozaustawowych ograniczeń w przyznawaniu nauczycielom godzin ponadwymiarowych,

-§ 5 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. z 2005 r., nr 22, poz. 181 ze zm.), poprzez wprowadzenie pozaustawowych przesłanek przyznania dodatku funkcyjnego. W uzasadnieniu skargi organ nadzoru wywiódł, że art.30 ust.6 Karty



Nauczyciela wskazuje nie tylko zagadnienia powierzone organom prowadzącym do uregulowania w formie uchwały, ale określa jednocześnie granice kompetencji prawotwórczej przyznanej w tym zakresie organowi prowadzącemu. Ustawodawca decydując w konkretnym przypadku o otwartym katalogu zagadnień powierzonych do unormowania, wyznaczył jednocześnie czytelną granicę powierzonej kompetencji, wskazując - w ramach art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela - że regulamin wynagradzania określa wysokość i warunki wypłacania innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, o ile nie zostały one określone w ustawie lub odrębnych przepisach. Tym samym organ prowadzący nie może w ramach regulaminu wynagradzania normować wysokości i warunków wypłacania nauczycielom świadczeń wynikających ze stosunku pracy, o ile zostały one unormowane w ustawie lub przepisach odrębnych. Z powyższego przepisu wynika, że udzielona radzie gminy norma kompetencyjna ma dość szeroki zakres, co nie oznacza jednak dowolności w zakresie ustalania warunków przyznawania dodatków i innych składników wynagrodzenia. Wskazał, że rada gminy posiada kompetencję do określania corocznie w drodze regulaminu m. in. wysokości stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2 oraz szczegółowych warunków przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i art. 34. Natomiast wbrew powołanym przepisom zapisy § 5 ust. 1, § 10 ust. 1 oraz § 12 ust. 1 zaskarżonej uchwały nie stanowią ani o wysokości dodatków funkcyjnego, za wysługę lat oraz za trudne warunki pracy, ani nie dotyczą szczegółowych warunków ich przyznawania. W ocenie organu nadzoru zawarte w nich postanowienia nie mieszczą się w granicach upoważnienia ustawowego zawartego w art. 30 ust. 6 ustawy Karta Nauczyciela. Ponadto mogą naruszać przepisy Kodeksu pracy, które na podstawie art. 91 ustawy Karta Nauczyciela znajdują zastosowanie w sprawach nieuregulowanych przepisami ustawy, w tym w szczególności art. 80 zd. 2 Kodeksu Pracy, zgodnie z którym za czas niewykonywania pracy pracownik zachowuje prawo do wynagrodzenia wówczas, gdy przepisy prawa pracy tak stanowią. W tym zakresie –zdanem Wojewody Dolnośląskiego - rozwiązaniem zawarte w § 12 ust. 1 uchwały, w myśl którego „dodatek za trudne i uciążliwe dla zdrowia warunki pracy wypłaca się za okres faktycznego wykonywania pracy, z którą dodatek jest związany”, w indywidualnym przypadku może doprowadzić do pozbawienia dodatku za warunki pracy, pomimo zachowania prawa do tego składnika wynagrodzenia w oparciu o przepisy prawa pracy, a tym samym stworzyć rozwiązanie mniej korzystne dla nauczycieli. To z kolei

może być traktowane jako naruszenie art. 9 § 2 Kodeksu pracy, który przewiduje, że postanowienia układów zbiorowych pracy i porozumień zbiorowych oraz regulaminów i statutów nie mogą być mniej korzystne dla pracowników niż przepisy Kodeksu pracy oraz innych ustaw i aktów wykonawczych. Przykładem takiego niekorzystnego rozwiązania jest sytuacja urlopu wypoczynkowego nauczyciela, a nieobecność spowodowana urlopem wypoczynkowym nauczyciela jest bez wątpienia nieobecnością usprawiedliwioną. Jednocześnie zgodnie z art. 67 ust. 1 Karty Nauczyciela za czas urlopu wypoczynkowego nauczycielowi przysługuje wynagrodzenie, jakie by otrzymał, gdyby w tym czasie pracował. Wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe i zajęcia dodatkowe oblicza się na podstawie przeciętnego wynagrodzenia z okresu wszystkich miesięcy danego roku szkolnego, poprzedzających miesiąc rozpoczęcia urlopu, a jeżeli okres zatrudnienia jest krótszy od roku szkolnego - z tego okresu. Podobna sytuacja zachodzi w przypadku urlopu szkoleniowego oraz płatnego zwolnienia od pracy w związku z dalszym kształceniem się, co wynika z § 14 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 19 grudnia 2000 r. w sprawie szczegółowych zasad udzielania nauczycielom urlopów dla dalszego kształcenia się, dla celów naukowych, artystycznych, oświatowych i z innych ważnych przyczyn oraz ulg i świadczeń związanych z tym kształceniem, a także organów uprawnionych do ich udzielania (Dz. U. z 2001 r. nr 1 poz. 5).

Ponadto organ nadzoru wskazał, że na podstawie art. 33 ust. 3 Karty Nauczyciela Minister Edukacji Narodowej i Sportu wydał w dniu 31 stycznia 2005 r. rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy. A zatem regulacja szczególnych przypadków zaliczania okresów zatrudnienia oraz innych okresów uprawniających do dodatku za wysługę lat należy do wyłącznej kompetencji Ministra Edukacji Narodowej, zaś na mocy art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela rada gminy określa szczegółowe warunki przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego. Z kolei w przypadku dodatku funkcyjnego dla funkcji określonych w § 5 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu, rada gminy jako organ prowadzący szkołę, na podstawie przyznanych jej w art. 30 ust. 6 pkt 1 ustawy- Karta Nauczyciela kompetencji, ma uszczegółwić ogólne warunki przyznania tego dodatku. Przy czym według organu nadzoru upoważnienie organu prowadzącego do podejmowania regulaminów wynagradzania nauczycieli

ograniczone zostało wyłącznie do określania szczegółowych warunków przyznawania dodatków bez jednoczesnego upoważnienia do określania warunków pozbawiania prawa do tych dodatków. Natomiast pozbawienie jakiegokolwiek składnika wynagrodzenia musi mieć wyraźne upoważnienie ustawowe. Jeżeli nauczyciel pełni stanowisko określone w § 5 rozporządzenia lub statucie szkoły i w związku z tym dodatek został mu przyznany, to stanowi on składnik wynagrodzenia, zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy. Tymczasem ani przepisy Karty Nauczyciela ani przepisy wykonawcze do tej ustawy nie przyznają organom prowadzącym uprawnienia do pozbawiania w ramach regulaminów, uchwalanych na podstawie art. 30 ust. 6 ustawy, danego składnika wynagrodzenia. Z kolei wynagrodzenie nauczyciela w okresie urlopu dla poratowania zdrowia określa art. 73 ust. 5 Karty Nauczyciela, zgodnie z którym „nauczyciel w okresie przebywania na urlopie dla poratowania zdrowia zachowuje prawo do comiesięcznego wynagrodzenia zasadniczego i dodatku za wysługę lat oraz prawo do innych świadczeń pracowniczych, w tym dodatków socjalnych, o których mowa w art. 54. Wobec tego uprawnienie nauczyciela do dodatku za wysługę lat w okresie przebywania na urlopie dla poratowania zdrowia wynika *expressis verbis* z ustawy i brak jest uzasadnienia prawnego dla stanowienia o tym w akcie prawa miejscowego.

W odniesieniu do zakwestionowanego postanowienia § 9 ust. 5 zaskarżonej uchwały Wojewoda przypomniał, że szczegółowe warunki przyznawania dodatku funkcyjnego reguluje wskazane wyżej § 5 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy. Z uregulowania tego wynika związenie prawa do tego dodatku jedynie z pełnioną funkcją: dyrektora lub wicedyrektora przedszkola, szkoły, placówki lub innej jednostki organizacyjnej o której mowa w art. 1 ust. 1 i la Karty Nauczyciela, albo innym kierowniczym stanowiskiem przewidzianym w statucie szkoły, wychowawcy klasy, doradcy metodycznego lub nauczyciela konsultanta, opiekuna stażu. W ocenie Wojewody powołane rozporządzenie tworzy zatem zamknięty katalog funkcji, a zarazem warunków koniecznych do nabycia prawa do dodatku funkcyjnego. Warunkami tymi są pełnione przez nauczycieli funkcje wymienione w § 5 cytowanego rozporządzenia. A zatem Rada Gminy ██████████ przyznając w regulaminie wynagradzania nauczycieli prawo do dodatku funkcyjnego

powinna uzależnić jego wysokość jedynie od sprawowanej przez nauczyciela funkcji określonej w przedmiotowym rozporządzeniu. Przesłanką nabycia prawa do dodatku funkcyjnego nie mogą być wobec tego tak niedookreślone i niezwiązane z pełnioną przez nauczyciela funkcją pojęcia jak „warunki środowiskowe i społeczne, w jakich szkoła funkcjonuje”. Kryterium takim może być jedynie pełniona funkcja odpowiadająca dyspozycji § 5 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu. Z kolei odniesieniu do zapisu § 15 ust. 6 zaskarżonej uchwały Wojewoda stwierdził, że rada gminy nie jest upoważniona do wprowadzania limitów godzin ponadwymiarowych obowiązujących nauczycieli, gdyż maksymalny wymiar tych godzin wynika z art. 35 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela. Zatem niedopuszczalne jest zastrzeżenie, że w przypadku przepracowania przez nauczyciela większej liczby godzin ponadwymiarowych niż wynikająca z kwestionowanego przepisu uchwały nie zostanie nauczycielowi wypłacone wynagrodzenie. Podkreślił organ nadzoru, że regulacje zawarte w Karcie Nauczyciela nie naruszają zasady wyrażonej w art. 80 Kodeksu pracy, według której wynagrodzenie przysługuje za pracę wykonaną, zaś za czas niewykonywania pracy pracownik zachowuje prawo do wynagrodzenia wtedy, gdy przepisy prawa pracy tak stanowią. Zgodnie z art. 91c ust. 1 Karty Nauczyciela w zakresie spraw wynikających ze stosunku pracy, nieuregulowanych przepisami ustawy, mają zastosowanie przepisy Kodeksu pracy. Według wojewody rozwiązania zawarte w § 15 ust. 6 badanej uchwały w indywidualnym przypadku mogą doprowadzić do pozbawienia nauczycieli prawa do wynagrodzenia za faktycznie zrealizowane godziny ponadwymiarowe przyznane zgodnie z art. 35 ust. 1 Karty Nauczyciela (jednocześnie przekraczające ustanowiony we wspomnianym przepisie uchwały nr 11/20/2008 limit), pomimo zachowania powyższego uprawnienia w oparciu o przepisy prawa pracy, a tym samym stworzyć rozwiązanie mniej korzystne dla nauczycieli. To z kolei może być traktowane jako naruszenie art. 9 § 2 Kodeksu pracy, który przewiduje, że postanowienia układów zbiorowych pracy i porozumień zbiorowych oraz regulaminów i statutów nie mogą być mniej korzystne dla pracowników niż przepisy Kodeksu pracy oraz innych ustaw i aktów wykonawczych.

W odpowiedzi na skargę strona przeciwna wniosła o jej oddalenie, podnosząc, że postanowienia zawarte w §5 ust. 1, §10 ust. 1 oraz §12 ust. 1 zaskarżonej uchwały podjęte zostały w zakresie kompetencji rady Gminy [REDAKTOWANE] i nie kolidują z normą zawartą w art. 80 zd.2 Kodeksu pracy. W szczególności Gmina [REDAKTOWANE]

podniosła, że uszczegółowienie warunków przyznawania dodatku funkcyjnego, dodatku za wysługę lat, dodatku za trudne i uciążliwe dla zdrowia warunki pracy mieści się w dyspozycji przepisu art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela. W ocenie strony przeciwnej jedyne ograniczenia upoważnienia rady gminy w danym przypadku wprowadza ustawodawca w przepisach art. 33 i 34 Karty Nauczyciela, które przewidują, że nauczycielom przysługuje dodatek za wysługę lat w wysokości 1 % wynagrodzenia zasadniczego za każdy rok pracy, wypłacany w okresach miesięcznych poczynając od czwartego roku pracy, z tym że dodatek ten nie może przekroczyć 20 % wynagrodzenia zasadniczego. Minister właściwy do spraw oświaty i wychowania, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy, określa, w drodze rozporządzenia, szczególne przypadki zaliczania okresów zatrudnienia oraz innych okresów uprawniających do dodatku za wysługę lat. Nauczycielom pracującym w trudnych lub uciążliwych warunkach przysługuje z tego tytułu dodatek za warunki pracy. Minister właściwy do spraw oświaty i wychowania, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy, określa, w drodze rozporządzenia, wykaz trudnych i uciążliwych warunków pracy, stanowiących podstawę do przyznania z tego tytułu dodatku, o którym mowa w ust. 1, biorąc pod uwagę w szczególności stopień trudności zajęć realizowanych w warunkach trudnych i uciążliwych. W konsekwencji powoływanie się przez organ nadzoru na brzmienie przepisu art. 80 zd. 2 Kodeksu pracy jest nieuprawnione. Zdaniem strony przeciwnej przyjęcie, że przepis art. 67 ust. 1 Karty Nauczyciela znajduje w zakresie wskazanych wyżej dodatków zastosowanie, powodowałoby, że uprawnienia prawotwórcze rady gminy wynikające z przepisu art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela byłyby iluzoryczne. Wbrew twierdzeniu organu nadzoru, organ stanowiący gminy jest uprawniony do „uszczegółowienia” ogólnych warunków przyznawania dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy, tylko przy założeniu ograniczeń wynikających wprost z Karty Nauczyciela oraz rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy. W przeciwnym wypadku każde działanie rady gminy zmierzające do ustalenia warunków przyznawania dodatków mogłoby zostać potraktowane jako podjęte bez dostatecznej podstawy prawnej.

Według Gminy ██████████ ustawodawca pozostawia radzie gminy pełną swobodę w

odniesieniu do dodatku motywacyjnego oraz dodatku funkcyjnego. W tym zakresie radę gminy wiążą jedynie przepisy rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy. Na mocy tego rozporządzenia został uregulowany m.in. wykaz stanowisk oraz sprawowanych funkcji uprawniających nauczycieli do dodatku funkcyjnego, ogólne warunki przyznawania nauczycielom dodatku motywacyjnego, szczególne przypadki zaliczania okresów zatrudnienia oraz innych okresów uprawniających nauczycieli do dodatku za wysługę lat, wykaz trudnych i uciążliwych warunków pracy stanowiących podstawę do przyznania nauczycielom dodatku za warunki pracy. Analiza przepisów wskazanego wyżej rozporządzenia nie pozwala na skuteczne kwestionowanie regulacji wprowadzonych na mocy zaskarżonej przez organ nadzoru uchwały. W ocenie strony przeciwnej wnioszek o stwierdzenie nieważności § 9 ust. 5 we fragmencie „(...) środowiskowe i społeczne” również nie znajduje oparcia w przepisach prawa. Przepisy Karty Nauczyciela wprawdzie posługują się pojęciem dodatku funkcyjnego, lecz ani go nie definiują, ani nie określają warunków jego przyznania. Kwestie te uregulowały natomiast przepisy wykonawcze, tj. powołane wyżej rozporządzenie. Jednakże uregulowanie zawarte w §5 tegoż rozporządzenia nie pozbawia w żadnym wypadku organu gminy uprawnienia do uszczegółowienia warunków przyznawania dodatku funkcyjnego. W przeciwnym razie, przepis art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela, który kreuje kompetencję rady gminy w zakresie upoważnienia do uszczegółowienia warunków przyznawania m.in. dodatku funkcyjnego pozostawałby albo semantycznie pusty albo wręcz sprzeczny z przepisem §5 rozporządzenia. Zawsze można byłby wywodzić, tak jak to obecnie czyni organ nadzoru, że brzmienie przepisu §5 wspomnianego rozporządzenia jasno określa, który nauczyciel jest uprawniony do dodatku funkcyjnego, a wszelka dodatkowa regulacja prawna - zawarta w prawie lokalnym - pozostaje zbędna i niedopuszczalna. Tym samym zachodziłaby nieusuwalna sprzeczność w systemie prawa. Gmina ██████████ zakwestionowała również zasadność stwierdzenia nieważności zapisy § 15 ust. 6 zaskarżonej uchwały. Według niej w kwestionowanym przez organ nadzoru przepisie znalazła się regulacja, która pozostaje korzystniejsza dla uprawnionych niż to unormowania ustawowe. Organ nadzoru nie zauważył bowiem, że praca w godzinach

ponadwymiarowych nie stanowi uprawnienia nauczyciela, lecz jest jego obowiązkiem, o ile została zarządzona zgodnie z prawem. Uchylenie tego dodatkowego obowiązku poprzez nie przydzielenie pracy w ponadlimitowych godzinach ponadwymiarowych, co pozostaje konsekwencją przepisu §15 ust. 6 zaskarżonej uchwały, nie może być uważane za pogorszenie warunków pracy, a tym bardziej nie prowadzi do utraty wynagrodzenia. Według gminy zakwestionowane uregulowanie polepsza sytuację nauczycieli, albowiem faktycznie uniemożliwia przeciążenie ich pracą ponad obowiązujący limit godzin ponadwymiarowych.

### **Wojewódzki Sąd Administracyjny zważył, co następuje:**

Zgodnie z art. 3 § 2 pkt. 5 i art. 147 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153 poz. 1270 ze zm.) (zwanej dalej p.p.s.a.) sądy administracyjne powołane zostały do kontroli działalności administracji publicznej, poprzez - między innymi - rozpoznawanie skarg na akty prawa miejscowego organów jednostek samorządu terytorialnego. Według art. 1 § 2 ustawy z dnia 25 lipca 2002 roku - Prawo o ustroju sądów administracyjnych (Dz. U. Nr 153 poz. 1269) kontrola sądu administracyjnego sprawowana jest pod względem zgodności z prawem, jeżeli ustawy nie stanowią inaczej. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) nie wprowadza innych kryteriów aniżeli kryterium zgodności z prawem uchwał organów jednostek samorządu terytorialnego. Sąd administracyjny kontroluje zatem uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego, wyłącznie na podstawie kryterium zgodności z przepisami prawa. Według przepisu art. 91 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. Przepis art. 91 ust. 1 i 4 ustawy o samorządzie gminnym wyróżnia dwie kategorie wad uchwał lub zarządzeń organów gminy, a mianowicie: istotne naruszenie prawa oraz nieistotne naruszenie prawa. Przy czym skutek nieważności uchwały lub zarządzenia organu powodować może tylko istotne naruszenie prawa. Wprawdzie powołana ustawa nie określa rodzaju naruszenia prawa, które należałoby zakwalifikować jako istotne naruszenie prawa, jednakże w orzecznictwie sądowno-administracyjnym przyjmuje się, że są to takiego rodzaju naruszenia prawa, jak: podjęcie uchwały przez organ niewłaściwy, brak podstawy do podjęcia uchwały określonej treści,

niewłaściwe zastosowanie przepisu prawnego będącego podstawą podjęcia uchwały, naruszenie procedury podjęcia uchwały. Przechodząc od tych ogólnych uwag na grunt okoliczności badanej sprawy należy w punkcie wyjścia odnieść się przede wszystkim do kwestii charakteru prawnego uchwały mającej za przedmiot ustalenie regulaminu wynagradzania dla nauczycieli. Niewątpliwie ustalany przez właściwy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego regulamin, obejmujący swym zasięgiem więcej niż jedną szkołę jest aktem generalnym i abstrakcyjnym, odnoszącym się do wszystkich nauczycieli zatrudnionych w placówkach dla których organem założycielskim są właściwe organy samorządu gminnego. Nie ulega zatem wątpliwości, że jest aktem prawa miejscowego, który podlega rygorom wynikającym z zasady praworządności w zakresie stanowienia prawa miejscowego przez organy samorządu terytorialnego, o czym mowa w art. 94 Konstytucji RP, zgodnie z którym organy samorządu terytorialnego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Jednym z istotnych elementów zgodnego z prawem podjęcia uchwały jest więc posiadanie przez organ kompetencji do podjęcia uchwały. Podjęcie przez organ gminy uchwały z naruszeniem przepisów dotyczących kompetencji do ich podjęcia stanowi bowiem -o czym była już mowa wyżej - istotne naruszenie prawa dające podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały.

Ocena zasadności skargi organu nadzoru na uchwałę organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego musi zatem w pierwszej kolejności uwzględniać analizę podstawy prawnej powołanej w takiej uchwale. W badanej sprawie jako podstawę zaskarżonej uchwały powołano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.) oraz art. 91 d pkt 1 w związku z art. 30 ust. 6 i ust. 6a, art. 49 ust. 2, art. 54 ust. 3 i ust. 7 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. Z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.). W myśl przepisu art. 30 ust. 6 organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego w drodze regulaminu: wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34; szczegółowy sposób obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe [...] oraz za godziny doraźnych zastępstw; wysokość i warunki wypłacania wynagrodzenia, o



których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach. Zawarta w cytowanym przepisie norma kompetencyjna upoważnia organ stanowiący samorządu terytorialnego do określenia w regulaminie wysokości stawek oraz szczegółowych warunków przyznawania dodatków motywacyjnych, wysokości i warunków wypłacania nagród dla nauczycieli. Przepis ten w zakresie ustalania szczegółowych warunków przyznawania dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy, stanowi dla organu jednostki samorządu terytorialnego uprawnienie do konkretyzacji w postaci norm prawa miejscowego - a więc spełniającej wszystkie warunki przewidziane dla tego typu norm- dotyczących materii nim objętej, a wynikających przede wszystkim z powołanego przepisu art. 30 ustawy Karta Nauczyciela oraz aktów wydanych na jego podstawie, w tym rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. Nr 22, poz. 181 ze zm.). **Zawarte w przytoczonym przepisie art.30 ust.6 Karty Nauczyciela upoważnienie w żadnym przypadku nie oznacza ,że organ stanowiący gminy może decydować kto i kiedy zachowuje prawo do takich wynagrodzeń , a kiedy je traci. Podstawy ich przyznania powinny być ustalane tylko na podstawie ustawy Karta Nauczyciela i kodeksu pracy . Określenie warunków nabycia prawa do wynagrodzenia nie leży więc w kompetencjach rady gminy .** Natomiast odnosząc się do argumentacji Gminy ██████████, zawartej w odpowiedzi na skargę, a nakierowanej na zakres kompetencji rady gminy do tworzenia przepisów prawa miejscowego stwierdzić należy ,że nie ma racji strona przeciwna , kiedy wywodzi , że jedynym ograniczeniem upoważnienia rady gminy w zakresie kreowania przepisów prawa miejscowego , jaki wyznacza przepis art. 30 ust. 6 ustawy Karta Nauczyciela są przepisy art. 33 i 34 Karty Nauczyciela, a ustawodawca pozostawia „niemalże pełną swobodę radzie gminy w odniesieniu do dodatku motywacyjnego i funkcyjnego”, bowiem – jak twierdzi dalej Gmina- „ w tym zakresie wiążą radę gminy jedynie przepisy rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za

pracę w dniu wolnym od pracy”. Wobec takiej argumentacji niezbędne jest odwołanie się do systemu źródeł prawa obowiązującego w Rzeczypospolitej Polskiej i przypomnienie, że uchwała jako akt prawa miejscowego powinna spełniać wymogi prawne, ustanowione dla tej kategorii aktów źródeł prawa. Wymogi te ukształtowane w przepisach rangi konstytucyjnej, ustawowej i podustawowej dotyczą zarówno sfery umocowania organów stanowiących prawo do jego stanowienia, jak również sfery techniki prawodawczej, której zasad na mocy przepisów powszechnie obowiązujących – w tym również Konstytucji RP – organy samorządu terytorialne są zobligowane przestrzegać, a które niewątpliwie rzutują na prawidłowe odkodowanie normy kompetencyjnej przyznającej określonym organom stanowiącym uprawnienie do stanowienia prawa powszechnie obowiązującego. W tym zakresie odwołać się należy do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie Zasad techniki prawodawczej (Dz. U Nr 100 poz. 908), którego przepis § 143 przewiduje, że do aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale VI, z wyjątkiem § 141, w dziale V, z wyjątkiem § 132, w dziale II oraz w dziale I rozdziały 2–7, a do przepisów porządkowych — również w dziale I rozdziału 9, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej. Wobec tego zgodnie z § 135 powołanego wyżej rozporządzenia w uchwale i zarządzeniu zamieszcza się przepisy prawne regulujące wyłącznie sprawy z zakresu przekazanego w przepisie, o którym mowa w § 134 pkt 1, oraz sprawy należące do zadań lub kompetencji organu, o których mowa w § 134 pkt 2. W uchwale i zarządzeniu nie zamieszcza się również przepisów prawnych niezgodnych z ustawą, na podstawie której są one wydawane, oraz innymi ustawami i ratyfikowanymi umowami międzynarodowymi, a także przepisów prawnych niezgodnych z rozporządzeniami, o czym stanowi § 136 rozporządzenia w sprawie zasad techniki prawodawczej. Kolejny § 137 tegoż rozporządzenia zakazuje powtarzania w uchwale i zarządzeniu przepisów ustaw, ratyfikowanych umów międzynarodowych i rozporządzenia. Wskazana powyżej regulacja dotycząca zasad tworzenia przepisów, między innymi przepisów prawa miejscowego pozwala na prawidłowe odczytanie upoważnienia do stanowienia prawa poprzez dokonanie szczegółowej analizy przepisów ustawy upoważniającej do ich wydania, jak również innych regulacji stojących wyżej w hierarchii źródeł prawa, normujących zakres spraw objętych przepisami prawa miejscowego.

Mając na uwadze powyższe ogólne reguły w pierwszej kolejności

odnieć się należy do postanowień zaskarżonej uchwały , normujących zagadnienie dodatku za wysługę lat zamieszczonych w rozdziale II zaskarżonej uchwały, a w szczególności § 5 ust. 1 zgodnie z którym „ dodatek za wysługę lat przysługuje nauczycielowi w pełnej wysokości także za okres urlopu dla poratowania zdrowia [...]”. W tym zakresie wskazać należy, że literalne odczytanie przepisu art. 73 ust. 5 ustawy Karta Nauczyciela -bez odwoływania się do reguł wykładni systemowej wewnętrznej i zewnętrznej – wskazuje na zasadność zakwestionowania przez Wojewodę ██████████ zgodności z prawem § 5 ust. 1 zaskarżonej uchwały. Uregulowanie zawarte w powołanym przepisie kompleksowo reguluje kwestie wynagrodzenia nauczycieli w okresie przebywania na urlopie dla poratowania zdrowia, a w szczególności dodatku za wysługę lat. W tym zakresie Rada Gminy ██████████ zajęła się materią regulowaną przez akt rangi ustawowej i dokonała nieuprawnionego powtórzenia regulacji ustawowej. Natomiast w odniesieniu do zakwestionowanych zapisów § 9 ust. 5 oraz § 10 ust. 1 zaskarżonej uchwały , regulujących kwestię dodatku funkcyjnego zauważyć należy, że z brzmienia art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela wynika wprost , że organ prowadzący szkołę posiada kompetencję wyłącznie do określenia wysokości stawek dodatków o których mowa w art. 30 ust. 1 pkt 2 - w tym także dodatku funkcyjnego – oraz szczegółowych warunków ich przyznawania. Wydane na podstawie art.30 ust.5 Karty Nauczyciela wskazane wyżej rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. określa w § 5 wykaz stanowisk oraz sprawowanych funkcji uprawniających nauczycieli do dodatku funkcyjnego. Konstrukcja przepisów ustawy Karta Nauczyciela wyraźnie wskazuje na intencję ustawodawcy w zakresie przekazania kompetencji do określenia wysokości dodatku funkcyjnego i szczegółowych warunków jego przyznawania właściwemu organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego. W takim też kontekście należy oceniać zakwestionowane przez Wojewodę ██████████ zapisy § 9 ust. 5 według którego „wysokość dodatku funkcyjnego ustala dla dyrektorów Wójt Gminy ██████████, a dla wicedyrektorów oraz innych nauczycieli oraz innych nauczycieli uprawnionych dyrektor szkoły [...] uwzględniając między innymi „warunki środowiskowe i społeczne” i § 10 ust. 1 uchwały, zgodnie z którym „Dodatku funkcyjnego nie wypłaca się[...]”. Sformułowania pierwszego z cytowanych postanowień wskazują na to , że po pierwsze Rada Gminy ██████████ dokonała przeniesienia kompetencji w zakresie określenia wysokości przyznawania dodatku

motywacyjnego na Wójta Gminy ██████████ w odniesieniu do dyrektorów szkół, oraz na dyrektorów szkół w odniesieniu do pozostałych podmiotów uprawnionych na mocy rozporządzenia do dodatku funkcyjnego. Po drugie wynika z nich, że wysokość dodatku funkcyjnego uzależniona została w konkretnych przypadkach od niedookreślonych, nie pozostających w związku z pełnioną funkcją uwarunkowań środowiskowych i społecznych, co pozostaje w literalnej sprzeczności z zawartym w ustawie upoważnieniem do określenia szczegółowych warunków przyznawania tych dodatków. W odniesieniu do drugiego z cytowanych wyżej postanowień stwierdzić należy, że Rada Gminy ██████████ przekroczyła upoważnienie ustawowe do określenia szczegółowych warunków przyznawania dodatków, bowiem z przepisu art. 30 ust. 6 pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela nie wynika w żaden sposób kompetencja do określenia warunków, uzasadniających brak wypłaty w danym okresie dodatku funkcyjnego. Wobec tego zgodzić się należy z organem nadzoru, że wskazane wyżej postanowienia uchwały w sposób istotny naruszają prawo.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w pełni aprobuje również stanowisko i uzasadniającą je argumentację organu nadzoru w zakresie oceny zgodności z prawem zapisu § 12 ust. 1 zaskarżonej uchwały, w myśl którego „dodatek za trudne i uciążliwe dla zdrowia warunki pracy wypłaca się za okres faktycznego wykonywania pracy z którą dodatek jest związany”. Przed wszystkim taka redakcja przepisu w istocie może kreować sytuację prawną podmiotów nim objętych w sposób mniej korzystny, niż określone jest to w przepisie rangi ustawowej. W tym zakresie istotnie mogłoby dojść do naruszenia przepisu art. 67 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela, zgodnie z którym za czas urlopu wypoczynkowego nauczycielowi przysługuje wynagrodzenie, jakie by otrzymywał, gdyby w tym czasie pracował [...]. Jednocześnie analiza przepisu zawartego w § 12 ust. 1 uchwały prowadzi do wniosku, że Rada Gminy ██████████ również w tym przypadku przekroczyła kompetencję ustawową określoną w art. 30 ust. 6 ustawy Karta Nauczyciela, bowiem wynika z niego jednoznacznie, że uregulowano w nim zasady wypłacania przedmiotowego dodatku, a w przepisie ustawy wyraźnie jest mowa o przyznawaniu dodatków.

Natomiast w zapisu § 15 ust. 6 wskazać należy, że jego redakcja, a w szczególności sformułowanie „za które należy się wynagrodzenie” narusza jedną z podstawowych zasad prawa pracy zawartą w art. 80 Kodeksu pracy, w myśl której

wynagrodzenie przysługuje za pracę wykonaną. Trafnie zauważył organ nadzoru, że przepisy ustawy Karta Nauczyciela, a w szczególności art. 35 ust. 1 określają maksymalny wymiar godzin ponadwymiarowych. Rada gminy nie jest więc upoważniona do wprowadzania limitów godzin obowiązujących nauczycieli. Tym bardziej, że kwestionowanym przepisie nie można dopatrzeć się wyłącznie ograniczenia obowiązku świadczenia pracy, a wręcz przeciwnie na pierwszy rzut oka dostrzegalna jest możliwość ograniczenia wypłaty wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe w ilości przekraczającej limit wynikający z § 15 ust. 6 zaskarżonej uchwały. Wojewódzki Sąd Administracyjny w składzie orzekającym w niniejszej sprawie w pełni aprobuje dokonaną przez tutejszy sąd w wyroku z dnia 26.04.2006r. sygn. akt IV SA/Wr 274/05 wykładnię przepisu art.30 ust.6 pkt 2 Karty Nauczyciela, zgodnie z którą przepis ten upoważnia organ prowadzący szkołę do ustalenia w ramach regulaminu jedynie szczegółowych warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponad wymiarowe i godziny doraźnych zastępstw. Mieści się tu tylko delegacja do ustalenia warunków wypłacania (wydawania) należnych kwot, a nie upoważnienie do decydowania, kiedy nauczyciel zachowuje lub traci prawo wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe.

Z przytoczonych wyżej względów zarzuty skargi przedstawiają się jako zasadne, a podniesiona w niej argumentacja szeroko i wszechstronnie umotywowana, co obligowało Sąd podstawie art. 147 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153 poz. 1270 ze zm.) do uwzględnienia skargi. O kosztach orzeczono na podstawie art. 200 p.p.s.a.

Sygn. akt IV SA/Wr 290/08

**WYROK**  
**W IMIENIU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

**Dnia 19 września 2008 r.**

Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu

w składzie następującym:

Przewodniczący	Sędzia NSA – Henryk Ożóg (spr.)
Sędziowie	Sędzia WSA – Małgorzata Masternak-Kubiak Sędzia WSA – Wanda Wiatkowska-Ilków
Protokolant	Magdalena Dworszczak

po rozpoznaniu w Wydziale IV na rozprawie w dniu 19 września 2008 r.

sprawy ze skargi Wojewody ██████████

na uchwałę Rady Gminy ██████████

z dnia ██████████ r. nr ██████████

w przedmiocie regulaminu określającego wysokość i szczegółowe warunki przyznawania dodatków oraz innych składników wynagrodzenia nauczycielom zatrudnionym w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę w 2008 roku.

- I. stwierdza nieważność paragrafów: 3 ust. 7, 4 ust. 2, 5 ust. 6, 6 ust. 2 pkt 3, 6 ust. 4 we fragmencie „faktycznie przepracowane w tych warunkach” oraz 10 ust. 1 pkt 2. tej uchwały,
- II. zasądza od Gminy ██████████ na rzecz Wojewody ██████████ kwotę 240 (dwieście czterdzieści) złotych, tytułem zwrotu kosztów postępowania sądowego,
- III. orzeka, iż wymieniona uchwała w części dotyczącej postanowień wskazanych w pkt 1, wyroku nie podlega wykonaniu.

## UZASADNIENIE

W dniu [REDAKTOWANO] r. Rada Gminy [REDAKTOWANO] działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2001 r. nr 142, poz. 1591 ze zm.; dalej ustawa o samorządzie gminnym), art. 30 ust. 6 i art. 54 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U z 2006 r. nr 97, poz. 674 ze zm.; dalej Karta Nauczyciela) podjęła uchwałę nr [REDAKTOWANO] w sprawie regulaminu określającego wysokość i szczegółowe warunki przyznawania dodatków oraz innych składników wynagrodzenia nauczycielom zatrudnionym w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę [REDAKTOWANO] w 2008 r.

W uchwale tej Rada Gminy postanowiła m. in., że: dodatek funkcyjny nie przysługuje nauczycielom: stażystom w okresie odbywania stażu, za okres urlopu na poratowanie zdrowia, w okresie przybywania w stanie nieczynnym (§ 3 ust. 7), dodatek za wysługę lat przysługuje nauczycielowi w pełnej wysokości także w okresie przebywania nauczyciela na urlopie dla poratowania zdrowia oraz zwolnieniu lekarskim (§ 4 ust. 2), dodatki funkcyjne nie przysługują w okresie nieusprawiedliwionej nieobecności w pracy, w okresie urlopu dla poratowania zdrowia, w okresach za które nie przysługuje wynagrodzenie zasadnicze oraz od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nauczyciel zaprzestał pełnienia stanowiska kierowniczego, wychowawstwa lub funkcji z innych powodów, a jeżeli zaprzestanie tego pełnienia nastąpiło pierwszego dnia – od tego dnia (§ 5 ust. 6); dodatek za trudne warunki pracy przysługuje w okresie faktycznego wykonywania pracy za które przysługuje wynagrodzenie liczone jak za okres urlopu wypoczynkowego (§ 6 ust. 2 pkt 3); dodatek za warunki pracy przysługuje za faktycznie przepracowane w tych warunkach godziny zajęć proporcjonalnie do liczby godzin zrealizowanych w takich warunkach w stosunku do liczby godzin obowiązkowego, tygodniowego wymiaru godzin (§ 6 ust. 4); nauczycielom przysługuje wynagrodzenie dodatkowe za sprawowanie opieki nad dziećmi wyjeżdżającymi do innych miejscowości w ramach zielonych szkół – jak za 10 godzin ponadwymiarowych tygodniowo (§ 10 ust.1 pkt 2).

Wymienione wyżej przepisy uchwały zostały zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu przez Wojewodę Dolnośląskiego, który zarzucił naruszenie: art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela w wyniku przekroczenia ustawowego upoważnienia do określenia wysokości stawek dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz szczegółowych warunków przyznawania tych dodatków nauczycielom; art. 30 ust 6 Karty Nauczyciela w związku z art. 80 Kodeksu

Pracy poprzez przekroczenie ustawowego upoważnienia do określenia wysokości stawek dodatku za warunki pracy oraz szczegółowych warunków przyznawania tego dodatku nauczycielom; art. 30 ust. 1 i art. 35 ust. 2 Karty Nauczyciela poprzez przekroczenie ustawowego upoważnienia do ustalenia szczegółowych warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe.

Wojewoda wniósł o stwierdzenie nieważności § 3 ust. 7, § 4 ust. 2, § 5 ust. 6, § 6 ust. 2 pkt 3, § 6 ust. 4 we fragmencie „faktycznie przepracowane w tych warunkach” oraz § 10 ust. 1 pkt 2 tej uchwały, jak również zasądzenie kosztów zastępstwa procesowego według norm przepisanych.

W uzasadnieniu skargi podniósł, iż zgodnie z art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela rada gminy posiada kompetencje do określenia corocznie, w drodze regulaminu, m. in. wysokości stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowych warunków przyznawania tych dodatków. Podkreślił, iż ustawodawca wprawdzie przyznał radzie gminy uprawnienie do stanowienia szczegółowych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia nauczycieli, ale wyłącznie jako rozwinięcie ogólnych warunków przyznawania tych dodatków. Zdaniem Wojewody zapisy przywołanych wyżej § 3 ust. 7, § 4 ust. 2, § 5 ust. 6, § 6 ust. 4 oraz § 6 ust. 2 pkt 3 uchwały nie stanowią ani o wysokości dodatków: motywacyjnego, za wysługę lat, funkcyjnego, za trudne warunki pracy, jak również nie stanowią o szczegółowych warunkach ich przyznawania, a dotyczą kwestii wypłacania poszczególnych składników wynagrodzenia, jakimi, zgodnie z art. 30 ust. 1 Karty Nauczyciela, są wyżej wymienione dodatki. Podniósł również, iż w przypadku dodatku za wysługę lat kompetencja rady gminy jest ograniczona przez ustawodawcę do uregulowania kwestii wysokości czy szczegółowych warunków jego przyznawania, ale także przez konieczność uwzględnienia art. 33 Karty Nauczyciela, gdzie ustawodawca sam rozstrzyga o kwestii wysokości tego dodatku, a ministra do spraw oświaty i wychowania upoważnia do określenia przypadków zaliczania okresów zatrudnienia oraz innych okresów uprawniających do datku za wysługę lat.

Wskazał również, iż w art. 39 ust. 1 Karty Nauczyciela ustawodawca jednoznacznie określił, kiedy następuje zmiana wysokości wynagrodzenia nauczyciela, co oznacza, że Rada Gminy nie miała upoważnienia ponownie regulować tego zagadnienia w § 5 ust. 6 uchwały.

Wojewoda wskazał, iż regulamin ma charakter przepisu wykonawczego i musi bezwzględnie odpowiadać wymogom wewnętrznej zgodności systemu źródeł prawa, w



tym m. in. wynikających z art. 94 Konstytucji, w szczególności przy ustanawianiu aktów prawa miejscowego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie.

W odniesieniu do § 6 ust. 4 uchwały podniósł, iż zgodnie z art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela rada gminy posiada wprawdzie kompetencję do określenia corocznie w drodze regulaminu, m. in. wysokości stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowych warunków przyznawania tych dodatków, jednak kwestionowany fragment § 6 ust. 4 uchwały nie stanowi ani o wysokości dodatku za warunki pracy, ani o szczegółowych warunkach jego przyznania. Skarżący zaznaczył ponadto, iż ustawodawca przyznał powyższe uprawnienie radzie gminy, ale wyłącznie jako rozwinięcie ogólnych warunków przyznawania tego dodatku określonych w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U z 2005 r. nr 22 poz. 181 ze zm., dalej rozporządzenia w sprawie wynagrodzenia nauczycieli).

Wojewoda nie zgodził się również z postanowieniem Rady, iż dodatek za warunki pracy przysługuje za faktycznie przepracowane godziny. Wojewoda podkreślił, iż zgodnie z art. 30 ust. 1 Karty Nauczyciela dodatek za warunki pracy stanowi jeden ze składników wynagrodzenia, co więcej z art. 91c tej Karty wprost wynika, iż „w zakresie spraw wynikających ze stosunków pracy, nieuregulowanych przepisami ustawy, mają zastosowanie przepisy Kodeksu Pracy, który przewiduje sytuacje, w których pracownik zachowuje prawo do wynagrodzenia, nawet jeżeli nie świadczy pracy”. Zdaniem skarżącego rada gminy nie może więc uzależniać wypłaty któregoś ze składników wynagrodzenia od faktycznego wykonywania pracy i stanowić przepisów mniej korzystnych dla pracowników niż Kodeks Pracy. Wojewoda podkreślił również, iż z uwagi na zakres upoważnienia wynikający z art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela uchwalony regulamin nie może być przepisem szczególnym, w rozumieniu art. 80 Kodeksu Pracy, co do określania warunków zachowania lub utraty prawa do wynagrodzenia.

W odniesieniu do § 10 ust. 1 pkt 2 uchwały Wojewoda podniósł, iż pozbawienie jakiegokolwiek składnika wynagrodzenia musi mieć wyraźne upoważnienie ustawowe oraz nie mieści się w normie kompetencyjnej z art. 30 ust. 6 pkt 2 Karty Nauczyciela, która pozwala jedynie na ustalenie szczegółowych warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, a nie na

wprowadzenie warunków przyznawania prawa do wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny zastępstw doraźnych, czy też pozbawienie prawa do wynagrodzenia. Poniósł również, iż art. 80 Kodeksu Pracy wyraźnie stanowi, iż wynagrodzenie należy się za wykonaną pracę, co oznacza, iż pozbawienie prawa do wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe narusza fundamentalną zasadę prawa pracy – zasadę ekwiwalentności świadczeń, co jest niedopuszczalne.

W odpowiedzi na skargę Przewodniczący Rady Gminy [REDAKCYJNIE] wniósł o jej oddalenie. W uzasadnieniu Gmina podniosła, że postanowienia § 3 ust. 7, § 4 ust. 2, § 5 ust. 6, § 6 ust. 2 pkt 3 i ust. 4, § 10 ust. 2 uchwały nie naruszają art. 30 ust. 1 i 6 i art. 35 ust. 2 Karty Nauczyciela oraz art. 80 Kodeksu Pracy. Zdaniem Gminy z uwagi na fakt, iż powyższe postanowienia uchwały zostały zaskarżone jako przekraczające zakres ustawowego upoważnienia zawartego w art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela, należy przede wszystkim ustalić przedmiotowy zakres delegacji ustawowej, w szczególności to, co mieści się w zakresie pojęcia „szczegółowych warunków przyznawania dodatków”. Gmina podkreśliła, iż ustawodawca nie uściślił tego pojęcia, jak również nie nadał mu innego znaczenia niż to, które wynika z jego potocznego brzmienia, dlatego też podmiot będący adresatem upoważnienia zawartego w art. 30 ust. 6 określa „szczegółowe warunki przyznawania dodatków” poprzez możliwie najbardziej wyczerpujące wskazanie okoliczności, w których dodatki będą przysługiwały zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, tj. w sposób pozytywny, poprzez wyszczególnienie sytuacji, w których dodatek będzie przysługiwał, lub w sposób negatywny, poprzez wskazanie okoliczności, w których nie będzie przysługiwał.

Zdaniem Gminy zaskarżony § 3 ust. 7 uchwały określa w sposób negatywny szczegółowe warunki przyznawania dodatku motywacyjnego wymieniając sytuacje, w których przedmiotowy dodatek nie służy, tj. w warunkach wykonywania stażu, korzystania z urlopu dla poratowania zdrowia oraz w czasie przebywania w stanie nieczynnym. Przepis § 5 ust. 6 uchwały określa w sposób negatywny szczegółowe warunki przyznawania dodatku funkcyjnego, wymieniając sytuacje, w których dodatek nie służy, tj. w okresie nieusprawiedliwionej nieobecności w pracy, w okresie urlopu dla poratowania zdrowia, w okresach, w których nie przysługuje wynagrodzenie zasadnicze oraz od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nauczyciel zaprzestał pełnienia stanowiska wychowawstwa lub funkcji z innych ważnych powodów, a jeżeli zaprzestanie tego pełnienia nastąpiło pierwszego dnia miesiąca – od tego dnia. Z kolei § 4

ust. 2 uchwały określa w sposób pozytywny szczegółowe warunki przyznawania dodatku za wysługę lat, wymieniając sytuacje, w których dodatek służy w pełnej wysokości, tj. także w okresie przebywania nauczyciela na urlopie dla poratowania zdrowia oraz na zwolnieniu lekarskim. Natomiast § 6 ust. 2 pkt 3 uchwały określa w sposób pozytywny szczegółowe warunki przyznawania dodatku za warunki pracy, stanowiąc, że przyznaje się go za okres faktycznego wykonywania pracy, za które przysługuje wynagrodzenie liczone jak za okres urlopu wypoczynkowego, zaś ust. 4 dodatkowo je doprecyzowuje.

Podniesiono również, iż powyższe postanowienia uchwały rzeczywiście powtarzają treść obowiązujących przepisów m. in. art. 80 Kodeksu Pracy oraz art. 39 ust. 1 Karty Nauczyciela, ponieważ są one konieczne do kompleksowego uregulowania szczegółowych warunków przyznawania dodatków, o których mowa w art. 30 ust. 1 pkt 2 tej Karty. W razie ich braku Gminie można byłoby zarzucić niewykonanie upoważnienia ustawowego z art. 30 ust. 6.

Zastrzeżenie o zakazie powtarzania przepisów ustawy dotyczy wyłącznie wysokości i warunków wypłacania składników wynagrodzenia określonych w art. 30 ust. 1 pkt 4, tj. nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, czyli nie odnosi się do wysokości i zasad przyznawania dodatków, o których mowa w art. 30 ust. 6 pkt 1. Powyższe oznacza, iż sam ustawodawca dopuścił możliwość powtórzenia w regulaminie przepisów ustawowych, regulujących kwestie dodatków, o ile rzeczywiście nie wykraczają one poza zakres udzielonego upoważnienia ustawowego, a więc w sytuacji gdy powtórzone przepisy odnoszą się do wysokości stawek dodatków oraz szczegółowych warunków ich przyznawania. Podkreślono, że dopiero w przypadku gdyby treść tych przepisów nie mieściła się w przedmiotowym zakresie upoważnienia ustawowego, można byłoby uznać, że doszło do naruszenia art. 30 ust. 6, art. 39 ust. 1 Karty Nauczyciela oraz art. 80 Kodeksu Pracy.

Gmina uznała również za zupełnie nietrafny zarzut odstąpienia przez jej radę od uregulowania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe oraz godziny doraźnych zastępstw, jako że kwestie te zostały uregulowane w § 7 uchwały.

#### **Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu zważył, co następuje:**

W świetle przepisów art. 1 § 1 i § 2 ustawy z dnia 25 lipca 2002 r. Prawo o ustroju sądów administracyjnych ( Dz. U. Nr 153, poz. 1269 ze zm.) sąd administracyjny sprawuje w zakresie swojej właściwości kontrolę działalności administracji publicznej pod względem zgodności z prawem.

Zgodnie z art. 3 § 2 pkt 5 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi ( Dz. U. nr 153, poz. 1270 ) sądy administracyjne powołane zostały do kontroli m. in. aktów prawa miejscowego jednostek samorządu terytorialnego i terenowych organów administracji rządowej.

Sąd uwzględniając skargę, na uchwałę, o której mowa w art. 3 § 2 pkt 5 cytowanej ustawy stwierdza nieważność tej uchwały w całości lub w części albo stwierdza, że została wydana z naruszeniem prawa, jeżeli przepis szczególny wyłącza stwierdzenie jej nieważności (art. 147 Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi). W myśl art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym uchwały organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. Stosownie zaś do przepisu art. 93 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, po upływie terminu wskazanego w art. 91 ust. 1 (30 dni od dnia doręczenia uchwały) organ nadzoru nie może we własnym zakresie stwierdzić nieważności uchwały organu gminy. W tym wypadku organ może zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego.

W orzecznictwie sądowym przyjęto, iż dla stwierdzenia nieważności uchwały lub zarządzenia wystarczy istotne naruszenie prawa (oczywiste i bezpośrednie), nie jest zaś konieczne rażące naruszenie, warunkujące stwierdzenie nieważności decyzji czy postanowienia, o jakim mowa w przepisie art. 156 § 1 kpa, ale również nie wystarcza naruszenie nieistotne (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 7 listopada 2007 r., sygn. akt IV SA/Gi 928/07).

Przedmiotem kontroli sądowej jest w niniejszej sprawie uchwała Rady Gminy [REDAKTOWANE] z dnia [REDAKTOWANE] r., nr [REDAKTOWANE] w sprawie regulaminu określającego wysokość i szczegółowe warunki przyznawania dodatków oraz innych składników wynagrodzenia nauczycielom zatrudnionym w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę [REDAKTOWANE] w 2008 r.

Uchwała ta została podjęta na podstawie art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela, z którego wynika, że organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa corocznie dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu obowiązującego od dnia 1 stycznia do 31 grudnia: 1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2 (tj. dodatków: za wysługę lat, motywacyjny, funkcyjny i za warunki pracy), oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34; 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3; 3) wysokość i warunki

wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4 (nagrody i inne świadczenia wynikające ze stosunku pracy, z wyłączeniem świadczeń z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych i dodatków socjalnych okresowych w art. 54 ), o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach.

Słuszne jest stanowisko organu nadzoru, iż powołane przezeń przepisy zaskarżonej uchwały w istotny sposób naruszają przepis art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela, z którego wynika, że rada gminy określa corocznie w drodze regulaminu obowiązującego od dnia 1 stycznia do 31 grudnia: 1) wysokość stawek dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy) oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34. Przepisy te nie określają bowiem wysokości dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy ani też nie regulują szczegółowych warunków ich przyznawania (np. podmiot, który ustala ten dodatek, okres na jaki przysługuje dodatek). Wobec powyższego rada gminy nie była umocowana do określenia w jakich sytuacjach nie przysługuje nauczycielom prawo do dodatku motywacyjnego (§ 3 ust. 7) czy dodatku funkcyjnego (§ 5 ust. 6) ani też w jakich sytuacjach nauczycielom przysługuje prawo do dodatku za wysługę lat (§ 4 ust. 2) i dodatku za warunki pracy (§ 6 ust. 2 pkt 3).

W przypadku dodatku za wysługę lat upoważnienie rady gminy do ustalenia wysokości, czy szczegółowych warunków jego przyznawania jest również ograniczona przepisem art. 33 Karty Nauczyciela, w którym ustawodawca sam rozstrzyga o kwestii wysokości tego dodatku, przyjmując, iż wynosi on 1% wynagrodzenia zasadniczego za każdy rok pracy i wypłacany jest w okresach miesięcznych poczynając od czwartego roku pracy, z tym, że nie może on przekroczyć 20% wynagrodzenia zasadniczego. Natomiast ust. 3 tego przepisu „upoważnia ministra do spraw oświaty i wychowania do określenia przypadków zaliczania okresów zatrudnienia oraz innych okresów uprawniających do powyższego dodatku”. Przepis § 4 ust. 2 uchwały w zakresie stanowiącym, iż dodatek za wysługę lat przysługuje nauczycielowi w pełnej wysokości także w okresie przebywania nauczyciela na urlopie dla poratowania zdrowia powtarza treść przepisu art. 73 ust. 5 Karty Nauczyciela, z którego wynika, że nauczyciel w okresie przebywania na urlopie dla poratowania zdrowia zachowuje prawo do comiesięcznego wynagrodzenia zasadniczego i dodatku za wysługę lat oraz prawo do innych świadczeń pracowniczych, w tym dodatków socjalnych, o których mowa w art. 54. Ponadto przepis § 4 ust. 2 uchwały w zakresie stanowiącym, iż dodatek za wysługę lat przysługuje nauczycielowi w pełnej wysokości

także w okresie przebywania na zwolnieniu lekarskim narusza art. 80 Kodeksu Pracy, zgodnie z którym za czas niewykonywania pracy pracownik zachowuje prawo do wynagrodzenia wówczas, gdy przepisy prawa pracy tak stanowią. Przepis art. 91 c ust. 1 Karty Nauczyciela, w zakresie nie uregulowanym w ustawie odsyła do Kodeksu Pracy, co oznacza, iż rada gminy nie posiada delegacji ustawowej do uregulowania w regulaminie wynagradzania nauczycieli kwestii, czy dodatek za wysługę lat, będący w myśl art. 30 ust. 1 pkt 2 tej Karty składnikiem wynagrodzenia nauczycieli, przysługuje nauczycielowi korzystającemu ze zwolnienia lekarskiego. Powyższe oznacza, iż rada gminy nie posiada upoważnienia ustawowego do uregulowania wysokości składników wynagrodzenia nauczyciela w okresie korzystania ze zwolnienia lekarskiego.

Poza tym przepis art. 5 ust. 6 zaskarżonej uchwały, określający kiedy następuje zmiana wysokości wynagrodzenia zbędnie normuje to, co reguluje w istocie przepis art. 39 ust. 1 Karty Nauczyciela, zgodnie z którym zmiana wysokości wynagrodzenia w czasie trwania stosunku pracy w związku z uzyskaniem kolejnego stopnia awansu zawodowego następuje z pierwszym dniem rokiem szkolnego następującego po roku szkolnym, w którym nauczyciel uzyskał wyższy stopień awansu zawodowego. Natomiast zmiana wysokości wynagrodzenia z innych przyczyn następuje z pierwszym dniem najbliższego miesiąca kalendarzowego, jeżeli inne przyczyny nie nastąpiły od pierwszego dnia danego miesiąca kalendarzowego. Do tego radzie gminy brakowało stosownego upoważnienia ustawowego.

Przepis § 6 ust. 4 zaskarżonej uchwały w części stanowiącej, iż: „dodatek za warunki pracy przysługuje za faktycznie przepracowane w tych warunkach godziny zajęć” istotnie jest sprzeczny z przytoczonym wyżej art. 80 Kodeksu Pracy, do którego przepisów odsyła wspomniany art. 91c ust. 1 Karty Nauczyciela. Trafne jest zatem twierdzenie organu nadzoru, iż rada gminy nie jest uprawniona aby uzależnić prawo do przyznania jednego ze składników wynagrodzenia nauczycielowi tzn. dodatku za warunki pracy od faktycznego wykonywania pracy w tych warunkach, ponieważ Kodeks Pracy reguluje sytuacje, w których pracownik zachowuje prawo do wynagrodzenia nawet gdy nie świadczy pracy.

Przepis § 10 ust. 1 pkt 2 zaskarżonej uchwały stanowiący, iż nauczycielom przysługuje wynagrodzenie dodatkowe za sprawowanie opieki nad dziećmi wyjeżdżającymi do innych miejscowości w ramach zielonych szkół – jak za 10 godzin ponadwymiarowych tygodniowo jest natomiast niezgodny z art. 30 ust. 6 pkt 2 Karty Nauczyciela, który zawiera upoważnienie dla rady gminy jedynie do ustalenia szczegółowych warunków

obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw. Natomiast przepis § 10 ust. 1 pkt 2 uchwały w istocie pozbawia nauczycieli wynagrodzenia za godziny doraźnych zastępstw i za sprawowanie nadzoru pedagogicznego w dni wolne od pracy. Wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw stanowi jeden ze składników wynagrodzenia nauczycieli (art. 30 ust.1 pkt 3 Karty Nauczyciela).

Reasumując: Rada Gminy ██████████ przekroczyła upoważnienie określone w art. 30 ust. 6 pkt 2 Karty Nauczyciela. W orzecznictwie przyjęto, iż przepis art. 30 ust. 6 pkt 2 zawiera delegację do ustalania warunków wypłacania (wydawania) należnych kwot, a nie upoważnienie do decydowania, kiedy nauczyciel zachowuje lub traci prawo do wynagrodzenia za niezrealizowane godziny ponadwymiarowe (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 29 listopada 2006 r., sygn. akt IV SA/Wr 658/06). Ponadto powyższy przepis zaskarżonej uchwały narusza § 10 rozporządzenia w sprawie wynagrodzenia nauczycieli, zgodnie z którym nauczycielom, którzy w dniu wolnym od pracy realizują zajęcia dydaktyczne, wychowawcze lub opiekuńcze, a nie otrzymują za ten dzień innego dnia wolnego, przysługuje odrębne wynagrodzenie obliczane jak za godzinę ponadwymiarową.

Zaskarżone przepisy § 3 ust. 7, § 4 ust. 2, § 5 ust. 6, § 6 ust. 2 pkt 3 i ust. 4, § 10 ust. 2 uchwały naruszają przy tym art. 94 Konstytucji, zgodnie z którym organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze ich działania na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, a także art. 7 Konstytucji, w myśl którego uchwały organów samorządu terytorialnego mogą być podejmowane wyłącznie na podstawie i w granicach prawa.

Naruszają one również zasady techniki prawodawczej określone w § 143 w związku z § 115 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. „Zasady techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2002 r., Nr 100, poz. 908). Stosownie do tych przepisów w uchwale zamieszcza się tylko przepisy regulujące sprawy przekazane do unormowania w przepisie upoważniającym (upoważnieniu ustawowym). Przepisy załącznika precyzują ogólną zasadę, z której wynika konieczność istnienia upoważnienia ustawowego do podejmowania aktów normatywnych przez radę gminy. Zakres kompetencji rady gminy wyznaczają więc przepisy ustawy. Zaskarżona uchwała jest aktem prawa miejscowego i stosuje się do niej wszystkie przytoczone unormowania.

Niezależnie od powyższego, odnosząc się do argumentacji odpowiedzi na skargę wskazać trzeba, iż nie zasługuje na uwzględnienie argument Gminy, że powtórzenie

przepisów ustawy jest niezbędne do kompleksowego uregulowania szczegółowych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia nauczycieli. Potwierdza to orzecznictwo sądowe, z którego wynika, że nie jest dopuszczalne powtórzenie w jakimkolwiek akcie wydanym przez organy samorządowe regulacji ustawowych. Powtórzenie bowiem regulacji ustawowych powoduje ponowne nadanie aktowi ustawowemu klauzuli obowiązywania sytuacji gdy ustawowy akt obowiązuje już na innej podstawie prawnej, zaś organ samorządowy nie posiada uprawnień do stanowienia aktów rangi ustawy. Dlatego też powtórzenie treści ustawy w akcie wydanym przez organ samorządu terytorialnego stanowi istotne naruszenie prawa (wyrok NSA z dnia 16 kwietnia 1992 r., II SA/ 99 / 92 – ONSA 1993 / 2/ 44, wyrok NSA z dnia 21 grudnia 1993r., SA/Wr 1793/ 93 – OSS 1995 / 4/ 142, wyrok NSA z dnia 14 października 1999 r. II SA/Wr 1179/ 98 – OSS 2000/ 1/ 17).

Powtórzenie przepisów ustawy stanowi istotne naruszenie § 137 załącznika do rozporządzenia w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”.

Z tych względów Sąd stwierdził nieważność paragrafów: 3 ust. 7, 4 ust. 2, 5 ust. 6, 6 ust. 2 pkt 3, 6 ust. 4 we fragmencie „faktycznie przepracowane w tych warunkach” oraz 10 ust. 1 pkt 2 zaskarżonej uchwały.

Sąd zasądził od Gminy [REDAKTOWANE] na rzecz Wojewody [REDAKTOWANE] kwotę 240 zł tytułem zwrotu kosztów postępowania sądowego (art. 200 Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi w związku z § 14 ust. 2 pkt 1 lit. „c” rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 28 września 2002 r. w sprawie opłat za czynności radców prawnych oraz ponoszenia przez Skarb Państwa kosztów pomocy prawnej udzielonej przez radcę prawnego ustanowionego z urzędu (Dz. U. nr 163, poz. 1349 ze zm.)

Sąd orzekł, że § 3 ust. 7, § 4 ust. 2, § 5 ust. 6, § 6 ust. 2 pkt 3, § 6 ust. 4 we fragmencie „faktycznie przepracowane w tych warunkach” oraz § 10 ust. 1 pkt 2 nie może być wykonany ( art. 152 Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi).

Mając powyższe na uwadze Sąd, działając na podstawie art. 147 § 1 Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, orzekł jak w sentencji.



1055

Sygn. akt IV SA/Wr 282/08

## WYROK

### W IMIENIU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Dnia 22 października 2008 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu  
w składzie następującym:

Przewodniczący	Sędzia WSA	Wanda Wiatkowska-Ilków
Sędziowie	Sędzia NSA	Tadeusz Kuczyński
	Sędzia WSA	Lidia Serwiniowska (spr.)

Protokolant                      Małgorzata Rutkiewicz

po rozpoznaniu w Wydziale IV na rozprawie w dniu 8 października 2008 r.  
sprawy ze skargi Wojewody ██████████  
na uchwałę Rady Miejskiej Gminy ██████████  
z dnia ██████████ r. nr ██████████

w przedmiocie ustalenia regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz zasady wynagradzania za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw a także wysokość i warunki wypłacania nagród i innych świadczeń ze stosunku pracy zatrudnionym w przedszkolach, szkołach podstawowych, gimnazjach prowadzonych przez Gminę ██████████ w 2008 r.

I.        stwierdza nieważność § 6 ust. 3 we fragmencie: „[...] a ponadto za czas trwania urlopu dla poratowania zdrowia, urlopu macierzyńskiego i wychowawczego oraz w okresie przebywania w stanie nieczynnym.”, § 7 ust. 3 we fragmencie: „[...] wyniki i jakość świadczonej pracy szkoły, osiągnięcia

**dydaktyczne, wychowawcze i opiekuńcze placówki, zaangażowanie w realizację zadań statutowych jak i określonych w planie budżetowym szkoły, współpracę z innymi jednostkami podległymi Radzie Miejskiej Gminy [...]”, § 9 ust. 3, § 10 ust. 2 zaskarżonej uchwały;**

- II. zasądza od Gminy [REDAKTOWANE] na rzecz Wojewody [REDAKTOWANE] kwotę 240 (dwieście czterdzieści) złotych tytułem kosztów zastępstwa procesowego;**
- III. orzeka, że w zaskarżonej części uchwała nie podlega wykonaniu.**

### Uzasadnienie

Na podstawie art. 30 ust. 6 i 6a, art. 32 ust. 1 i art. 54 ust. 3 i 7 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (t.j. Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.), ogólnie powołanych przepisów rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz.U. Nr 22, poz. 181 ze zm.), a także art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Rada Miejska Gminy [REDAKTOR] podjęła w dniu [REDAKTOR] r. uchwałę Nr [REDAKTOR] w sprawie regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz zasady wynagradzania za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, a także wysokość i warunki wypłacania nagród i innych świadczeń ze stosunku pracy zatrudnionym w przedszkolach, szkołach podstawowych, gimnazjach prowadzonych przez Gminę [REDAKTOR] w 2008 r.

Pismem z dnia [REDAKTOR] r. Nr [REDAKTOR] Wojewoda [REDAKTOR] w oparciu o art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), wniósł o stwierdzenie nieważności § 6 ust. 3 we fragmencie „a ponadto za czas trwania urlopu dla poratowania zdrowia, urlopu macierzyńskiego i wychowawczego oraz w okresie przebywania w stanie nieczynnym”, § 7 ust. 3 we fragmencie „wyniki i jakość świadczonej pracy szkoły, osiągnięcia dydaktyczne, wychowawcze i opiekuńcze placówki, zaangażowanie w realizację zadań statutowych jak i określonych w planie budżetowym szkoły, współpracę z innymi jednostkami podległymi Radzie Miejskiej Gminy”, § 9 ust. 3, § 10 ust. 2 wyżej wskazanej uchwały.

Uzasadniając swe żądanie podał, że:

- § 6 ust. 3 we fragmencie „a ponadto za czas trwania urlopu dla poratowania zdrowia, urlopu macierzyńskiego i wychowawczego oraz w okresie przebywania w stanie nieczynnym”, § 9 ust. 3, § 10 ust. 2 zostały podjęte z istotnym naruszeniem prawa polegającym na przekroczeniu upoważnienia ustawowego z art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (t.j. Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.),

- § 7 ust. 3 we fragmencie: „wyniki i jakość świadczonej pracy szkoły, osiągnięcia dydaktyczne, wychowawcze i opiekuńcze placówki, zaangażowanie w realizację zadań statutowych jak i określonych w planie budżetowym szkoły, współpracę z innymi jednostkami podległymi Radzie Miejskiej Gminy” został podjęty z istotnym naruszeniem art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela, a także § 5 i § 6 pkt 5 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. (Dz.U. z 2005 r., Nr 22, poz. 181 ze zm.).

Organ nadzoru podał, że w świetle art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa corocznie dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu obowiązującego od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia:

- 1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34,
- 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,
- 3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach - w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa odpowiednio w ust. 3 i 4.

Przepis powyższy wskazuje nie tylko zagadnienia powierzone organom prowadzącym do uregulowania w formie uchwały, ale określa jednocześnie granice kompetencji prawotwórczej przyznanej w tym zakresie organowi prowadzącemu. Ustawodawca mimo bardzo szerokiej kompetencji przyznanej radzie gminy, wyznaczył również czytelną granicę powierzonej kompetencji, wskazując - w ramach art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela - iż regulamin wynagradzania określa wysokość i warunki wypłacania innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, o ile nie zostały one określone w ustawie lub odrębnych przepisach. Tym samym, organ prowadzący nie może w ramach regulaminu wynagradzania normować wysokości i warunków wypłacania nauczycielom świadczeń wynikających ze stosunku pracy, o ile zostały one unormowane w ustawie lub przepisach odrębnych.

Z powyższego wynika, że udzielona radzie gminy norma kompetencyjna ma dość szeroki zakres. Nie oznacza to jednak dowolności w zakresie ustalania

warunków przyznawania dodatków i innych składników wynagrodzenia. Zgodnie bowiem z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Zatem każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę.

W § 6 ust. 3 przedmiotowej uchwały Rada Miejska postanowiła: „Dodatek motywacyjny nie przysługuje nauczycielowi stażycie a ponadto za czas trwania urlopu dla poratowania zdrowia, urlopu macierzyńskiego i wychowawczego oraz w okresie przebywania w stanie nieczynnym.”

§ 9 ust. 3 przedmiotowej uchwały stanowi, że: „Dodatek za trudne i uciążliwe warunki pracy przysługuje nauczycielom w okresie faktycznego wykonywania pracy, z którą dodatek jest związany potwierdzonego przez dyrektora szkoły, oraz w okresie nie wykonywania pracy, za który przysługuje wynagrodzenie liczone jak za okres urlopu wypoczynkowego, urlopu macierzyńskiego, choroby trwającej nie dłużej niż 3 miesiące.”

W § 10 ust. 2 przedmiotowej uchwały Rada Miejska postanowiła: „Do okresu, za który przysługuje dodatek za wysługę lat wlicza się: 1) okres urlopu dla poratowania zdrowia, 2) okres nieobecności w pracy z powodu niezdolności do pracy wskutek choroby, 3) okres konieczności osobistego sprawowania opieki nad dzieckiem lub innym chorym członkiem rodziny, jeżeli nauczyciel za wyżej wymienione okresy otrzymuje wynagrodzenie lub zasiłek z ubezpieczenia społecznego, 4) za dni, za które otrzymuje wynagrodzenie lub zasiłek z ubezpieczenia społecznego.”

Zgodnie z cytowanym wyżej art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela rada gminy posiada kompetencję do określania corocznie w drodze regulaminu m.in. wysokości stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowych warunków przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i art. 34.

W opinii Wojewody ██████████ wyżej cytowane zapisy uchwały nie stanowią ani o wysokości dodatków, ani nie stanowią szczegółowego warunku ich przyznawania. Zatem nie można uznać, że kwestionowane zapisy uchwały mieszczą się w ramach upoważnienia ustawowego uprawniającego do określania szczegółowych warunków przyznawania dodatków za wysługę lat, funkcyjnego, za warunki pracy, które zostało zawarte w Karcie Nauczyciela, skoro ustawodawca wypowiedział się już w danej kwestii m. in. w ustawie z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (t.j. Dz.U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94 ze zm.). Artykuł 80 w zdaniu 2 Kodeksu pracy wyraźnie

stanowi, że za czas niewykonywania pracy pracownik zachowuje prawo do wynagrodzenia wówczas, gdy przepisy prawa pracy tak stanowią. Zgodnie z art. 91 c ust. 1 Karty Nauczyciela w zakresie spraw wynikających ze stosunku pracy nieuregulowanych przepisami ustawy, mają zastosowanie przepisy Kodeksu pracy.

Zgodnie z art. 30 ust. 1 Karty Nauczyciela wynagrodzenie nauczycieli składa się m.in. z wynagrodzenia zasadniczego i dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy. Nauczyciel nabywa prawo do wynagrodzenia od dnia nawiązania stosunku pracy (art. 38 ustawy), zaś prawo do wynagrodzenia gaśnie z ostatnim dniem miesiąca kalendarzowego, w którym nastąpiło wygaśnięcie lub rozwiązanie stosunku pracy (art. 40 ustawy).

Zatem to ustawy, a nie regulamin rady, regulują kwestie związane z przysługiwaniem wynagrodzenia zasadniczego i poszczególnych dodatków w okresach nieobecności spowodowanej przebywaniem na urlopie dla poratowania zdrowia, niezdolnością do pracy wskutek choroby, bądź koniecznością osobistego sprawowania opieki nad dzieckiem lub chorym członkiem rodziny, a także w okresie nieusprawiedliwionej nieobecności w pracy, czy w okresie, za który otrzymuje się wynagrodzenie lub zasiłek z ubezpieczenia społecznego, a także wliczania tych okresów do okresu, za który przysługuje dodatek za wysługę lat. Powyższe kwestie regulują więc akty prawne rangi ustawowej, nie mogą natomiast wynikać z aktu prawa miejscowego, niższej rangi w hierarchii źródeł prawa, tym samym nie mogą być w drodze uchwały rady gminy regulowane bez wyraźnego upoważnienia ustawowego.

Rada gminy, na podstawie przyznanych jej w art. 30 ust. 6 pkt 1 ustawy kompetencji, ma wyłącznie uszczegółwić ogólne warunki przyznania poszczególnych dodatków określone w rozporządzeniu. Upoważnienie organu prowadzącego przy podejmowaniu regulaminów wynagradzania nauczycieli zostało ograniczone wyłącznie do określania szczegółowych warunków przyznawania dodatków bez jednoczesnego upoważnienia do określania warunków odbierania tych dodatków.

Pozbawienie jakiegokolwiek składnika wynagrodzenia musi mieć wyraźne upoważnienie ustawowe. Podkreślić bowiem należy, że przyznanie danego dodatku zależy od spełnienia przez nauczyciela wymagań określonych w rozporządzeniu i regulaminie. Dodatek stanowi składnik wynagrodzenia (por. art. 30 ust. 1 ustawy). Zapis tego artykułu stanowi, iż wynagrodzenie nauczycieli składa się z: 1) wynagrodzenia zasadniczego; 2) dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy; 3) wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw; 4) nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku

pracy, z wyłączeniem świadczeń z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych i dodatków socjalnych określonych w art. 54. Tymczasem, ani przepisy Karty Nauczyciela ani przepisy wykonawcze do tej ustawy, nie przyznają organom prowadzącym uprawnienia do pozbawienia w ramach regulaminów, uchwalanych na podstawie art. 30 ust. 6 ustawy, danego składnika wynagrodzenia.

Z istoty aktu prawa miejscowego wynika niedopuszczalność takiego działania organu realizującego delegację ustawową, które polega na powtarzaniu bądź modyfikacji wiążących norm o charakterze powszechnie obowiązującym. Przedstawione stanowisko znajduje odzwierciedlenie w utrwalonej linii orzeczniczej, uznającej za niedopuszczalne powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikację przez przepisy prawa miejscowego, (por. wyrok NSA z dnia 30 stycznia 2003 r., sygn. akt II SA/Ka 1831/02, niepubl. wyrok NSA z dnia 19 sierpnia 2002 r., sygn. akt II SA/Ka 508/02, niepubl.). Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 14 października 1999 r. (sygn. akt II SA/Wr 1179/90, OSS 2000/1/17) uznał, że „uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego nie może regulować jeszcze raz tego, co zostało zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy.”

Trzeba wskazać, iż kwestię wynagrodzenia nauczyciela w okresie urlopu dla poratowania zdrowia określa art. 73 ust. 5 Karty Nauczyciela, zgodnie z którym „nauczyciel w okresie przebywania na urlopie dla poratowania zdrowia zachowuje prawo do comiesięcznego wynagrodzenia zasadniczego i dodatku za wysługę lat oraz prawo do innych świadczeń pracowniczych, w tym dodatków socjalnych, o których mowa w art. 54.”

Reasumując należy jeszcze raz podkreślić, iż w normie kompetencyjnej nie mieści się upoważnienie do decydowania, w jakich przypadkach nauczyciel zachowuje lub traci prawo do wynagrodzenia, czy też dodatków z art. 30 ust. 1 pkt 2 Karty Nauczyciela. Jeżeli organ stanowiący wychodzi poza wytyczne zawarte w upoważnieniu mamy do czynienia z przekroczeniem kompetencji, co musi skutkować zastosowaniem środków nadzorczych, bowiem Rada unormowała stany, których normować nie może. W tym przypadku Rada przekroczyła ustawową kompetencję.

Mocą § 7 ust. 3 przedmiotowej uchwały Rada Miejska postanowiła: „Wysokość dodatku funkcyjnego dla dyrektora szkoły, w granicach stawek określonych tabelą, ustala Burmistrz, uwzględniając między innymi wielkość szkoły, jej strukturę

organizacyjną łączną liczbę oddziałów, ilość stanowisk kierowniczych, złożoność zadań wynikających z zajmowanego stanowiska, wyniki i jakość świadczonej pracy w szkole, osiągnięcia dydaktyczne, wychowawcze i opiekuńcze placówki, zaangażowanie w realizację zadań statutowych jak i określonych w planie budżetowym szkoły, współpracę z innymi jednostkami podległymi Radzie Miejskiej Gminy oraz warunki lokalowe i środowiskowe w jakich szkoła funkcjonuje."

Należy podkreślić, że dodatek funkcyjny różni się od wszystkich innych dodatków tym, że jest ściśle i bezpośrednio związany z funkcją wykonywaną przez pracownika. Jest to stały składnik wynagrodzenia pracownika na określonym stanowisku, stanowiący ekwiwalent za zwiększony nakład pracy, za zwiększony zakres odpowiedzialności za działania własne i podległych pracowników, za stopień utrudnienia pracy. Sam fakt, że pracownikowi powierzono określoną funkcję kierowniczą, uzasadnia jego prawo nie tylko do wynagrodzenia zasadniczego związanego z wykonywaniem tej funkcji, lecz również dodatku funkcyjnego, jeżeli obowiązujące przepisy przewidują dla tego stanowiska dodatek funkcyjny.

Zgodnie z art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela rada gminy posiada kompetencję do określania corocznie w drodze regulaminu m.in. wysokości stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowych warunków przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i art. 34. Stosownie do art. 30 ust. 5 Karty Nauczyciela, Minister właściwy do spraw oświaty i wychowania, w porozumieniu z Ministrem właściwym do spraw pracy oraz po zasięgnięciu opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, określa, w drodze rozporządzenia:

- 1) corocznie wysokość minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego dla nauczycieli realizujących tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin, o którym mowa w art. 42 ust. 3, oraz dla nauczycieli, których tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin ustala się na podstawie art. 42 ust. 7, oraz sposób udokumentowania prawa do określonej stawki wynagrodzenia zasadniczego,
- 2) sposób obliczania wysokości stawki wynagrodzenia zasadniczego za jedną godzinę przeliczeniową i minimalnej stawki wynagrodzenia zasadniczego dla nauczycieli realizujących tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin, o którym mowa w art. 42 ust. 4a,
- 3) wykaz stanowisk oraz sprawowanych funkcji uprawniających nauczyciela do dodatku funkcyjnego oraz ogólne warunki przyznawania nauczycielom dodatku motywacyjnego,
- 4) sposób ustalania wysokości wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy - uwzględniając stopnie awansu zawodowego, poziom wykształcenia nauczycieli i wymiar zajęć obowiązkowych, stanowiska kierownicze w szkole i sprawowane funkcje, stopień



zaangażowania nauczycieli w pracę oraz zapewniając, że wynagrodzenie za pracę w dniu wolnym od pracy uwzględnia osobistą stawkę zaszeregowania nauczyciela i dodatek za warunki pracy.

Rozporządzenie wydane na powyższej podstawie określa m. in. wykaz stanowisk oraz sprawowanych funkcji uprawniających nauczycieli do dodatku funkcyjnego. W § 5 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. stwierdza się, że do uzyskania dodatku funkcyjnego uprawnieni są nauczyciele, którym powierzono:

- 1) stanowisko dyrektora lub wicedyrektora przedszkola, szkoły, placówki lub innej jednostki organizacyjnej, o której mowa w art. 1 ust. 1 i 1a Karty Nauczyciela, zwanej dalej „szkołą”, albo inne stanowisko kierownicze przewidziane w statucie szkoły;
- 2) sprawowanie funkcji:
  - a) wychowawcy klasy,
  - b) doradcy metodycznego lub nauczyciela-konsultanta,
  - c) opiekuna stażu.

Zatem, jak już wcześniej wskazano, z racji sprawowania określonej w wyżej przytoczonym przepisie funkcji, nauczycielowi przysługuje dodatek funkcyjny. Na mocy upoważnienia z art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela rada gminy ustala wysokość m.in. dodatku funkcyjnego oraz szczegółowe warunki jego przyznawania. Jednakże określenie szczegółowych warunków przyznawania dodatku funkcyjnego musi być ściśle związane właśnie z istotą pełnionej funkcji i nakładem pracy związanej z wykonywaniem takiej funkcji. Tymczasem, uzależnienie wysokości dodatku funkcyjnego dla dyrektora (wicedyrektora) szkoły od wyżej cytowanych przesłanek, nie wiąże się z istotą tego dodatku. Przesłanka „wyników i jakości świadczonej pracy w szkole, osiągnięć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych placówki, zaangażowania w realizację zadań statutowych jak i określonych w planie budżetowym szkoły, współpracy z innymi jednostkami podległymi Radzie Miejskiej Gminy” mieści się w ogólnych warunkach przyznawania nauczycielom dodatku motywacyjnego związanych ze szczególnie efektywnym wypełnianiem zadań i obowiązków związanych z powierzonym stanowiskiem (§ 6 pkt 5 rozporządzenia) i w ramach upoważnienia z art. 30 ust. 6 pkt 1 stanowić może szczegółowy warunek przyznania tego dodatku.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każde działanie organu władzy, w tym także rady gminy, musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. W świetle art. 94 Konstytucji RP akty prawa miejscowego podejmowane są w oparciu o wyraźne

upoważnienie ustawowe. Kwestionowanym zapisem Rada Miejska naruszyła przepisy Karty Nauczyciela oraz rozporządzenia. Rada realizując przyznaną jej kompetencję nie może naruszać innych przepisów rangi ustawowej i aktów wykonawczych.

W odpowiedzi na skargę Rada Miejska Gminy ██████████ zapowiedziała podjęcie uchwały uwzględniającej zarzuty skargi.

Po przeanalizowaniu wydanej w tym przedmiocie uchwały, skarżący stwierdził, iż nie uwzględniła ona sformułowanych przez niego zarzutów w związku z czym skargę podtrzymał.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny zważył, co następuje:**

Zgodnie z art. 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o ustroju sądów administracyjnych (Dz.U. Nr 153 poz., 1269 ze zm.) sądy administracyjne właściwe są do badania zgodności z prawem zaskarżonych aktów administracyjnych. Uchwała rady gminy jest prawidłowa jeżeli jest zgodna z przepisami prawa, które zawierają upoważnienie do wydania takiego aktu oraz określają tryb postępowania prawodawczego.

Art. 3 § 2 pkt 5 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.) stanowi, że sądy administracyjne orzekają w sprawach skarg na akty prawa miejscowego organów jednostek samorządu terytorialnego. Zatem, sądy administracyjne mogą zakwestionować zaskarżone akty prawa miejscowego tylko wtedy, gdy są one niezgodne z prawem.

Stosownie do art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) uchwały organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. Podstawą stwierdzenia nieważności takiego aktu jest uznanie, że doszło do istotnego naruszenia prawa.

Samorząd terytorialny jest elementem władzy wykonawczej i wykonuje część zadań należących do tej władzy (art. 163 Konstytucji). Konstytucja przyznaje jednostkom samorządu terytorialnego w zakresie przyznaných im uprawnień samodzielność podlegającą z mocy art. 165 Konstytucji ochronie sądowej.

W myśl art. 171 Konstytucji działalność ta podlega nadzorowi wskazanych organów, z punktu widzenia legalności. Wynika to również z art. 86 ustawy o samorządzie gminnym. Działalność prowadzona przez organy samorządu terytorialnego opiera się na ustawach i musi się mieścić w granicach przez nie ustanowionych. Kwestia zgodności działania organów samorządu terytorialnego z prawem podlega nadzorowi organów administracji rządowej. Art. 91 ust. 1 ustawy

o samorządzie gminnym stanowi: „Uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne, o nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90”. Przepis ten określa sposób wykonywania nadzoru oraz skutki prawne stwierdzenia nieważności uchwały. Zatem, obowiązek stwierdzenia nieważności uchwały należy do organu nadzoru.

Z powyższego wynika, że każda uchwała rady gminy dotknięta istotnymi wadami prawnymi jest nieważna od dnia jej wydania.

W niniejszej sprawie organ nadzoru przekroczył 30 dniowy termin do podjęcia rozstrzygnięcia nadzorczego wskazanego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. W tej sytuacji, zgodnie z art. 93 ust. 1 powoływanej ustawy, zaskarżył uchwałę do sądu administracyjnego.

Zaskarżona uchwała ma charakter normatywny, odnosi się bowiem do wszystkich nauczycieli zatrudnionych w placówkach podporządkowanych samorządowi gminnemu. Jako normatywny akt wykonawczy należący do kategorii prawa miejscowego, uchwała powinna spełniać wymogi prawne ustanowione dla tej kategorii, aktów. Punktem wyjścia jest regulacja zawarta w art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, według której źródłami powszechnie obowiązującego prawa w Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego.

Art. 94 Konstytucji stanowi zaś, że organy jednostek samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie ustaw i w granicach upoważnień zawartych w ustawie ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów.

Uchwała będąca przedmiotem zaskarżenia została wydana w wykonaniu upoważnienia ustawowego zawartego m.in. w art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. Karta Nauczyciela (t.j. Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.).

Dla rozstrzygnięcia skargi istotna jest wykładnia powołanego przepisu, określającego kompetencje prawodawcze Rady stanowiącego upoważnienie do wydania zaskarżonej uchwały, a także przepisów ustawowych regulujących materię normowanej uchwały.

Przede wszystkim wskazać należy, że organ wykonujący kompetencję prawodawcy zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. W normatywnym akcie wykonawczym nie można też powtarzać, czy modyfikować obowiązującej regulacji ustawowej.

W całości więc, należy przyjąć argumenty wskazane w uzasadnieniu skargi co do tego, iż § 6 ust. 3 we fragmencie „a ponadto za czas trwania urlopu dla poratowania zdrowia, urlopu macierzyńskiego i wychowawczego oraz w okresie przebywania w stanie nieczynnym”, § 9 ust. 3 i § 10 ust. 2 zaskarżonej uchwały w sposób istotny naruszają art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela, gdyż w kompetencji wskazanego przepisu prawa nie mieści się, w ramach ustalania szczegółowych warunków przyznawania dodatków, uprawnienie do określenia tego kiedy dodatki jako składniki wynagrodzenia winny być wypłacane lub kiedy nie przysługują. Rada nie może określić tej kwestii w formie uchwały, ponieważ tę materię regulują przepisy rangi ustawowej.

Zgodnie z brzmieniem art. 30 ust. 1 pkt 2 Karty Nauczyciela dodatki za wysługę lat, motywacyjny, funkcyjny oraz za warunki pracy są składnikami wynagrodzenia nauczycieli. Zatem, wypłata owych dodatków następuje w tych samych okolicznościach jak te, w których wypłaca się nauczycielowi wynagrodzenie i które wynikają z przepisów ustawy Karta Nauczyciela, a także Kodeks pracy.

Art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela wyraźnie stanowi, że organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa corocznie dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu obowiązującego od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia:

- 1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34,
- 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,
- 3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach

- w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa odpowiednio w ust. 3 i 4.

Tak więc, Rada m.in. określa szczegółowe warunki przyznawania dodatków, przesłanki, jakie należy spełnić aby uzyskać prawo do dodatku. Nie może w drodze uchwały regulować tego, kiedy dodatki jako składnik wynagrodzenia winny

być wypłacane lub nie, na poparcie czego wystarczy przywołać choćby art. 80 Kodeksu pracy, czy art. 73 ust. 5 Karty Nauczyciela.

Owszem, wynikająca z przepisu art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela kompetencja ma stosunkowo szeroki zakres, jednakże nie oznacza ona dowolności w kwestii ustalania warunków i trybu przyznawania dodatków i innych składników wynagrodzenia.

Tymczasem, wskazane wcześniej zapisy zaskarżonej uchwały rzeczywiście nie stanowią ani o wysokości dodatków, ani o szczegółowych warunkach ich przyznawania.

Wojewoda ██████████ trafnie zauważył, że ustawodawca w art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela upoważnił Radę Miejską jedynie do określenia wysokości stawek dodatków i szczegółowych warunków ich przyznawania, szczegółowych warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokości i warunków wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w art. 30 ust. 1 pkt 4 Karty Nauczyciela, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach. Niemniej jednak, Rada Miejska Gminy ██████████ wykroczyła poza zakres udzielonej jej kompetencji. Organ prowadzący szkołę nie może bowiem stanowić regulacji dotyczących „wynagrodzenia” jako takiego, lecz jedynie tych jego składników, które zostały wymienione w art. 30 ust. 6 ustawy. Rada nie jest też uprawniona do określenia okoliczności, w jakich składniki te przysługują lub nie, gdyż o tych kwestiach rozstrzyga ustawa.

W przypadku, gdy organ prowadzący szkołę decyduje o całości wynagrodzenia, na które składają się elementy wymienione w art. 30 ust. 1 Karty Nauczyciela, zamiast o tych składnikach, których regulację powierza mu ustawodawca w art. 30 ust. 6 ustawy, i to wyłącznie w zakresie wyznaczonym niniejszym przepisem, przekracza kompetencję ustawową.

W kwestii uchwalonego zapisu § 7 ust. 3 we fragmencie „wyniki i jakość świadczonej pracy szkoły, osiągnięcia dydaktyczne, wychowawcze i opiekuńcze placówki, zaangażowanie w realizację zadań statutowych jak i określonych w planie budżetowym szkoły, współpracę z innymi jednostkami podległymi Radzie Miejskiej Gminy” wskazać trzeba, iż również w tym miejscu rację miał Wojewoda Dolnośląski zarzucając jego podjęcie z istotnym naruszeniem art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela oraz § 5 i § 6 pkt 5 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia

zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz.U. z 2005 r., Nr 22, poz. 181 ze zm.).

Dodatek funkcyjny, to stały składnik wynagrodzenia pracownika na stanowisku kierowniczym, ponieważ stanowi on nie tylko ekwiwalent za zwiększony nakład pracy, ale także za zwiększony zakres odpowiedzialności za działania własne i podległych pracowników, czy choćby stopień trudności pracy i inne. Jeśli więc, przepisy przewidują dla danego stanowiska pracy dodatek funkcyjny, to już samo zdarzenie powierzenia pełnienia określonej funkcji kierowniczej uzasadnia jego prawo do tego rodzaju dodatku.

Zatem, uchwalany regulamin dodatków do wynagrodzenia ma jedynie charakter wykonawczy i nie może wkraczać w materię uregulowaną w aktach prawnych wyższego rzędu. Realizacja zaś kompetencji powierzonych do szczegółowego opracowania musi ściśle przestrzegać wytyczne zawarte w upoważnieniu, literalnie interpretując normy kompetencyjne.

Wobec tego, mając na względzie treść art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela oraz § 5 i § 6 pkt 5 powołanego wyżej rozporządzenia, niedopuszczalne jest również uzależnianie, jak dokonała tego Rada Gminy, wysokości dodatku funkcyjnego dla dyrektora szkoły od wskazanych w zaskarżonym zapisie uchwały czynników, co może nastąpić przy określaniu dodatku motywacyjnego lub nagrody, gdyż np. ocena wyników pracy szkoły, czy osiągnięcia dydaktyczne ściśle wiążą się z oceną rezultatów i jakości pracy nauczyciela.

Na marginesie dodać jeszcze można, iż unormowanie zawarte w art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela koresponduje z powszechnie uznawaną rolą dodatku funkcyjnego traktowanego jako składnik wynagrodzenia za pracę wraz z płynącymi stąd konsekwencjami w zakresie możliwości zmiany jego wysokości lub pozbawienia doń prawa. Czynność zmiany wysokości dodatku lub pozbawiająca prawa do jego otrzymywania, jako dotycząca składnika wynagrodzenia za pracę, wymaga – co do zasady – wypowiedzenie warunków płacy (art. 42 k.p.).

Uwzględniając powyższe, na podstawie art. 147 § 1 Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, orzeczono jak w sentencji wyroku.

O wykonalności uchwały w zakwestionowanej części orzeczono na podstawie art. 152 tej ustawy, zaś o kosztach w oparciu o jej art. 200.

Sygn. akt IV SA/Wr 286/08

**WYROK**  
**W IMIENIU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

**Dnia 29 października 2008r.**

Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu  
w składzie następującym:

Przewodniczący Sędzia WSA	-	Wanda Wiatkowska-Ilków
Sędziowie	Sędzia NSA	- Tadeusz Kuczyński
	Sędzia WSA	- Lidia Serwiniowska /spr./
Protokolant		- Małgorzata Rutkiewicz

po rozpoznaniu w Wydziale IV na rozprawie w dniu 8 października 2008r.

sprawy ze skargi Wojewody ██████████

na uchwałę Rady Miejskiej w ██████████

z dnia 31 maja 2007r. nr X/64/07

w przedmiocie gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy w latach 2007 – 2012 oraz trybu zaspokajania potrzeb mieszkaniowych członków wspólnoty samorządowej Gminy ██████████

- I. stwierdza nieważność § 3 pkt 12 we fragmencie: „[...] z wyłączeniem mieszkań służbowych”, § 20, § 26, § 31 ust. 5, § 32 ust. 1, ust. 2 oraz § 41 zaskarżonej uchwały;
- II. zasądza od Gminy ██████████ na rzecz Wojewody ██████████ kwotę 240 (dwieście czterdzieści) złotych tytułem kosztów zastępstwa procesowego;
- III. orzeka, że w zaskarżonej części uchwała nie podlega wykonaniu.

## UZASADNIENIE

Wojewoda [REDAKTURA] na podstawie art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /tj.Dz.U. z 2001, Nr 142, poz. 1591 ze zm./ oraz art. 50 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi /Dz.U. Nr 153, poz. 1270 ze zm./ jako organ nadzoru wniósł skargę o stwierdzenie nieważności § 3 pkt 12 we frag. „z wyłączeniem mieszkań służbowych”, § 20, § 26, § 31 ust. 5, § 32 ust. 1 i ust. 2, § 41 uchwały nr [REDAKTURA] Rady Miejskiej w [REDAKTURA] z dnia [REDAKTURA] roku w sprawie gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy w latach 2007-2012 oraz trybu zaspokajania potrzeb mieszkaniowych członków wspólnoty samorządowej Gminy [REDAKTURA]

Organ nadzoru w toku badania legalności uchwały uznał, iż:

- § 3 pkt 12 we fragm. „z wyłączeniem mieszkań służbowych” w sposób istotny narusza przepis art. 2 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 21 czerwca 2001r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego /Dz.U. z 2005r. Nr 31 poz. 266 ze zm./ - zwanej dalej ustawą,
- § 26 w sposób istotny narusza przepis art. 4 ustawy,
- § 20, § 32 ust. 1 i ust. 2, § 41 w sposób istotny naruszają przepis art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /Dz.U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 ze zm./ i przepis art. 21 ust. 3 pkt 5 ustawy,
- § 31 ust. 5 w sposób istotny narusza przepis art. 21 ust. 3 pkt 5 oraz przepis art. 18 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

W uzasadnieniu skargi podano, co następuje:

W § 3 pkt 12 Rada uchwaliła, że ilekroć w uchwale jest mowa o „zasobie mieszkaniowym – należy przez to rozumieć mieszkaniowy zasób gminy [REDAKTURA] z wyłączeniem mieszkań służbowych”.

Zgodnie z przepisem art. 2 ust. 1 pkt 10 ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego, mieszkaniowy zasób gminy stanowią lokale stanowiące własność gminy albo gminnych osób prawnych lub spółek handlowych utworzonych z udziałem gminy, z wyjątkiem towarzystw budownictwa społecznego, a także lokale pozostające w posiadaniu samoistnym tych podmiotów. W przytoczonym wyżej przepisie uchwały Rada Miejska dokonała modyfikacji definicji ustawowej, stwierdzając że mieszkania



służbowe nie wchodzą w skład mieszkaniowego zasobu gminy, co jest sprzeczne z treścią ustawy i stanowi istotne naruszenie prawa, albowiem Rada Gminy nie posiada kompetencji do modyfikacji przepisów ustaw.

Zgodnie bowiem z przytoczonym wyżej przepisem ustawy do mieszkaniowego zasobu gminy należą wszystkie lokale stanowiące własność gminy albo gminnych osób prawnych lub spółek handlowych utworzonych z udziałem gminy, z wyjątkiem towarzystw budownictwa społecznego, a także lokale pozostające w posiadaniu samoistnym tych podmiotów.

W § 26 postanowiono, że „warunki zamieszkiwania kwalifikujące wnioskodawcę do zawarcia umowy najmu lokalu mieszkalnego lub socjalnego dotyczą osób, które zamieszkują w lokalu, w którym na osobę przypada mniej niż 5,0m<sup>2</sup> powierzchni mieszkalnej”.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy: „Gmina, na zasadach i w wypadkach przewidzianych w ustawie, zapewnia lokale socjalne i lokale zamienne, a także zaspokaja potrzeby mieszkaniowe gospodarstw domowych o niskich dochodach”. Z kolei na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy: „Zasady wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy powinny określać w szczególności;

- 1) wysokość dochodu gospodarstwa domowego uzasadniająca oddanie w najem lub w podnajem lokalu na czas nieoznaczony i lokalu socjalnego, oraz wysokość dochodu gospodarstwa domowego uzasadniająca zastosowanie obniżek czynszu;
- 2) warunki zamieszkiwania kwalifikujące wnioskodawcę do ich poprawy;
- 3) kryteria wyboru osób, którym przysługuje pierwszeństwo zawarcia umowy najmu lokalu na czas nieoznaczony i lokalu socjalnego;
- 4) warunki dokonywania zamiany lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy oraz zamiany pomiędzy najemcami lokali należących do tego zasobu a osobami zajmującymi lokale w innych zasobach;
- 5) tryb rozpatrywania i załatwiania wniosków o najem lokali zawierany na czas nieoznaczony i o najem lokali socjalnych oraz sposób poddania tych spraw kontroli społecznej;
- 6) zasady postępowania w stosunku do osób, które pozostały w lokalu opuszczonym przez najemcę lub w lokalu, w którego najem nie wstąpiły po śmierci najemcy;

7) kryteria oddawania w najem lokali o powierzchni użytkowej przekraczającej 80 m<sup>2</sup>".

Z przepisów tych wyraźnie wynika, iż gmina nie może dyskryminować swych mieszkańców przy przyznawaniu lokali mieszkalnych z zasobu mieszkaniowego Gminy. Jedynym wyjątkiem jest tu dyspozycja zawarta w art. 21 ust. 3 pkt 1 ustawy, zgodnie z którą rada gminy /tu Rada Miejska/ może ograniczyć krąg mieszkańców uprawnionych do najmu lokalu na czas nieoznaczony bądź lokalu socjalnego, poprzez określenia dochodu osób uprawnionych. Innymi słowy wysokość dochodu jest jedynym kryterium ograniczającym uprawnienia mieszkańców gminy do starania się o wynajęcie mieszkania z mieszkaniowego zasobu gminy i to zarówno na czas nieokreślony, jak i lokalu socjalnego.

Co do lokalu socjalnego należy jeszcze zwrócić uwagę na treść art. 23 ust. 2 ustawy, cyt: „Umowa najmu lokalu socjalnego, z zastrzeżeniem art. 14 ust. 1, może być zawarta z osobą, która nie ma tytułu prawnego do lokalu i której dochody gospodarstwa domowego nie przekraczają wysokości określonej w uchwale rady gminy podjętej na podstawie art. 21. ust. 3 pkt 1.". Przesłanki oddania lokalu w najem jako lokalu socjalnego to wyłącznie brak tytułu prawnego do lokalu oraz wysokość dochodu.

Należy zwrócić uwagę na fakt, iż ustawodawca w przepisach ustawy posługuje się dwoma pojęciami: w art. 4 ust. 2 ustawy mowa jest o ciążącym na gminie obowiązku „zaspokajania potrzeb mieszkaniowych" gospodarstw domowych o niskich dochodach, z kolei w art. 21 ust. 3 pkt 2 ustawy mowa jest o „warunkach zamieszkiwania kwalifikujących wnioskodawcę do ich poprawy".

Należy zgodzić się ze stanowiskiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 26 stycznia 2006 r. sygn. akt IVSA/Wr 436/04 /Dziennik Urzędowy Województwa Dolnośląskiego z 2007 r. Nr 4, poz. 21/, cyt. : „Rada gminy nie dokonała ustalenia kryteriów pierwszeństwa, o jakich mowa w art. 21 ust. 3 pkt 3 ustawy o ochronie lokatorów, lecz oznaczyła krąg osób uprawnionych do ubiegania się o zawarcie umowy najmu lokalu należącego do mieszkaniowego zasobu gminy. Tymczasem krąg osób wyczerpująco określa ustawa o ochronie lokatorów w art. 4 ust.1. Jak wynika z treści tego przepisu, uprawnionymi są wszyscy członkowie wspólnoty samorządowej, którzy posiadają niezaspokojone potrzeby mieszkaniowe i którzy spełniają jednocześnie "kryterium dochodowe"."

Skoro bowiem cytowany już art. 4 ust. 2 ustawy stanowi, że gmina, na zasadach i w wypadkach przewidzianych w ustawie, zapewnia lokale socjalne i lokale zamienne, a także zaspokaja potrzeby mieszkaniowe gospodarstw domowych o niskich dochodach, natomiast art. 21 ust. 3 pkt 1 ustawy nakazuje określić w uchwale w sprawie zasad wynajmowania lokali wysokość dochodu gospodarstwa domowego uzasadniającą oddanie w najem lub w podnajem lokalu na czas nieoznaczony i lokalu socjalnego, to należy wyprowadzić wniosek, iż spełnienie tych dwóch i tylko tych dwóch warunków uprawnia do starania się o najem lokalu z mieszkaniowego zasobu gminy.

Dalej należy zauważyć, iż rada gminy nie została upoważniona do określenia kręgu osób uprawnionych do ubiegania się o najem lokalu z mieszkaniowego zasobu gminy. Co do lokali mieszkalnych krąg ten wyznacza cytowany art. 4 ust. 2 ustawy, a co do lokali socjalnych - art. 23 ust. 2 ustawy, cyt: „Umowa najmu lokalu socjalnego, z zastrzeżeniem art. 14 ust. 1, może być zawarta z osobą, która nie ma tytułu prawnego do lokalu i której dochody gospodarstwa domowego nie przekraczają wysokości określonej w uchwale rady gminy podjętej na podstawie art. 21 ust. 3 pkt 1”.

Nadto, jak słusznie orzekł Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 21 grudnia 2006 r. sygn. akt IVSA/Wr 540/06 /Dziennik Urzędowy Województwa Dolnośląskiego z 2007 r. Nr 140, poz. 1841/: „Zakres upoważnienia mieszczącego się w art. 21 ust. 3 ustawy nie daje podstawy do wyjaśnienia wyrażenia: "niezaspokojone potrzeby mieszkaniowe" w treści uchwały.”.

Co do pojęcia „warunki zamieszkiwania kwalifikujące wnioskodawcę do ich poprawy” należy zauważyć, że pojawia się ono dopiero w art. 21 ust. 3 pkt 2 ustawy, a więc w przepisach określających elementy, z jakich obligatoryjnie powinna składać się uchwała w sprawie zasad wynajmowania lokali. Podkreślenia wymaga fakt, że art. 21 ust. 3 nakazuje uregulować w takiej uchwale nie tylko kwestie związane z ubieganiem się o najem lokalu, ale także kwestie dotyczące osób, które lokal z gminnego zasobu już wynajmują.

Na tle art. 21 ust. 3 pkt 1 rada gminy powinna określić m.in. wysokość dochodu gospodarstwa domowego uzasadniającą zastosowanie obniżek czynszu. Obniżki czynszu dotyczyć mogą zarówno osób starających się o lokal z gminnego zasobu, jak i wynajmujących już taki lokal. Nie można bowiem wykluczyć, że

dochód osoby, która wynajmuje lokal od gminy, mógłby się obniżyć do takiego poziomu, który uprawniałby do zastosowania wobec tej osoby obniżki czynszu. Dalej art. 21 ust. 3 pkt 4 ustawy nakazuje określić w uchwale „warunki dokonywania zamiany lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy oraz zamiany pomiędzy najemcami lokali należących do tego zasobu a osobami zajmującymi lokale w innych zasobach”. Bez wątplenia przepisy te dotyczą również osób, które są już najemcami lokali z gminnego zasobu mieszkaniowego.

W ocenie Wojewody [REDAKTOWANE] pojęcie „warunki zamieszkiwania kwalifikujące wnioskodawcę do ich poprawy” również dotyczy osób, które są już najemcami lokali z mieszkaniowego zasobu gminy. Warunki kwalifikujące wnioskodawcę do poprawy to warunki, jakimi charakteryzuje się wynajmowany lokal, a które ze względu na przyjęte w uchwale przesłanki, kwalifikują się do poprawy. Przykładowo można tu wymienić sytuację, w której osoba niepełnosprawna zamieszkuje w pomieszczeniu znajdującym się wysoko w budynku, sytuację, w której w wyniku urodzenia się kolejnego dziecka doszło do przegęszczenia w lokalu itp. Sytuacje te uzasadniałyby przyznanie najemcy innego lokalu z gminnego zasobu, który to lokal byłby bardziej dostosowany do indywidualnej sytuacji najemcy.

W judykaturze nie budzi wątpliwości fakt, że kryteria uprawniające do lokalu socjalnego określone zostały w ustawie, a to w cytowanym już art. 23 ust. 2. W tym miejscu zwraca uwagę wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 18 kwietnia 2007 r. sygn. akt I OSK 101/07 /OwSS 2007/3/58/, cyt.: „Przepis art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie kodeksu cywilnego /Dz. U. Nr 71, poz. 733 z późn. zm./ stanowi, że umowa najmu lokalu socjalnego może być zawarta z osobą, która nie posiada tytułu prawnego do lokalu i której dochody gospodarstwa domowego nie przekraczają wysokości określonej w uchwale rady gminy podjętej na podstawie art. 21 ust. 3 pkt 1 ustawy.”. Podobnie orzekł Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 20 października 2006 r. sygn. akt IVSA/Wr 437/06 /Dziennik Urzędowy Województwa Dolnośląskiego z 2007 r. Nr 286, poz. 3579/: „W przepisie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie kodeksu cywilnego /Dz. U. Nr 71, poz. 733 z późn. zm./ ustawodawca dokładnie określił kryteria, jakie muszą

spełniać osoby, którym gmina może przyznać lokale socjalne. W tej sytuacji kryterium interesu społeczności lokalnej, jako niewymienione w wyżej wymienionym przepisie ustawy, nie może być podstawą przyznania lokalu socjalnego dla osób niespełniających jednocześnie przesłanek ustawowych, tj. braku tytułu prawnego do lokalu oraz odpowiedniego kryterium dochodowego.

Skoro zatem wyraźnie dostrzega się, iż przesłanki uprawniające do ubiegania się o lokal socjalny określone zostały wyczerpująco w ustawie, należy również stanowczo stwierdzić, że identycznie rzecz się ma co do kryteriów uprawniających do ubiegania się o najem lokalu mieszkalnego.

Podkreślić jeszcze raz należy, iż, w świetle powołanych przepisów ustawy, ustalenie, przez radę gminy, dodatkowych (pozaustawowych) przesłanek zawarcia umowy najmu lokalu mieszkalnego lub socjalnego z mieszkaniowego zasobu gminy, jest niedopuszczalne.

§ 20 uchwały stanowi, że „czynsz najmu płacony jest z góry do 10 dnia każdego miesiąca na konto wskazane przez Wynajmującego, z wyjątkiem przypadków, gdy strony pisemnie ustaliły zmianę terminu i formy płatności”.

§ 32 ust. 1 uchwały stanowi, że „umowę najmu lokalu socjalnego zawiera się na jeden rok”. „Umowa najmu lokalu socjalnego może być zawarta na kolejne okresy roczne jeżeli najemca spełnia warunki określone w § 25 niniejszej uchwały”.  
/§ 32 ust. 2 uchwały/.

W § 41 Rada Miejska uchwaliła, że „1. Osoby nabywające prawo najmu lokalu po zgonie najemcy z mocy art. 691 kodeksu cywilnego zawierają umowę najmu na podstawie „poświadczenia” Burmistrza potwierdzającego nabycie prawa najmu. 2. Osoby sprawujące opiekę nad najemcą lokalu do chwili jego śmierci i spełniające warunki określone w art. 31 ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego nabywają prawo najmu lokalu po zgonie najemcy, na podstawie „Poświadczenia” Burmistrza potwierdzającego nabycie prawa najmu”.

Art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do zadań organu wykonawczego gminy - wójta, burmistrza, prezydenta miasta należy w szczególności gospodarowanie mieniem komunalnym /art. 30 ust. 2 pkt. 3 ustawy/ w skład którego wchodzi własność oraz inne prawa majątkowe gminy /art. 43 ustawy o samorządzie gminnym/. Z kolei przepis art. 31 tejże ustawy stanowi, że

wójt kieruje bieżącymi sprawami gminy i reprezentuje ją na zewnątrz /art. 31 ustawy/. Przepisy te wskazują na dominującą rolę organu wykonawczego gminy - wójta /burmistrza, prezydenta miasta/ w zakresie gospodarowania nieruchomościami. To wójt zawiera umowy najmu w imieniu gminy i ustala elementy przedmiotowo istotne tych umów, w tym również, na jaki okres umowa może zostać zawarta i kiedy ma być płacony czynsz.

Rada gminy, jako organ stanowiący podstawowej jednostki samorządu terytorialnego, został wyposażony w określone kompetencje w zakresie gospodarowania mieniem gminy.

Według art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. „a” ustawy, organ stanowiący posiada uprawnienie do określania zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wdzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej; uchwała rady gminy jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość; do czasu określenia zasad wójt może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady gminy.

Oprócz kompetencji określonej w art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. „a” ustawy o samorządzie gminnym organ stanowiący gminy, na podstawie art. 40 ust. 2 pkt. 3 tejże ustawy, ma prawo określania, w formie aktu prawa miejscowego, zasad zarządu mieniem gminy.

Ponadto na podstawie przepisów ustawy o gospodarce nieruchomościami, rada gminy ma prawo współdziałania, w określonym zakresie, z organem wykonawczym gminy.

Jednakże należy stwierdzić, iż wskazane uprawnienia organu stanowiącego są jedynie wyjątkami od zasady przyznającej wójtowi pierwszeństwo w gospodarowaniu i zarządzaniu mieniem komunalnym. W odniesieniu zaś do wyjątków nie należy stosować wykładni rozszerzającej.

W świetle powyższych rozważań należy stwierdzić, że w oparciu o powszechnie obowiązujące przepisy prawa, w tym treść upoważnienia określonego w art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. „a” oraz art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, rada gminy nie posiada kompetencji do regulowania w akcie prawa miejscowego terminów zapłaty czynszu najmu czy wskazywania okresu na jaki

umowa najmu może zostać zawarta. Przedmiotowe postanowienia może zawierać jedynie umowa, a podmiotem wyłącznie uprawnionym do dokonywania czynności w wymienionym zakresie będzie wójt - jako organ gospodarujący mieniem gminy i reprezentujący gminę w stosunkach cywilnoprawnych. Natomiast wprowadzenie przedmiotowych zapisów do uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego należy uznać za przekroczenie kompetencji przyznanej w art. 21 ust. 1 i ust. 3 ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowych zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego przez organ stanowiący gminy i wkroczenie w zakres kompetencji wójta, co należy ocenić jako istotne naruszenie prawa.

Przepis art. 691 § 1 k.c. stanowi, że „W razie śmierci najemcy lokalu mieszkalnego w stosunek najmu lokalu wstępują: małżonek niebędący współnajemcą lokalu, dzieci najemcy i jego współmałżonka, inne osoby, wobec których najemca był obowiązany do świadczeń alimentacyjnych, oraz osoba, która pozostawała faktycznie we wspólnym pożyciu z najemcą”. Przepis ten wskazuje wyraźnie, że osoby te wstępują w stosunek najmu z mocy prawa.

Analizując wskazane w art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym upoważnienie Rady Gminy do stanowienia prawa wskazać należy, że podejmując akty prawa miejscowego w oparciu o normę ustawową, organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak również w orzecznictwie ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Ponadto należy podkreślić, iż normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii. Na szczególną uwagę zasługuje tu wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 28 czerwca 2000 r. /K25/99, OTK 2000/5/141/: „Stosując przy interpretacji art. 87 ust. 1 i art. 92 ust. 1 Konstytucji, odnoszących się do źródeł prawa, takie zasady przyjęte w polskim systemie prawnym jak: zakaz domniemania kompetencji prawodawczych, zakaz wykładni rozszerzającej kompetencje prawodawcze oraz zasadę głoszącą, że wyznaczenie jakiegokolwiek organowi określonych zadań nie jest

równoznaczne z udzieleniem mu kompetencji do ustanawiania aktów normatywnych służących realizowaniu tych zadań /.../".

W świetle powyższych rozważań uzależnienie przez Radę Gminy „zawarcia umowy najmu" /§ 41 ust. 1 uchwały/ lub „nabycia prawa najmu" od uzyskania „poświadczenia" Burmistrza należy uznać za modyfikację przepisu art. 691 § 1 k.c. co stanowi istotne naruszenie prawa.

§ 31 ust. 5 uchwały stanowi, że „Sposób działania Komisji określa regulamin ustalony przez Burmistrza".

Przepis art. 21 ust. 3 pkt. 5 ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie kodeksu cywilnego stanowi, że zasady wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy powinny określać w szczególności tryb rozpatrywania i załatwiania wniosków o najem lokali zawierany na czas nieoznaczony i o najem lokali socjalnych oraz sposób poddania tych spraw kontroli społecznej.

Poddanie kontroli społecznej oznacza powołanie organu mającego realizować i urzeczywistniać zasady sprawiedliwości społecznej. Organ taki może być wyłącznie organem kontrolnym /opiniującym/, współdziałającym z organami uprawnionymi przy realizacji zadań ustawowych.

Zgodnie z treścią przepisu sposób kontroli społecznej należy określić w uchwale w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy. Rada Miejska nie ma upoważnienia do subdelegacji przyznanej jej kompetencji na rzecz wójta /burmistrza, prezydenta miasta/. Należy bowiem podkreślić, że uchwalanie zasad wynajmowania lokali należących do zasobu mieszkaniowego gminy należy do wyłącznej właściwości rady, zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym. Oznacza to, że jeżeli w innej ustawie stanowienie w określonej sprawie zostało zastrzeżone do kompetencji rady gminy, to sprawa ta należy do wyłącznej właściwości rady gminy w rozumieniu art. 18 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym /wyr. NSA z 16 IV 1993 r., II SA 126/92). Wyłączność rady w określonych sprawach oznacza, że kompetencja do załatwienia danej sprawy nie może być przez radę scedowana na żaden inny organ, w szczególności na wójta gminy (wyr. NSA z 4 I 1991 r., III SA 978/90). Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, że § 31 ust. 5 został



wydany z istotnym naruszeniem przepisu art. 18 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

W odpowiedzi na skargę Rada Miejska w [REDAKTOWANE] wniosła o jej oddalenie w części dotyczącej stwierdzenia nieważności § 20, § 26, § 32 ust. 1 i ust. 2, § 41 uchwały. W odniesieniu do zapisów § 3 pkt 12, § 31 ust. 5 uchwały organ uznał zarzuty skarżącego.

W odniesieniu do zarzutów skargi organ stanowiący podał, że:

- § 3 pkt. 12 fragment „z wyłączeniem mieszkań służbowych” - stwierdzenie nieważności uznaje za zasadne,
- § 20, § 32 ust. 1 i ust. 2, § 41 - zapisy § 20 zostały przeniesione z uchwały nr [REDAKTOWANE] Rady Miejskiej w [REDAKTOWANE] z dnia [REDAKTOWANE] r. w sprawie ustalenia zasad polityki czynszowej. Zapisy § 32 ust. 1 i ust. 2 i § 41 zostały również przeniesione z uchwały nr [REDAKTOWANE] z dnia [REDAKTOWANE]. Rady Miejskiej w [REDAKTOWANE] w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy [REDAKTOWANE], ze zmianami w uchwałach nr [REDAKTOWANE] z dnia [REDAKTOWANE], oraz [REDAKTOWANE] z dnia [REDAKTOWANE].

Organ gminy nie podziela stanowiska skarżącego, że zapisy § 41 uchwały uzależniają nabycie prawa do wstąpienia w stosunek najmu na podstawie art.691 § 1 kc ograniczają prawa osób uprawnionych. Intencją tego zapisu było i jest zaledwie potwierdzenie faktu nabycia prawa i ma charakter jedynie porządkowy, a jego celem wskazanie z imienia i nazwiska osoby, która prawo nabyła.

Przeniesienie wymienionych przepisów prawa miejscowego, związane jest z kontynuacją polityki Gminy w zakresie gospodarki mieszkaniowej jak również zapewnieniem stabilności prawa miejscowego, które od wielu już lat obowiązuje w gminie.

§ 26 - w art. 21 ust. 3 ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego /Dz.U. Nr 71, poz. 733 z późn. zm./ ustawodawca nakłada na gminę obowiązek określenia zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy i wymienia co te zasady w szczególności powinny zawierać. Nie jest to więc katalog zamknięty. Rada Miejska w [REDAKTOWANE] w § 26 uchwały określiła warunki zamieszkiwania kwalifikujące wnioskodawcę do zawarcia umowy najmu lokalu mieszkalnego i

lokalu socjalnego, mając na uwadze wielkość posiadanego zasobu mieszkaniowego jak również kontynuację zapisów wyrażonych w obowiązującej od 2001 roku uchwały gdzie taka zasada została określona dla osób ubiegających się o lokal mieszkalny.

§ 31 ust. 5 - rada zobowiązuje się do wprowadzenia Komisji Mieszkaniowej do zapisów uchwały.

### **Wojewódzki Sąd Administracyjny zważył co następuje:**

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każde działanie organu władzy, w tym rady gminy, musi mieć oparcie w obowiązującym prawie przy czym w świetle art. 94 Konstytucji RP akty prawa miejscowego podejmowane są w oparciu o wyraźne upoważnienie ustawowe.

Podejmując akt prawa miejscowego w oparciu o normę ustawową organ stanowiący musi ściśle uwzględnić wytyczne zawarte w upoważnieniu.

Odstąpienie od tej zasady stanowi istotne naruszenie prawa.

W dniu [REDAKTOWANE] roku Rada Miejska w [REDAKTOWANE] podjęła uchwałę nr [REDAKTOWANE] w sprawie gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy w latach 2007-2012 oraz trybu zaspokajania potrzeb mieszkaniowych członków wspólnoty samorządowej Gminy [REDAKTOWANE].

Powyższa uchwała została podjęta m.in. na podstawie art. 21 ust. 1 pkt 2, ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 21 czerwca 2001r. o ochronie praw lokatorów mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego /tj.Dz.U. z 2005r. Nr 31, poz. 266 ze zm./ . W świetle tych przepisów rada gminy uchwała zasady wynajmowania lokali, których najem jest związany ze stosunkiem pracy, jeżeli w mieszkaniowym zasobie gminy wydzielono lokale przeznaczone na ten cel; w razie gdy rada gminy nie określi w uchwale odmiennych zasad do lokali podnajmowanych przez gminę stosuje się odpowiednio zasady wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy.

Zasady wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy powinny określać w szczególności:

- 1) wysokość dochodu gospodarstwa domowego uzasadniająca oddanie w najem lub w podnajem lokalu na czas nieoznaczony i lokalu socjalnego, oraz wysokość dochodu gospodarstwa domowego uzasadniająca zastosowanie obniżek czynszu;
- 2) warunki zamieszkiwania kwalifikujące wnioskodawcę do ich poprawy;
- 3) kryteria wyboru osób, którym przysługuje pierwszeństwo zawarcia umowy najmu lokalu na czas nieoznaczony i lokalu socjalnego;
- 4) warunki dokonywania zamiany lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy oraz zamiany pomiędzy najemcami lokali należących do tego zasobu a osobami zajmującymi lokale w innych zasobach;
- 5) tryb rozpatrywania i załatwiania wniosków o najem lokali zawierany na czas nieoznaczony i o najem lokali socjalnych oraz sposób poddania tych spraw kontroli społecznej;
- 6) zasady postępowania w stosunku do osób, które pozostały w lokalu opuszczonym przez najemcę lub w lokalu, w którego najem nie wstąpiły po śmierci najemcy;
- 7) kryteria oddawania w najem lokali o powierzchni użytkowej przekraczającej 80 m<sup>2</sup>.

W pełni należy podzielić zarzuty jakie organ nadzoru zawarł w skardze na powyższą uchwałę odnoszące się do §§ 3 pkt 12, 26, 20, 31 ust. 5, 32 ust. 1 i ust. 2 oraz 41. Tym bardziej, że Rada Miejska w [REDAKTOWANE] uznała te zarzuty za zasadne w części odnoszącej się do §§ 3 pkt 12 i 31 ust. 5.

Przechodząc do dalszych rozważań należy stwierdzić, iż powodem eliminowania uchwał organów jednostek samorządu terytorialnego jest ich sprzeczność z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa; sprzeczność taka natomiast uwidacznia się kiedy porównuje się podważane przez organ nadzoru postanowienia uchwały z konkretnymi przepisami ustawy o samorządzie gminnym a także ustawy o ochronie praw lokatorów mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego.

I tak postanowienie § 3 pkt 12 powyższej uchwały jest oczywiście sprzeczne z przepisami art. 2 ust. 1 pkt 10 ustawy o ochronie praw lokatorów /.../. Wystarczy bowiem porównać uchwałę w tej części, wyłączając mieszkania służbowe z mieszkaniowego zasobu gminy, który został zdefiniowany w przywołanym przepisie

ustawy o ochronie praw lokatorów /.../. W żadnym bowiem miejscu zwłaszcza w tym przepisie ustawodawca nie upoważnił gminnego prawodawcy do wyłączenia mieszkań służbowych z tego rodzaju zasobu.

Podobnie analizując szczegółowo przepisy o ochronie praw lokatorów /.../ trzeba dojść do wniosku, że § 26 w sposób nieuprawniony wprowadza regułę wyłączającą wnioskodawców z grona osób ubiegających się o lokal mieszkalny lub socjalny wówczas, gdy zamieszkują one w lokalu, w którym na osobę przypada mniej niż 5m<sup>2</sup> na osobę. Należy podzielić to zapatrywanie, że jedynym kryterium jest kryterium niskich dochodów /por. art. 4 ust. 2 i art. 21 ust. 3 ustawy o ochronie praw lokatorskich /...//.

Przechodząc zaś do kolejnego zagadnienia:

Jeśli organ gminy sposób działania komisji pozostawia do określenia przez burmistrza w regulaminie /§ 31 ust. 5 uchwały/ również wchodzi w sprzeczność z art. 21 ust. 3 pkt 5 ustawy o ochronie praw lokatorów /.../, który stanowi, że zasady wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy powinny określać w szczególności tryb rozpatrywania i załatwiania wniosków o najem lokali zawierany na czas nieokreślony i o najem lokali socjalnych oraz sposób poddania tych spraw kontroli społecznej co stanowi domenę rady gminy /art. 18 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym/ a nie jej organu wykonawczego jakim jest burmistrz. Wreszcie końcowe postanowienia /§§ 20, 32 ust. 1 i ust. 2, 41/ uchwały kwestionowane przez organ nadzoru nie mają podstawy prawnej, gdyż i w tym miejscu należy się zgodzić z Wojewodą ██████████, iż rada gminy nie ma uprawnienia do określania w tego rodzaju akcie prawnym ani terminów zapłaty czynszu najmu ani ustalania okresu zawarcia umowy najmu. /art. art. 30 ust. 2 pkt 3, 43, 31 ustawy o samorządzie gminnym/.

Problematyka zaś wstąpienia w stosunek najmu regulowana jest całościowo w art. 691 § 1 k.c. stanowiącym, że „W razie śmierci najemcy lokalu mieszkalnego w stosunek najmu lokalu wstępują: małżonek niebędący współnajemcą lokalu, dzieci najemcy i jego współmałżonka, inne osoby, wobec których najemca był obowiązany do świadczeń alimentacyjnych, oraz osoba, która pozostawała faktycznie we wspólnym pożyciu z najemcą”.

Reasumując, zarzuty skargi należało uwzględnić orzekając, na podstawie art. 147 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi /Dz.U. Nr 153, poz. 1270 ze zm./, jak w sentencji wyroku.

Orzeczenie o kosztach znajduje umocowanie w art. 200 powyższej ustawy.

Ze względu na treść rozstrzygnięcia Sąd orzekł, że zaskarżona uchwała w zakresie wskazanym w pkt 1 nie może być wykonana /art. 152 powołanej ustawy/.

Sygn. akt IV SA/Wr 368/08

## WYROK

### W IMIENIU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Dnia 30 października 2008 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu  
w składzie następującym:

Przewodniczący	Sędzia NSA Mirosława Rozbicka-Ostrowska
Sędziowie	Sędzia NSA Tadeusz Kuczyński
	Sędzia WSA Wanda Wiatkowska-Ilków (sprawozdawca)
Protokolant	Robert Hubacz

po rozpoznaniu w Wydziale IV na rozprawie w dniu 22 października 2008 r.

sprawy ze skargi Wojewody ██████████

na uchwałę Rady Miejskiej w ██████████

z dnia ██████████ r. nr ██████████

w przedmiocie ustalenia regulaminu określającego wysokość i warunki przyznawania nauczycielom dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz inne składniki wynagrodzenia

I. stwierdza nieważność § 3 ust. 1 oraz § 7 ust. 4 we fragmencie „dzień usprawiedliwionej nieobecności w pracy lub” uchwały nr ██████████ Rady Miejskiej w ██████████ z dnia ██████████ r.

II. zasądza od Gminy ██████████ na rzecz Wojewody ██████████ kwotę 240 zł (dwieście czterdzieści złotych) tytułem zwrotu kosztów zastępstwa procesowego.

### Uzasadnienie

Na podstawie art. 30 ust. 6, art. 49 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 91 d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (t.j. Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.), a także art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Rada Miejska w [REDAKTOWANE] podjęła w dniu [REDAKTOWANE] r. uchwałę Nr [REDAKTOWANE] w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość i szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz niektóre inne składniki wynagrodzenia.

Pismem z dnia [REDAKTOWANE] r. Nr [REDAKTOWANE] Wojewoda [REDAKTOWANE] w oparciu o art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), wniósł o stwierdzenie nieważności § 3 ust. 1 oraz § 7 ust. 4 we fragmencie „dzień usprawiedliwionej nieobecności w pracy lub” wyżej wskazanej uchwały.

Uzasadniając swe żądanie podał, że kwestionowane zapisy zaskarżonej uchwały naruszają art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1984 r. Karta Nauczyciela (t.j. Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674).

Jak dalej wskazał organ nadzoru, zgodnie z brzmieniem tego przepisu organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu:

- 1) wysokość stawek dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34;
- 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe oraz za godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,
- 3) wysokość i warunki wypłacania nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, z wyłączeniem świadczeń z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych i dodatków socjalnych określonych w art. 54, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach.

Przepis powyższy wskazuje nie tylko zagadnienia powierzone organom prowadzącym do uregulowania w formie uchwały, ale określa jednocześnie granice kompetencji prawotwórczej przyznanej w tym zakresie organowi prowadzącemu. Co prawda, ustawodawca zdecydował się w konkretnym przypadku na otwarty katalog zagadnień powierzonych do unormowania, jednak wyznaczył on również czytelną granicę powierzonej kompetencji wskazując, w ramach art. 30 ust. 3 pkt 3 Karty Nauczyciela, iż regulamin wynagradzania określa wysokość i warunki wypłacania innych świadczeń

wynikających ze stosunku pracy, o ile nie zostały one określone w ustawie lub odrębnych przepisach. Tym samym, organ prowadzący nie może w ramach regulaminu wynagradzania normować wysokości i warunków wypłacania nauczycielom świadczeń wynikających ze stosunku pracy, o ile zostały one unormowane w ustawie lub przepisach odrębnych.

W § 3 ust. 1 uchwały, Rada Miejska w [REDAKTOWANE] postanowiła:

Dodatek za wysługę lat przysługuje za dni, za które nauczyciel otrzymuje wynagrodzenie, z zastrzeżeniem art. 20 ust. 6 ustawy oraz za dni nieobecności w pracy z powodu niezdolności do pracy wskutek choroby lub konieczności osobistego sprawowania opieki nad dzieckiem lub chorym członkiem rodziny, za które nauczyciel otrzymuje z tego tytułu zasiłek z ubezpieczenia społecznego.

Zgodnie z cytowanym wyżej art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela rada gminy posiada kompetencję do określenia corocznie w drodze regulaminu między innymi wysokości stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowych warunków przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i art. 34. Należy podkreślić, że ustawodawca przyznał radzie gminy uprawnienie do stanowienia szczegółowych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia nauczycieli, ale wyłącznie jako rozwinięcie ogólnych warunków przyznawania tych dodatków. Zapis przywołanego wyżej § 3 ust. 1 uchwały nie stanowi ani o wysokości dodatku za wysługę lat ani o szczegółowych warunkach jego przyznawania. Regulacja ta dotyczy kwestii wypłacania poszczególnego składnika wynagrodzenia, jakim zgodnie z art. 30 ust. 1 Karty Nauczyciela jest dodatek za wysługę lat.

Ponadto w artykule 80 w zdaniu drugim Kodeksu pracy stwierdza się, że za czas niewykonywania pracy pracownik zachowuje prawo do wynagrodzenia wówczas, gdy przepisy prawa pracy tak stanowią. Artykuł 30 ust. 6 Karty Nauczyciela może być oczywiście uznany za przepis prawa pracy w rozumieniu wskazanej wyżej regulacji Kodeksu pracy, jednak uchwalony na jego podstawie regulamin wynagradzania nauczycieli musi odpowiadać zakresowi zagadnień wskazanym przez ustawodawcę. W przypadku dodatku za wysługę lat kompetencja rady gminy jest ograniczona przez ustawodawcę nie tylko poprzez przyznanie uprawnienia do uregulowania kwestii wysokości czy szczegółowych warunków jego przyznania, ale także przez konieczność uwzględnienia art. 33 Karty Nauczyciela, gdzie ustawodawca sam rozstrzyga o kwestii wysokości tego dodatku, a ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania upoważnił do określenia przypadków zaliczania okresów zatrudnienia oraz innych okresów uprawniających do dodatku za wysługę lat.

Powyższe rozumowanie potwierdzają także art. 20 ust. 6 Karty Nauczyciela,



zgodnie z którym nauczyciel przeniesiony w stan nieczynny zachowuje prawo do comiesięcznego wynagrodzenia zasadniczego oraz prawo do innych świadczeń pracowniczych, w tym dodatków socjalnych, o których mowa w art. 54, do czasu wygaśnięcia stosunku pracy, oraz art. 73 ust. 5 Karty Nauczyciela, gdzie stwierdza się, że nauczyciel w okresie przebywania na urlopie dla poratowania zdrowia zachowuje prawo do comiesięcznego wynagrodzenia zasadniczego i dodatku za wysługę lat oraz prawo do innych świadczeń pracowniczych, w tym dodatków socjalnych, o których mowa w art. 54. Istnienie tych regulacji w Karcie Nauczyciela oznacza, że to ustawodawca rozstrzyga o kwestii wypłacania wynagrodzenia, a w oparciu o art. 91c ust. 1 Karty Nauczyciela, w zakresie nieuregulowanym w ustawie odsyła do Kodeksu pracy.

W § 7 ust. 4 uchwały, Rada Miejska w ██████████ postanowiła:

Dla obliczenia wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe w tygodniach, w których zajęcia rozpoczynają się lub kończą w środku tygodnia - za podstawę ustalenia liczby godzin ponadwymiarowych przyjmuje się tygodniowy obowiązkowy zajęć określony w art. 42 ust. 3 lub ustalony na podstawie art. 42 ust. 7 ustawy pomniejszony o 1/5 tego wymiaru lub 1/4, gdy dla nauczyciela ustalono czterodniowy tydzień pracy, za każdy dzień usprawiedliwionej nieobecności w pracy lub dzień ustawowo wolny od pracy.

Na wstępie należy podkreślić, że regulacje zawarte w Karcie Nauczyciela nie naruszają zasady wyrażonej w art. 80 Kodeksu pracy, iż wynagrodzenie przysługuje za pracę wykonaną, zaś za czas niewykonywania pracy pracownik zachowuje prawo do wynagrodzenia wtedy, gdy przepisy prawa pracy tak stanowią. Rozwiązanie zawarte w § 7 ust. 4 badanej uchwały w indywidualnym przypadku może doprowadzić do pozbawienia wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe, pomimo zachowania prawa do tego wynagrodzenia w oparciu o przepisy prawa pracy, a tym samym stworzyć rozwiązanie mniej korzystne dla nauczycieli. To z kolei, może być traktowane jako naruszenie art. 9 § 2 Kodeksu pracy, który przewiduje, że postanowienia układów zbiorowych pracy i porozumień zbiorowych oraz regulaminów i statutów nie mogą być mniej korzystne dla pracowników niż przepisy Kodeksu pracy oraz innych ustaw i aktów wykonawczych.

Przykładem takiego niekorzystnego rozwiązania jest sytuacja urlopu wypoczynkowego nauczyciela. Nieobecność spowodowana urlopem wypoczynkowym nauczyciela jest to bez wątpienia nieobecnością usprawiedliwioną, a zatem stosowałoby się tu regułę wprowadzoną w § 7 ust. 4 uchwały. Tymczasem, zgodnie z art. 67 ust. 1 Karty Nauczyciela za czas urlopu wypoczynkowego nauczycielowi przysługuje wynagrodzenie, jakie by otrzymał, gdyby w tym czasie pracował. Wynagrodzenie za

godziny ponadwymiarowe i zajęcia dodatkowe oblicza się na podstawie przeciętnego wynagrodzenia z okresu wszystkich miesięcy danego roku szkolnego, poprzedzających miesiąc rozpoczęcia urlopu, a jeżeli okres zatrudnienia jest krótszy od roku szkolnego – z tego okresu.

Podobna sytuacja zachodzi w przypadku urlopu szkoleniowego oraz płatnego zwolnienia od pracy w związku z dalszym kształceniem się w związku z § 14 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 19 grudnia 2000 r. w sprawie szczegółowych zasad udzielania nauczycielom urlopów dla dalszego kształcenia się, dla celów naukowych, artystycznych, oświatowych i z innych ważnych przyczyn oraz ulg i świadczeń związanych z tym kształceniem, a także organów uprawnionych do ich udzielania (Dz.U. z 2001 r. Nr 1, poz. 5), a także zwolnienia od pracy zawodowej do wykonania doraźnej czynności wynikającej z jego funkcji związkowej poza zakładem pracy w związku z art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854). Istnienie w całokształcie obowiązującego prawa powyższych regulacji wskazuje wyraźnie, że ustawodawca nie przewidział kompetencji dla organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego do ustalania zasad przyznawania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw. Gdyby były to jedynie przepisy uszczegółwiające ogólną kompetencję Rady Miejskiej w tym zakresie, to zastrzeżenie, wskazujące na konieczność ich uwzględnienia, musiałyby niewątpliwie znaleźć się w art. 30 ust. 6 pkt 2 Karty Nauczyciela, podobnie jak to uczyniono w art. 30 ust. 6 pkt 1 tej ustawy. Należy więc stwierdzić, że o ile ustawodawca był zainteresowany przyznaniem czy pozbawieniem nauczycieli wynagrodzenia za niezrealizowane godziny ponadwymiarowe, to uczynił to w drodze stosownych regulacji, a zatem nie można przyjąć, że pozostawiono swobodę organom stanowiącym jednostek samorządu terytorialnego do przyjęcia własnych, odmiennych uregulowań.

Należy też podkreślić, że uchwalony regulamin nie może być przepisem szczególnym w rozumieniu art. 80 Kodeksu pracy, co do określania warunków zachowania lub utraty prawa do wynagrodzenia za niezrealizowane godziny ponadwymiarowe lub doraźnych zastępstw.

Wyklucza taką możliwość analizowane wyżej brzmienie normy kompetencyjnej do jego wydania, która upoważnia radę gminy wyłącznie do ustalenia warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za takie godziny. Zgodnie ze wskazaną wyżej podstawą prawną przedmiotowej uchwały organ prowadzący w ramach regulaminu ustala jedynie szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia

za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw. Natomiast przyznawanie wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i doraźnych zastępstw następuje w oparciu o zasady określone w Karcie Nauczyciela i Kodeksie pracy, do którego odsyła art. 91c ust. 1 Karty Nauczyciela. Do organu prowadzącego należy wyłącznie ustalenie, jakie są warunki ich obliczania i wypłacania, a więc wydania należnych pieniędzy. W normie kompetencyjnej nie mieści się natomiast upoważnienie do decydowania, w jakich przypadkach nauczyciel zachowuje lub traci prawo do wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe niezrealizowane.

Regulamin ma charakter przepisu wykonawczego i musi bezwzględnie odpowiadać wymogom wewnętrznej zgodności systemu źródeł prawa, w tym między innymi wynikających z art. 94 Konstytucji. Chodzi w szczególności o ustanawianie aktów prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Organ stanowiący, realizując przyznane mu uprawnienia, musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu, w sposób literalny interpretując normy kompetencyjne.

W odpowiedzi na skargę organ uznał ją za zasadną.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny zważył, co następuje:**

Zgodnie z art. 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o ustroju sądów administracyjnych (Dz.U. Nr 153 poz., 1269 ze zm.) sądy administracyjne właściwe są do badania zgodności z prawem zaskarżonych aktów administracyjnych. Uchwała rady gminy jest prawidłowa jeżeli jest zgodna z przepisami prawa, które zawierają upoważnienie do wydania takiego aktu oraz określają tryb postępowania prawodawczego.

Art. 3 § 2 pkt 5 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.) stanowi, że sądy administracyjne orzekają w sprawach skarg na akty prawa miejscowego organów jednostek samorządu terytorialnego. Zatem, sądy administracyjne mogą zakwestionować zaskarżone akty prawa miejscowego tylko wtedy, gdy są one niezgodne z prawem.

Stosownie do art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) uchwały organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. Podstawą stwierdzenia nieważności takiego aktu jest uznanie, że doszło do istotnego naruszenia prawa.

Samorząd terytorialny jest elementem władzy wykonawczej i wykonuje część zadań należących do tej władzy (art. 163 Konstytucji). Konstytucja przyznaje jednostkom samorządu terytorialnego w zakresie przyznanych im uprawnień

samodzielność podlegającą z mocy art. 165 Konstytucji ochronie sądowej.

W myśl art. 171 Konstytucji działalność ta podlega nadzorowi wskazanych organów, z punktu widzenia legalności. Wynika to również z art. 86 ustawy o samorządzie gminnym. Działalność prowadzona przez organy samorządu terytorialnego opiera się na ustawach i musi się mieścić w granicach przez nie ustanowionych. Kwestia zgodności działania organów samorządu terytorialnego z prawem podlega nadzorowi organów administracji rządowej. Art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi: „Uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne, o nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90”. Przepis ten określa sposób wykonywania nadzoru oraz skutki prawne stwierdzenia nieważności uchwały. Zatem, obowiązek stwierdzenia nieważności uchwały należy do organu nadzoru.

Z powyższego wynika, że każda uchwała rady gminy dotknięta istotnymi wadami prawnymi jest nieważna od dnia jej wydania.

W niniejszej sprawie organ nadzoru przekroczył 30 dniowy termin do podjęcia rozstrzygnięcia nadzorczego wskazanego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. W tej sytuacji, zgodnie z art. 93 ust. 1 powoływanej ustawy, zaskarżył uchwałę do sądu administracyjnego.

Zaskarżona uchwała ma charakter normatywny, odnosi się bowiem do wszystkich nauczycieli zatrudnionych w placówkach podporządkowanych samorządowi gminnemu. Jako normatywny akt wykonawczy należący do kategorii prawa miejscowego, uchwała powinna spełniać wymogi prawne ustanowione dla tej kategorii, aktów. Punktem wyjścia jest regulacja zawarta w art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, według której źródłami powszechnie obowiązującego prawa w Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego.

Art. 94 Konstytucji stanowi zaś, że organy jednostek samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie ustaw i w granicach upoważnień zawartych w ustawie ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów.

Uchwała będąca przedmiotem zaskarżenia została wydana w wykonaniu upoważnienia ustawowego zawartego m.in. w art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. Karta Nauczyciela (t.j. Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.).

Dla rozstrzygnięcia skargi istotna jest wykładnia powołanego przepisu,

określającego kompetencje prawodawcze Rady, stanowiącego upoważnienie do wydania zaskarżonej uchwały, a także przepisów ustawowych regulujących materię normowanej uchwały.

Przed wszystkim wskazać należy, że organ wykonujący kompetencje prawodawcy zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. W normatywnym akcie wykonawczym nie można też powtarzać, czy modyfikować obowiązującej regulacji ustawowej.

W całości więc, należy przyjąć argumenty wskazane w uzasadnieniu skargi co do tego, iż § 3 ust. 1 zaskarżonej uchwały w sposób istotny narusza art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela, gdyż w kompetencji wskazanego przepisu prawa nie mieści się, w ramach ustalania szczegółowych warunków przyznawania dodatków, uprawnienie do określenia tego kiedy dodatek jako składnik wynagrodzenia winien być wypłacany lub kiedy nie przysługuje. Rada nie może określić tej kwestii w formie uchwały, ponieważ tę materię regulują przepisy rangi ustawowej.

Zgodnie z brzmieniem art. 30 ust. 1 pkt 2 Karty Nauczyciela dodatki za wysługę lat, motywacyjny, funkcyjny oraz za warunki pracy są składnikami wynagrodzenia nauczycieli. Zatem, wypłata owych dodatków następuje w tych samych okolicznościach jak te, w których wypłaca się nauczycielowi wynagrodzenie i które wynikają z przepisów ustawy Karta Nauczyciela, a także Kodeks pracy.

Art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela wyraźnie stanowi, że organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa corocznie dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu obowiązującego od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia:

1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34,

2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,

3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach

- w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa

odpowiednio w ust. 3 i 4.

Tak więc, Rada m.in. określa szczegółowe warunki przyznawania dodatków, przesłanki, jakie należy spełnić aby uzyskać prawo do dodatku. Nie może w drodze uchwały regulować tego, kiedy dodatki jako składnik wynagrodzenia winny być wypłacane lub nie, na poparcie czego wystarczy przywołać choćby art. 80 Kodeksu pracy, czy art. 73 ust. 5 Karty Nauczyciela.

Owszem, wynikająca z przepisu art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela kompetencja ma stosunkowo szeroki zakres, jednakże nie oznacza ona dowolności w kwestii ustalania warunków i trybu przyznawania dodatków i innych składników wynagrodzenia.

Tymczasem, wskazany wcześniej zapis zaskarżonej uchwały rzeczywiście nie stanowi ani o wysokości dodatku za wysługę lat, ani o szczegółowych warunkach jego przyznawania. A przecież, ustawodawca w art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela upoważnił Radę Miejską jedynie do określenia wysokości stawek dodatków i szczegółowych warunków ich przyznawania, szczegółowych warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokości i warunków wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w art. 30 ust. 1 pkt 4 Karty Nauczyciela, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach. Niemniej jednak, Rada Miejska [REDAKTOR] wykroczyła poza zakres udzielonej jej kompetencji.

W kwestii uchwalonego zapisu § 7 ust. 4 we fragmencie „dzień usprawiedliwionej nieobecności w pracy lub” wskazać trzeba, iż również w tym miejscu rację miał Wojewoda [REDAKTOR] zarzucając jego podjęcie z istotnym naruszeniem art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela, gdyż istotnie w indywidualnym przypadku może on doprowadzić do pozbawienia wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe, pomimo zachowania prawa do tego wynagrodzenia w myśl przepisów prawa pracy. Dokonanie takiego uregulowania jest niedopuszczalne i może być traktowane jako naruszenie art. 9 § 2 Kodeksu pracy, z którego wynika, że postanowienia m.in. regulaminów nie mogą być mniej korzystne dla pracowników niż przepisy Kodeksu pracy oraz innych ustaw i aktów wykonawczych. Zatem i tu, organ uchwałodawczy przekroczył kompetencje powierzone mu przez ustawodawcę w art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela, ponieważ nie pozwalają one Radzie na decydowanie o tym, w jakich sytuacjach nauczyciel zachowuje lub traci prawo do wynagrodzenia za niezrealizowane godziny ponadwymiarowe. Uchwalany w tym przedmiocie regulamin ma jedynie charakter wykonawczy i nie może wkraczać w materię uregulowaną w aktach prawnych wyższego

rzędu. Realizacja zaś kompetencji powierzonych do szczegółowego opracowania musi ściśle przestrzegać wytyczne zawarte w upoważnieniu, literalnie interpretując normy kompetencyjne. Organ prowadzący szkołę nie może stanowić regulacji dotyczących „wynagrodzenia” jako takiego, lecz jedynie tych jego składników, które zostały wymienione w art. 30 ust. 6 ustawy.

Uwzględniając powyższe, na podstawie art. 147 § 1 Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, orzeczono jak w sentencji wyroku.

Orzeczenie o kosztach znajduje oparcie w art. 200 tej ustawy.

Sygn. akt II SA/Wr 329/08

**WYROK**  
**W IMIENIU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

**Dnia 14 listopada 2008 r.**

Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu  
w składzie następującym:

Przewodniczący	Sędzia NSA Zygmunt Wiśniewski
Sędzia WSA	Mieczysław Górkiewicz
Sędzia NSA	Andrzej Wawrzyniak (sprawozdawca)
Protokolant	Izabela Krajewska

po rozpoznaniu w Wydziale II na rozprawie w dniu 14 listopada 2008 r.  
sprawy ze skargi Wojewody [REDAKTOWANE]  
na uchwałę Rady Gminy [REDAKTOWANE]  
z dnia [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE]

w przedmiocie zasad wydzierżawiania nieruchomości stanowiących własność Gminy  
[REDAKTOWANE]

- I. **stwierdza nieważność § 2 zaskarżonej uchwały oraz jej § 3 ust. 1 we fragmencie „określone w §2 niniejszej uchwały”**
- II. **stwierdza, że zaskarżona uchwała w opisanym wyżej zakresie nie podlega wykonaniu**
- III. **zasądza od Rady Gminy [REDAKTOWANE] na rzecz Wojewody [REDAKTOWANE] kwotę 240 (dwieście czterdzieści) zł. tytułem zwrotu kosztów postępowania sądowego,**



## UZASADNIENIE

Rada Gminy [REDAKTOWANO] uchwałą z dnia [REDAKTOWANO] nr [REDAKTOWANO] w sprawie zasad wdzierżawiania nieruchomości stanowiących własność Gminy [REDAKTOWANO] działając na podstawie art. 18 ust.2, pkt 9 lit. „a” ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), ustaliła zasady wdzierżawiania nieruchomości (części nieruchomości) stanowiących własność Gminy [REDAKTOWANO] na okres dłuższy niż 3 lata.

Zgodnie z przyjętą uchwałą Wójt Gminy może oddawać w dzierżawę w trybie bezprzetargowym nieruchomości (bądź jej części), stanowiące własność Gminy [REDAKTOWANO] na rzecz dzierżawcy, który zabudował tę nieruchomość na podstawie pozwolenia na budowę, bądź jego następcy prawnego; na rzecz dzierżawcy, który korzystał z niej zgodnie z wcześniej zawartą umową; w celu urządzenia dróg dojazdowych; jako niezbędne do posadowienia obiektów stanowiących elementy infrastruktury technicznej (§ 2).

Uchwała ta stanowi także, iż Wójt Gminy może oddawać powyższe nieruchomości w dzierżawę na czas nieoznaczony i oznaczony. Oddanie nieruchomości (lub jej części) w dzierżawę na czas oznaczony następuje, gdy obiekt znajdujący się na nieruchomości przeznaczony jest do rozbiórki lub innego zagospodarowania; dzierżawca nie wywiązywał się należycie z warunków wcześniej zawartej z nim umowy dzierżawy; w innych wypadkach uzasadnionych potrzebą racjonalnego gospodarowania zasobami Gminy (§ 3).

Wykonanie uchwały powierzono Wójtowi Gminy [REDAKTOWANO] (§ 4).

Wojewoda Dolnośląski, działając na podstawie art. 93 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm.), złożył do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargę na powyższą uchwałę i wniósł o stwierdzenie nieważności jej § 2 z powodu istotnego naruszenia art. 37 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t.jedn. Dz.U. z 2004 r. Nr 261, poz. 2603 z późn. zm.) oraz § 3 ust.1 we fragmencie „określone w § 2 niniejszej uchwały” – jako bezprzedmiotowego, w związku ze stwierdzeniem nieważności § 2 tejże uchwały.

W uzasadnieniu skargi podkreślono, że podejmując przedmiotową uchwałę Rada Gminy ██████████ wykorzystwała kompetencję przyznaną jej przez ustawodawcę na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którą rada gminy podejmuje uchwały w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony, dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej.

W przekonaniu Wojewody ██████████ normatywny charakter przedmiotowej uchwały powoduje powstanie konieczności formułowania zawartych w niej postanowień jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego, precyzyjnie i kompleksowo realizujących delegację ustawową, pozbawionych jednocześnie powtórzeń przepisów powszechnie obowiązujących zawartych w innych aktach normatywnych, a w szczególności w aktach rangi ustawowej.

Zdaniem organu nadzoru oznacza to, że akty prawa miejscowego stanowione przez organy jednostek samorządu terytorialnego powinny regulować tylko te kwestie, które wynikają z delegacji ustawowej. Ponadto regulacje te mają na celu jedynie uzupełnienie, wydanych przez inne podmioty, przepisów powszechnie obowiązujących, kształtujących prawa i obowiązki ich adresatów. Ustawodawca, formułując określoną delegację do wydania aktu wykonawczego, przekazuje upoważnienie do uregulowania wyłącznie kwestii nieobjętych dotąd żadną normą o charakterze powszechnie obowiązującym w celu ukształtowania stanu prawnego uwzględniającego m.in. specyfikę, możliwości i potrzeby środowiska, do którego właściwy akt wykonawczy jest skierowany.

Organ nadzoru podkreślił, że w trakcie stanowienia aktów normatywnych, na organach stanowiących jednostki samorządu terytorialnego ciąży obowiązek wyżej już wspomnianej, precyzyjnej i kompleksowej realizacji delegacji ustawowej. Oznacza to, że rada gminy, stanowiąc w sposób szczegółowy odnośnie do kwestii nieuregulowanych w materii ustawowej, nie może zawierać w uchwale zapisów, które nie znajdują potwierdzenia w przepisie aktu normatywnego wyższego rzędu. Realizacja delegacji ustawowej związana jest więc z uregulowaniem tylko takich zagadnień, odnośnie do których rada posiada upoważnienie przyznane przez ustawodawcę. Tym samym, zdaniem organu nadzoru, upoważnienie przyznane radzie przez ustawodawcę w zakresie przedmiotowej uchwały zostało ograniczone

do określenia zasad, na jakich będą wydzierżawiane nieruchomości stanowiące własność Gminy: [REDAKTOWANE].

Wojewoda dodał, że zasady ustanawiane przez radę nie mogą pozostawać w sprzeczności z regulacjami innych aktów normatywnych wyższego rzędu.

W ocenie organu nadzoru, w przypadku zaskarżonej uchwały istotne znaczenie ma art. 37 ust. 4 ustawy o gospodarce nieruchomościami. Zgodnie z tą regulacją przepis art. 37 ust. 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami stosuje się odpowiednio przy zawieraniu umów użytkowania, najmu lub dzierżawy na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony. Wojewoda albo odpowiednia rada lub sejmik mogą wyrazić zgodę na odstąpienie od obowiązku przetargowego trybu zawarcia tych umów. W opinii organu nadzoru powyższa regulacja oznacza, że nieruchomości stanowiące własność Gminy mogą być dzierżawione w drodze przetargu. Rada może odstąpić od zasady bezprzetargowego wydzierżawiania nieruchomości tylko w przypadku, gdy zostaną spełnione przesłanki określone w art. 37 ust. 2 i 3 ustawy o gospodarce nieruchomościami. Wskazuje na to zdanie pierwsze art. 37 ust. 4 ustawy o gospodarce nieruchomościami.

Podejmując przedmiotową uchwałę Rada Gminy [REDAKTOWANE] w § 2 uchwały wskazała, kiedy Wójt może oddawać nieruchomości w dzierżawę w trybie bezprzetargowym stanowiąc, że może to nastąpić na rzecz dzierżawcy, który zabudował tę nieruchomość na podstawie pozwolenia na budowę lub jego następcy prawnego, na rzecz dzierżawcy, który korzystał z niej zgodnie z zawartą wcześniej umową, w celu urządzenia dróg dojazdowych, jako niezbędne do posadowienia obiektów stanowiących element infrastruktury technicznej.

Zgodnie z art. 37 ust. 1 w zw. z ust. 4 ustawy o gospodarce nieruchomościami, zasadą jest zbywanie nieruchomości stanowiących własność gminy w trybie przetargu. Ustawodawca wprowadził jednakże wyjątek od tej zasady i dopuścił możliwość zbycia nieruchomości w trybie bezprzetargowym, stanowiąc w art. 37 ust. 2 ustawy o gospodarce nieruchomościami, że nieruchomość jest zbywana w drodze bezprzetargowej, jeżeli: jest zbywana na rzecz osoby, której przysługuje pierwszeństwo w jej nabyciu, stosownie do art. 34; zbycie następuje między Skarbem Państwa a jednostką samorządu terytorialnego oraz między tymi jednostkami; jest zbywana na rzecz osób, o których mowa w art. 68 ust. 1 pkt 2 tej ustawy; zbycie następuje w drodze zamiany lub darowizny; sprzedaż nieruchomości następuje na rzecz jej użytkownika wieczystego; przedmiotem zbycia jest nieruchomość lub jej

części, jeśli mogą poprawić warunki zagospodarowania nieruchomości przyległej, stanowiącej własność lub oddanej w użytkowanie wieczyste osobie, która zamierza tę nieruchomość lub jej części nabyć, jeżeli nie mogą być zagospodarowane jako odrębne nieruchomości; ma stanowić wkład niepieniężny (aport) do spółki albo wyposażenie nowo tworzonej państwowej lub samorządowej osoby prawnej, lub majątek tworzonej fundacji; jest zbywana na rzecz zarządzającego specjalną strefą ekonomiczną, na której terenie jest położona; przedmiotem zbycia jest udział w nieruchomości, a zbycie następuje na rzecz innych współwłaścicieli nieruchomości; jest zbywana na rzecz kościołów i związków wyznaniowych, mających uregulowane stosunki z państwem, na cele działalności sakralnej; jest sprzedawana na rzecz partnera prywatnego lub spółki, o której mowa w art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym, jako wkład własny podmiotu publicznego, w celu realizowania zadań publicznych w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego, z zastrzeżeniem art. 25 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym; jest zbywana na rzecz podmiotów, o których mowa w art. 61 ust. 1 tejże ustawy.

Organ nadzoru wskazał następnie, że na podstawie art. 37 ust. 3 ustawy o gospodarce nieruchomościami odpowiednia rada, w odniesieniu do nieruchomości stanowiących własność jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, może zwolnić z obowiązku zbycia w drodze przetargu nieruchomości przeznaczone pod budownictwo mieszkaniowe lub na realizację urządzeń infrastruktury technicznej albo innych celów publicznych, jeżeli cele te będą realizowane przez podmioty, dla których są to cele statutowe i których dochody przeznacza się w całości na działalność statutową. Przepis ten stosuje się również, gdy sprzedaż nieruchomości następuje na rzecz osoby, która dzierżawi nieruchomość na podstawie umowy zawartej co najmniej na 10 lat, jeżeli nieruchomość ta została zabudowana na podstawie zezwolenia na budowę. Przepisu tego nie stosuje się w przypadku, gdy o nabycie nieruchomości ubiega się więcej niż jeden podmiot spełniający powyższe warunki.

Zdaniem Wojewody Dolnośląskiego, Rada Gminy ██████████ określając zasady dzierżawienia nieruchomości gminnych i określając przesłanki bezprzetargowego dzierżawienia nieruchomości, naruszyła w sposób istotny regulację art. 37 ust. 2 i ust. 3 ustawy o gospodarce nieruchomościami. W ocenie organu nadzoru określenie przez ustawodawcę przesłanek bezprzetargowego zbycia

nieruchomości powoduje, że rada nie posiada kompetencji do ponownego wskazywania tych przesłanek, tym samym Rada nie jest upoważniona do stanowienia odnośnie kwestii uregulowanej przez ustawodawcę w akcie normatywnym wyższego rzędu. Zdaniem organu nadzoru powyższe uzasadnia wniosek o stwierdzenie nieważności § 2 przedmiotowej uchwały.

W związku z powyższym, w ocenie organu nadzoru, uzasadniony jest również wniosek o stwierdzenie nieważności § 3 ust. 1 we fragmencie „określone w § 2 niniejszej uchwały”, jako bezprzedmiotowego. Stwierdzenie nieważności § 2 uchwały powoduje, że bezprzedmiotowa pozostaje regulacja odsyłająca do uchylonego zapisu. Powyższe czyni zasadnym stwierdzenie nieważności § 3 ust. 1 we fragmencie „określone w § 2 niniejszej uchwały”.

W odpowiedzi na skargę Wójt Gminy. ██████████ wniósł o jej oddalenie w całości.

W uzasadnieniu skargi podkreślono, że uchwalanie zasad wydzierżawiania nieruchomości na okres dłuższy niż 3 lata należy do wyłącznej kompetencji Rady Gminy zgodnie z treścią art. 18 ust.2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym i ten właśnie przepis organ przywołał jako podstawę prawną przyjętego aktu. Niezależnie od powyższego kompetencje Radzie Gminy w powyższym zakresie przyznaje również przepis art. 37 ust. 4 ustawy o gospodarce nieruchomościami. W odpowiedzi na skargę wywodzono następnie, że interpretacja tego przepisu przedstawiona przez Wojewodę pozostaje w sprzeczności z treścią art. 37 ust. 1 i ust. 4 tej ustawy. W art.37 ust. 1 ustawodawca wprowadził zasadę sprzedaży nieruchomości w drodze przetargowej. Przepis art.37 ust. 4 tejże ustawy przewiduje objęcie trybem przetargowym również umów użytkowania najmu lub dzierżawy zawieranych na okres dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony. Przepis ten zawiera jednak upoważnienie dla rady gminy do wyrażania zgody na odstąpienie od obowiązku przetargowego trybu zawarcia tych umów.

Zdaniem strony przeciwnej twierdzenie zawarte w skardze, jakoby gmina miała obowiązek stosowania przy dzierżawie przepisów art.37 ust. 2 i 3 nie znajduje żadnego uzasadnienia. Przepisy powyższe określają taksatywnie przypadki ustawowych możliwości nabywania nieruchomości w drodze bezprzetargowej. Wyliczone w tych przepisach sytuacje mają się nijak do umowy dzierżawy. W związku z tym, że istotą przepisu art. 37 ust. 1 jest wprowadzenie zasady przetargowego zbywania nieruchomości stanowiących własność Gminy, to użyte w

art.37 ust.4 stwierdzenie, że „przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio” przy zawieraniu umowy dzierżawy oznacza, że w przypadku umów dzierżawy zawieranych na czas nieoznaczony lub dłuższy niż 3 lata należy przeprowadzić przetarg.

### **Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu zważył, co następuje:**

Wyjaśniając przesłanki podjętego rozstrzygnięcia wskazać przede wszystkim należy, że zgodnie z art. 1 § 1 i § 2 ustawy z dnia 25 lipca 2002 r. – Prawo o ustroju sądów administracyjnych (Dz.U. Nr 153, poz. 1269 z późn. zm.), sądy administracyjne sprawują wymiar sprawiedliwości m.in. poprzez kontrolę działalności administracji publicznej pod względem zgodności z prawem (jeżeli ustawy nie stanowią inaczej). W ten sposób sformułowane zostało przez ustawodawcę generalne kryterium wiążące sądy administracyjne w pełnym zakresie ich kognicji. Wykonywana przez sądy administracyjne kontrola administracji publicznej obejmuje również orzekanie w sprawach skarg na akty prawa miejscowego organów jednostek samorządu terytorialnego i terenowych organów administracji rządowej, akty organów jednostek samorządu terytorialnego i ich związków, inne niż określone w pkt 5, podejmowane w sprawach z zakresu administracji publicznej (art. 3 § 1 i § 2 pkt 5 i 6 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi – Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm. – zwanej dalej u.p.s.a.), w tym także na uchwały podjęte na podstawie ustawy o gospodarce nieruchomościami.

Przedmiotem kontroli w niniejszej sprawie jest działalność uchwałodawcza organu samorządu terytorialnego, jaką jest Rada Gminy ██████████, a konkretnie zgodność z prawem jej uchwały z dnia ██████████ r. nr ██████████ w sprawie zasad wdzierżawiania nieruchomości stanowiących własność Gminy ██████████

Mając na względzie wskazane wcześniej kryterium legalności Wojewódzki Sąd Administracyjny po poddaniu ocenie ustalonych w sprawie okoliczności faktycznych i istniejących wówczas okoliczności prawnych stwierdził konieczność zastosowania w sprawie art. 147 § 1 u.p.s.a., z jednoczesnym uwzględnieniem przepisu art. 93 ustawy o samorządzie gminnym.

Powołany w podstawie prawnej zaskarżonej uchwały przepis art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a) ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy,

przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej; uchwała rady gminy jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość; do czasu określenia zasad wójt może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady gminy.

Wskazana w powyższym przepisie wyłączność rady w określonych sprawach oznacza, że kompetencja do załatwienia danej sprawy nie może być przez radę przeniesiona na żaden inny organ, w szczególności na wójta gminy (*por. wyr. NSA z 4 I 1991 r., III SA 978/90*). W pozostałych sprawach dopuszczalne jest upoważnienie innego organu (najczęściej wójta gminy) do rozstrzygnięcia sprawy.

W pierwszej kolejności należy podkreślić, że w stanowieniu prawa organy samorządu terytorialnego związane są ramami stworzonymi przez ustawy. Akty prawa miejscowego są bowiem aktami o charakterze podstawowym, co oznacza, że są one stanowione na podstawie upoważnień ustawowych. Nie mogą zatem wykraczać poza jakiegokolwiek unormowania ustawowe, ani czynić miejscowych wyjątków od ogólnych rozwiązań ustawowych.

Podkreślenia wymaga również, że akty prawa miejscowego mają charakter przepisów powszechnie obowiązujących. Stworzony przez ustawodawcę system kontroli legalności powszechnie obowiązujących przepisów aktów prawa miejscowego w znaczeniu zapewnienia ich zgodności z innymi powszechnie obowiązującymi przepisami prawnymi ma zapewnić realizację jedności systemu prawa. Decentralizacja procesu tworzenia przepisów wykonawczych do ustaw, w postaci prawa miejscowego, zakłada co prawda różnicowanie ich treści, ale to różnicowanie może sięgać do granic wyznaczonych przez prawo, w stanowieniu prawa miejscowego prawodawca lokalny będący organem władzy publicznej musi przestrzegać zasad podstawowych w demokratycznym państwie prawnym, tj. zasad praworządności i legalności. Tylko w takim przypadku system prawa będzie spójny, a więc będzie można mówić o jego jedności (*por. D. Dąbek, Prawo miejscowe, Warszawa 2007, str. 259*).

Zaskarżoną uchwałą Rada Gminy [REDAKTOWANE] ustaliła zasady wydzierżawiania nieruchomości stanowiących własność Gminy [REDAKTOWANE] w trybie bezprzetargowym.

Organ nadzoru zarzucił, że § 2 wydanego aktu prawa miejscowego naruszał art. 37 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t.jedn. Dz.U. z 2004 r. Nr 261, poz. 2603 z późn. zm.).

Rada Gminy ██████████ z kolei podkreślała, że jej wyłączna kompetencja do uchwalania zasad wydzierżawiania nieruchomości na okres dłuższy niż 3 lata wynika z przepisu art. 18 ust.2 pkt 9 lit. a) ustawy o samorządzie gminnym oraz że niezależną od powyższej podstawę udzielenia kompetencji radzie gminy w omawianym zakresie przyznaje również przepis z art. 37 ust. 4 ustawy o gospodarce nieruchomościami.

Rada argumentowała, że interpretacja tego przepisu przedstawiona w skardze Wojewody pozostaje w sprzeczności z treścią art. 37 ust. 1 i ust. 4 tej ustawy. W art. 37 ust. 1 ustawodawca wprowadził zasadę sprzedaży nieruchomości w drodze przetargowej. Przepis art. 37 ust. 4 tejże ustawy przewiduje objęcie trybem przetargowym również umów użytkowania najmu lub dzierżawy zawieranych na okres dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony. Przepis ten zawiera jednak upoważnienie dla rady gminy do wyrażania zgody na odstąpienie od obowiązku przetargowego trybu zawarcia tych umów. Przepisy art.37 ust. 2 i 3 określają z kolei taksatywnie przypadki ustawowych możliwości nabywania nieruchomości w drodze bezprzetargowej. Nie pozostają one jednak w żadnym związku z umową dzierżawy.

Z § 1 pkt 1 zaskarżonej uchwały wynika, że uchwała ta reguluje zasady wydzierżawiania nieruchomości stanowiących własność Gminy ██████████ na okres dłuższy niż trzy lata. Taki akt prawa miejscowego musi być zatem zgodny z regulacją prawną zawartą zarówno w treści przepisu stanowiącego podstawę prawną zaskarżonej uchwały, to jest 18 ust.2 pkt 9 lit. a) ustawy o samorządzie gminnym, jak również z unormowaniami art. 37 ust. 1-4 ustawy o gospodarce nieruchomościami.

W myśl art. 37 ust. 1 w związku z ust. 4 ustawy o gospodarce nieruchomościami, zasadą jest zbywanie oraz zawieraniu umów użytkowania, najmu lub dzierżawy na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony nieruchomości stanowiących własność gminy w trybie przetargu.

Ustawodawca wprowadził jednakże wyjątek od tej zasady i dopuścił możliwość zbycia nieruchomości, jak również zawarcia umów użytkowania, najmu lub dzierżawy, na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata, w trybie bezprzetargowym, stanowiąc w art. 37 ust. 2 ustawy o gospodarce nieruchomościami, że nieruchomość jest zbywana w drodze bezprzetargowej, jeżeli: jest zbywana na rzecz osoby, której



przysługuje pierwszeństwo w jej nabyciu, stosownie do art. 34; zbycie następuje między Skarbem Państwa a jednostką samorządu terytorialnego oraz między tymi jednostkami; jest zbywana na rzecz osób, o których mowa w art. 68 ust. 1 pkt 2 tej ustawy; zbycie następuje w drodze zamiany lub darowizny; sprzedaż nieruchomości następuje na rzecz jej użytkownika wieczystego; przedmiotem zbycia jest nieruchomość lub jej części, jeśli mogą poprawić warunki zagospodarowania nieruchomości przyległej, stanowiącej własność lub oddanej w użytkowanie wieczyste osobie, która zamierza tę nieruchomość lub jej części nabyć, jeżeli nie mogą być zagospodarowane jako odrębne nieruchomości; ma stanowić wkład niepieniężny (aport) do spółki albo wyposażenie nowo tworzonej państwowej lub samorządowej osoby prawnej, lub majątek tworzonej fundacji; jest zbywana na rzecz zarządzającego specjalną strefą ekonomiczną, na której terenie jest położona; przedmiotem zbycia jest udział w nieruchomości, a zbycie następuje na rzecz innych współwłaścicieli nieruchomości; jest zbywana na rzecz kościołów i związków wyznaniowych, mających uregulowane stosunki z państwem, na cele działalności sakralnej; jest sprzedawana na rzecz partnera prywatnego lub spółki, o której mowa w art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym, jako wkład własny podmiotu publicznego, w celu realizowania zadań publicznych w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego, z zastrzeżeniem art. 25 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym; jest zbywana na rzecz podmiotów, o których mowa w art. 61 ust. 1 tejże ustawy.

Inny wyjątek od powyższej zasady ustanawia art. 37 ust. 3 ustawy o gospodarce nieruchomościami, zgodnie z którym odpowiednia rada w odniesieniu do nieruchomości stanowiących własność jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, może zwolnić z obowiązku zbycia w drodze przetargu nieruchomości przeznaczone pod budownictwo mieszkaniowe lub na realizację urządzeń infrastruktury technicznej albo innych celów publicznych, jeżeli cele te będą realizowane przez podmioty, dla których są to cele statutowe i których dochody przeznacza się w całości na działalność statutową. Przepis ten stosuje się również, gdy sprzedaż nieruchomości następuje na rzecz osoby, która dzierżawi nieruchomość na podstawie umowy zawartej co najmniej na 10 lat, jeżeli nieruchomość ta została zabudowana na podstawie zezwolenia na budowę. Przepisu tego nie stosuje się w przypadku, gdy o nabycie nieruchomości ubiega się więcej niż jeden podmiot spełniający powyższe warunki.

Zgodnie natomiast z art. 37 ust. 4 ustawy o gospodarce nieruchomościami, przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio przy zawieraniu umów użytkowania, najmu lub dzierżawy na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony. Wojewoda albo odpowiednia rada lub sejmik mogą wyrazić zgodę na odstąpienie od obowiązku przetargowego trybu zawarcia tych umów.

Z zawartej w art. 37 ust. 1–4 ustawy o gospodarce nieruchomościami regulacji prawnej wynika, że co do zasady gmina oddaje w dzierżawę nieruchomości stanowiące przedmiot jej własności po przeprowadzeniu przetargu, o ile nie istnieją okoliczności wyliczone w art. 37 ust. 2 i 3 tej ustawy. Art. 37 ust. 4 nakazuje bowiem odpowiednie stosowanie art. 37 ust. 1 między innymi przy zawieraniu umowy dzierżawy nieruchomości gminnych, natomiast art. 37 ust. 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami konstytuuje wyjątek od zasady oddawania w dzierżawę takich nieruchomości po przeprowadzeniu przetargu. Tym samym należało uznać za niezasadny zarzut Gminy, że przepisy art. 37 ust. 2 i 3 ustawy o gospodarce nieruchomościami pozostają bez związku z zawieraniem przez gminę umowy dzierżawy, przedmiotem której to umowy są należące do gminy nieruchomości.

Podobne stanowisko zajął Naczelny Sąd Administracyjny podkreślając, że z art. 37 ust. 4 ustawy o gospodarce nieruchomościami, przy odpowiednim zastosowaniu ust. 1 tego artykułu, wynika generalna zasada, że przy zawieraniu umów użytkowania, najmu lub dzierżawy na okres na czas dłuższy niż 3 lata ma zastosowanie tryb przetargowy. Odpowiednie zastosowanie aktu czy przepisu oznacza, że niektóre unormowania stosuje się wprost, inne wcale. Na tle art. 37 odwołanie się ust. 4 do odpowiedniego zastosowania ust. 1 powoduje, że do zawierania umów, o których mowa w ust. 4 na dłużej niż 3 lata, ust. 1 będzie miał zastosowanie wprost, zatem również z zastrzeżeniami, o których mowa w ust. 2 i 3 tego artykułu, bowiem ust. 1 na nie się powołuje. Natomiast ust. 2 i 3 będzie miał odpowiednie zastosowanie przy wyrażeniu zgody, o której mowa w zdaniu drugim ust. 4 (*por. wyrok NSA z dnia 11 kwietnia 2006 r. sygn. akt I OSK 756/05 - LEX nr 209189*).

Jednocześnie należało podzielić stanowisko organu nadzoru, że Rada Gminy [REDAKTORZ] ustalając zasady dzierżawienia nieruchomości gminnych i określając przesłanki bezprzetargowego dzierżawienia nieruchomości, naruszyła w sposób istotny regulację art. 37 ust. 2 i ust. 3 ustawy o gospodarce nieruchomościami.

Zgodnie z art. 37 ust. 4 (zd. 2) ustawy o gospodarce nieruchomościami wojewoda albo odpowiednia rada lub sejmik mogą wyrazić zgodę na odstąpienie od obowiązku przetargowego trybu zawarcia przez gminę umów dzierżawy nieruchomości gminnych. Z treści tego przepisu wynika jednoznacznie, iż wolą ustawodawcy było ustanowienie normy kompetencyjnej, to jest określenie organów właściwych do udzielenia zgody na bezprzetargowy tryb zawierania wskazanych w nim umów, nie zaś ustalanie przesłanek takiego trybu, które wynikają z innych, powołanych powyżej przepisów (*por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 24 października 2007 r. sygn. II SA/GI 459/07 - LEX nr 340449*).

Tym samym należało podzielić stanowisko organu nadzoru, w świetle którego określenie przez ustawodawcę przesłanek bezprzetargowego zbycia nieruchomości powoduje, że rada nie posiada kompetencji do ponownego wskazywania tych przesłanek, a tym samym, rada nie jest upoważniona do stanowienia w odniesieniu do kwestii uregulowanej przez ustawodawcę w akcie normatywnym wyższego rzędu.

Tymczasem, jak wynika z § 2 zaskarżonej uchwały, Rada [REDAKCYJNA] [REDAKCYJNA] w przepisie tym wskazała przesłanki do zawierania umów dzierżawy bez przetargu – to jest wyjątki od opisanej powyżej zasady określonej w art. 37 ust. 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami o przetargowym trybie oddawania w dzierżawę nieruchomości gminnych. Takie przesłanki zaś z woli ustawodawcy zawarto w art. 37 ust. 2 i ust. 3 ustawy o gospodarce nieruchomościami.

Trafnie zatem organ nadzoru uznał, że wymienione wyżej przepisy § 2 przedmiotowej uchwały zostały podjęte z naruszeniem prawa i że naruszenie to uznać należy za istotne. Stwierdzić zatem należało nieważność § 2 zaskarżonej uchwały.

Jak słusznie podniósł Wojewoda Dolnośląski, stwierdzenie nieważności § 2 zaskarżonej uchwały powoduje, że bezprzedmiotowa pozostaje regulacja odsyłająca do tego wyeliminowanego z obrotu prawnego zapisu. Powyższe czyni zasadnym stwierdzenie nieważności również § 3 ust. 1 przedmiotowej uchwały we fragmencie „określone w § 2 niniejszej uchwały”.

W tym stanie rzeczy istniały uzasadnione podstawy do uwzględnienia skargi, a zatem zgodnie z art. 147 § 1 i art. 152 oraz art. 200 u.p.s.a. orzeczono jak w sentencji wyroku.

1059

Sygn. akt IV SA/Wr 440/08

## WYROK

### W IMIENIU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Dnia 4 grudnia 2008 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu  
w składzie następującym:

Przewodniczący	Sędzia NSA Jolanta Sikorska (spr.) Sędzia WSA Lidia Serwiniowska Sędzia WSA Wanda Wiatkowska-Ilków
Protokolant	Aleksandra Rygielska

po rozpoznaniu w Wydziale IV na rozprawie w dniu 18 listopada 2008 r.  
sprawy ze skargi Wojewody ██████████  
na uchwałę Rady Miejskiej w ██████████  
z dnia ██████████ r. nr ██████████

w przedmiocie uchwalenia regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz innych składników wynagrodzenia nauczycieli

- I. stwierdza nieważność § 6 ust. 5, § 10 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 oraz § 11 zdanie pierwsze zaskarżonej uchwały;
- II. umarza postępowanie sędowoadministracyjne w pozostałym zakresie;
- III. orzeka, że zaskarżona uchwała w zakresie w którym stwierdzono jej nieważność nie podlega wykonaniu.

## Uzasadnienie

Wojewoda [REDAKTOWANE] wniósł w niniejszej sprawie skargę na uchwałę Rady Miejskiej w [REDAKTOWANE] z dnia [REDAKTOWANE] Nr [REDAKTOWANE] w sprawie uchwalenia Regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania dodatków do wynagradzania zasadniczego, szczegółowe warunki przyznawania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokości i warunki wypłacania nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy nauczycieli wszystkich stopni awansu zawodowego zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina [REDAKTOWANE]

Powołując się na przepis art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), domagał się stwierdzenia nieważności:

- § 4 ust. 3 - z powodu istotnego naruszenia art. 30 ust. 6 pkt 1 oraz art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (j.t. Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.),

- § 6 ust. 4 - z powodu istotnego naruszenia art. 30 ust. 6 pkt 1 oraz art. 73 ust.5 Karty Nauczyciela,

- § 6 ust. 5 - z powodu istotnego naruszenia art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela,

- § 8 - z powodu istotnego naruszenia art. 30 ust. 6 pkt 1 oraz art. 39 ust. 3 Karty Nauczyciela,

- § 10 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 - z powodu istotnego naruszenia art. 30 ust. 6 pkt1 Karty Nauczyciela,

- § 11 - z powodu istotnego naruszenia § 5 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. Nr 22, poz. 181 ze zm.) oraz przepisów Kodeksu pracy - Rozdział II Oddział 3,

- § 13 ust. 4 - z powodu istotnego naruszenia art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela.

W uzasadnieniu podał, że na sesji w dniu 25 kwietnia 2008 r., działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 30 ust. 6 i 6a, art. 34 ust. 1, art. 49 ust. 1 pkt 1 i art. 54 ust. 7 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta

Nauczyciela (j.t. Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.), zwanej dalej Kartą Nauczyciela, po uzgodnieniu ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli, Rada Miejska w [REDAKTOWANE] podjęła uchwałę Nr XXV1III/191/08 w sprawie: uchwalenia regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania dodatków do wynagradzania zasadniczego, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokości i warunki wypłacania nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy nauczycieli wszystkich stopni awansu zawodowego zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina [REDAKTOWANE]. Uchwała ta wpłynęła do organu nadzoru w dniu 1 maja 2008 r. Podejmując w/w uchwałę Rada Miejska w [REDAKTOWANE] zrealizowała obowiązek jaki ustawodawca nałożył na organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego. W uchwale określiła wysokość stawek dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, a także szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokość i warunki wypłacania nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy.

Wojewoda podkreślił, że normatywny charakter uchwały determinuje konieczność formułowania zawartych w niej regulacji jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego, bez powtórzeń przepisów powszechnie obowiązujących zawartych w innych aktach normatywnych, w szczególności w aktach rangi ustawowej. Ponadto regulacje zawarte w aktach o takim charakterze mają na celu jedynie uzupełnienie wydanych przez inne podmioty przepisów powszechnie obowiązujących, kształtujących prawa i obowiązki ich adresatów. Podkreślił również, że formułując określoną delegację do wydania aktu wykonawczego, ustawodawca przekazuje upoważnienie do uregulowania wyłącznie kwestii nieobjętych dotąd żadną normą o charakterze powszechnie obowiązującym w celu ukształtowania stanu prawnego uwzględniającego m.in. specyfikę, możliwości i potrzeby środowiska, do którego właściwy akt wykonawczy jest skierowany.

Zgodnie z art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela, odnośnie dodatku za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy Rada upoważniona jest do określenia wysokości stawek tych dodatków oraz szczegółowych warunków ich przyznawania. Stanowiąc w powyższym zakresie, Rada zobowiązana była również do

uwzględnienia regulacji rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. Nr 22, poz. 181 ze zm.).

W ocenie Wojewody ██████████ regulacje zawarte w § 4 ust. 3, § 6 ust. 4 i ust.5, § 8, § 10 ust. 1 pkt 2 i pkt 3, § 11 i § 13 ust. 4 przedmiotowej uchwały naruszają w sposób istotny wskazane na wstępie skargi przepisy prawa.

W § 4 ust. 3 uchwały Rada Miejska w ██████████ stanowiąc odnośnie dodatku za wysługę lat postanowiła, że dodatek za wysługę lat wypłaca się w terminie wypłaty wynagrodzenia i nie łączy się z zasiłkami z ubezpieczenia społecznego. W ocenie organu nadzoru Rada, stanowiąc odnośnie dodatku za wysługę lat, zgodnie z art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela, posiada kompetencje do określenia wysokości stawek tego dodatku oraz szczegółowych warunków jego przyznawania, nie jest natomiast uprawniona do wskazywania momentu wypłaty wynagrodzenia. Działanie polegające na określeniu w uchwale momentu wypłaty wynagrodzenia w sposób istotny narusza art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela, zaś moment wypłaty wynagrodzenia dla nauczycieli został określony w art. 39 ust. 3 Karty Nauczyciela. Ponadto norma kompetencyjna z art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela nie upoważnia Rady do stanowienia, czy dodatek za wysługę lat łączy się z zasiłkami z ubezpieczenia społecznego.

Stanowiąc odnośnie dodatku motywacyjnego, w § 6 ust. 4 Rada postanowiła, że: „Dodatek motywacyjny nie przysługuje nauczycielowi przebywającemu na urlopie dla poratowania zdrowia. Prawo do dodatku motywacyjnego wygasa w momencie przejścia nauczyciela na urlop. Ponowne przyznanie dodatku może nastąpić po upływie 6 miesięcy od powrotu nauczyciela z urlopu.” Natomiast w § 6 ust. 5 uchwały postanowiła, że: „Dodatek motywacyjny nie przysługuje za czas trwania urlopu macierzyńskiego i wychowawczego oraz w okresie przebywania w stanie nieczynnym.” W ocenie organu nadzoru wskazanie przez Radę sytuacji, kiedy nauczycielowi nie przysługuje dodatek motywacyjny, nie znajduje uzasadnienia w normie kompetencyjnej art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela, na podstawie której podjęto uchwałę. Przyznanie dodatku motywacyjnego uwarunkowane jest spełnieniem przesłanek określonych w § 6 rozporządzenia. Rada upoważniona jest do dookreślenia tychże przesłanek, nie posiada natomiast kompetencji do pozbawienia nauczycieli dodatku motywacyjnego. Ponadto

odnośnie składników wynagrodzenia przysługujących w okresie przebywania na urlopie dla poratowania zdrowia ustawodawca stanowił już w art. 73 ust. 5 Karty Nauczyciela. Rada nie posiada więc kompetencji do ponownego stanowienia odnośnie tej kwestii.

W § 8 kwestionowanej uchwały Rada postanowiła, że: „Dodatek motywacyjny wypłaca się z góry, w terminie wypłaty wynagrodzenia.” Zapis ten w związku z treścią art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela został podjęty bez upoważnienia ustawowego, a ponadto reguluje kwestię uregulowaną już przez ustawodawcę w art. 39 Karty Nauczyciela.

Stanowiąc odnośnie dodatku funkcyjnego Rada Miejska w [REDAKTOWANE] w § 10 ust. 1 pkt 2 uchwały postanowiła, że wysokość dodatku funkcyjnego dla dyrektora szkoły, w granicach stawek określonych w „Tabeli dodatków funkcyjnych”, ustala oraz przyznaje Burmistrz [REDAKTOWANE] uwzględniając w szczególności: efektywność funkcjonowania szkoły, w tym: racjonalne i efektywne gospodarowanie środkami finansowymi, prawidłowo prowadzoną politykę kadrową, umiejętność pozyskiwania środków w ramach działalności szkoły, współpracę z organem prowadzącym i innymi jednostkami organizacyjnymi Gminy [REDAKTOWANE]. W § 10 ust. 1 pkt 3 uchwały Rada postanowiła natomiast, że wysokość dodatku funkcyjnego dla dyrektora szkoły, w granicach stawek określonych w „Tabeli dodatków funkcyjnych”, ustala oraz przyznaje Burmistrz [REDAKTOWANE], uwzględniając w szczególności: wyniki nauczania, w tym wyniki klasyfikacji rocznej, wyniki egzaminów, osiągnięcia w olimpiadach, konkursach, zawodach. Organ nadzoru wskazał, że zgodnie z art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela, odnośnie dodatku funkcyjnego, Rada Miejska w [REDAKTOWANE] została upoważniona do określenia wysokości stawek tego dodatku oraz szczegółowych warunków jego przyznawania. Natomiast zgodnie z § 5 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy, do uzyskania dodatku funkcyjnego uprawnieni są nauczyciele, którym powierzono: 1) stanowisko dyrektora lub wicedyrektora przedszkola, szkoły, placówki lub innej jednostki organizacyjnej, o której mowa w art. 1 ust. 1 i 1a Karty Nauczyciela, zwanej dalej „szkołą”, albo inne stanowisko kierownicze przewidziane w statucie szkoły; 2) sprawowanie funkcji: a) wychowawcy klasy, b) doradcy metodycznego lub nauczyciela - konsultanta, c) opiekuna stażu. Z powyższego



zdaniem organu nadzoru wynika, że już sam fakt powierzenia nauczycielowi w/w funkcji powoduje powstanie prawa do dodatku funkcyjnego. Organ prowadzący szkołę określa wysokości stawek dodatku funkcyjnego i szczegółowe warunki jego przyznawania, nie posiada natomiast upoważnienia do określania dodatkowych kryteriów ocennych, warunkujących ustalenie wysokości dodatku funkcyjnego. Wprowadzając takie kryteria Rada działa w sposób sprzeczny z normą kompetencyjną art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela. W ocenie organu nadzoru ustalenie wysokości dodatku funkcyjnego nie może być zależne od efektywności funkcjonowania szkoły, czy wyników nauczania. Powyższe, w ocenie organu nadzoru, uzasadnia stwierdzenie nieważności § 10 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 przedmiotowej uchwały.

W § 11 uchwały Rada postanowiła, że: „Dodatek funkcyjny jest przyznawany na okres nie krótszy niż 6 miesięcy i nie dłuższy niż rok. Zmiana wysokości dodatku funkcyjnego nie wymaga stosowania okresu wypowiedzenia dłuższego niż jeden miesiąc.” W ocenie organu nadzoru, zamieszczając w zaskarżonej uchwale powyższą regulację Rada naruszyła prawo w sposób istotny. Wskazanie minimalnego okresu na jaki przyznawany jest dodatek funkcyjny stoi w sprzeczności z § 5 rozporządzenia. Do uzyskania dodatku funkcyjnego uprawnieni są nauczyciele, którym powierzono stanowisko określone w § 5 rozporządzenia. Zdaniem organu nadzoru, pozostawienie w treści przedmiotowego regulaminu zapisu o treści zawartej w § 11 może stanowić dla osób pełniących funkcję dyrektora szkoły przepisy mniej korzystne niż regulacje aktów normatywnych wyższego rzędu. Pozostawienie regulacji § 11 w określonych przypadkach mogłoby powodować, że osoba, która zostanie wyznaczona do pełnienia funkcji dyrektora szkoły przez okres krótszy niż 6 miesięcy, nie otrzyma dodatku funkcyjnego. Tymczasem dodatek ten przysługuje z tytułu pełnienia funkcji. Rada nie jest upoważniona do wprowadzania dodatkowych warunków i ograniczeń czasowych.

Uzasadniając żądanie stwierdzenia nieważności także zdania drugiego § 11 uchwały organ nadzoru podniósł, że upoważnienie dla Rady do podjęcia przedmiotowej uchwały nie obejmuje stanowienia odnośnie okresu wypowiedzenia stosowanego przy zmianie wysokości dodatku funkcyjnego. Kwestie dotyczące okresów wypowiedzenia przy zmianie warunków płacy ustawodawca uregulował w Kodeksie pracy w Rozdziale II, Oddział 3.

Powyższe w ocenie organu nadzoru czyni zasadnym wnioszek o stwierdzenie nieważności § 11 uchwały.

W § 13 ust. 4 uchwały Rada postanowiła, że: „Dodatki funkcyjne nie przysługują w okresie urlopu dla poratowania zdrowia, w okresach za które nie przysługuje wynagrodzenie zasadnicze oraz od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nauczyciel zaprzestał pełnienia z innych powodów obowiązków, do których jest przypisany ten dodatek, a jeżeli zaprzestanie pełnienia obowiązków nastąpiło od pierwszego dnia miesiąca - od tego dnia.” Powyższą regulacją Rada wskazała okresy, kiedy nauczycielowi nie przysługuje dodatek funkcyjny, do czego – w kontekście normy kompetencyjnej zawartej w art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela - nie posiada kompetencji.

W odpowiedzi na skargę Rada Miejska w [REDAKTOWANE] wniosła o oddalenie skargi w zakresie stwierdzenia nieważności § 6 ust. 5 oraz § 10 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 zaskarżonej uchwały i umorzenie postępowania w pozostałym zakresie. W uzasadnieniu podała, że po zapoznaniu się z treścią skargi Rada Miejska w [REDAKTOWANE] postanowiła uchylić zapisy § 4 ust. 3, § 6 ust. 4, § 8 oraz § 13 ust. 4 uchwały, uznając za zasadne zastrzeżenia organu nadzoru, a ponadto dokonała zmiany § 11 uchwały w sposób adekwatny do uwag wskazanych w treści skargi, podejmując w dniu [REDAKTOWANE] r. uchwałę Nr [REDAKTOWANE] w sprawie zmiany uchwały Nr [REDAKTOWANE] Rady Miejskiej w [REDAKTOWANE] z dnia [REDAKTOWANE] r. w sprawie uchwalenia regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokość i warunki wypłacania nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy nauczycieli wszystkich stopni awansu zawodowego zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina [REDAKTOWANE].

W pozostałym zakresie Rada nie zgodziła się z treścią zarzutów organu nadzoru. Uznała za błędne stanowisko tego organu jakoby § 6 ust. 5 zaskarżonej uchwały wykraczał poza granice delegacji ustawowej wskazanej w art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela. W ocenie Rady powyższy przepis ustawy dopuszcza dokonanie takiej regulacji, jak zawarta w treści uchwały. Rada podała, że przedmiotem zaskarżonej regulacji jest jednoznaczne określenie, że w określonej sytuacji dodatek motywacyjny nie będzie przyznawany. Dotyczy to sytuacji faktycznego niewykonywania pracy z

przyczyn nie leżących po stronie szkoły. Dopuszczalnym jest w ocenie Rady nieprzyznawanie dodatku motywacyjnego nauczycielowi, który nie świadczy pracy na rzecz szkoły, a tym samym nie spełnia podstawowej przesłanki otrzymania dodatku motywacyjnego wskazanej w § 6 ust. 1 uchwały, tj.: uzależnienia wynagrodzenia od osiąganych wyników w pracy. Brak faktycznego wykonywania pracy w sposób oczywisty wyłącza możliwość otrzymania dodatku motywacyjnego związanego z efektami pracy, czyli wynagrodzenia uznaniowego związanego z efektem czynności nauczyciela podczas wykonywania pracy oświatowej. W ocenie Rady zapis art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela dopuszcza regulacje związane z przyznawaniem dodatku motywacyjnego w sytuacji wskazanej w § 6 ust. 5 uchwały albowiem delegacja ustawowa nie ogranicza się wyłącznie do kwestii wysokości, ale również określenia szczegółowych warunków przyznania dodatku motywacyjnego, co oznacza, że dopuszczalne jest dokonanie zapisu nie tyle pozbawiającego tego dodatku, jak przyjmuje organ nadzoru, co określającego, że w okresie szczególnej nieobecności w pracy dodatek motywacyjny nie przysługuje, a więc nie może być przyznany. Brak jest stwierdzenia, że nauczyciel ma być pozbawiony dodatku. Wskazano jedynie o braku podstaw do uzyskania prawa do dodatku motywacyjnego w okresie nieobecności i niemożności świadczenia pracy na rzecz szkoły w okolicznościach wskazanych w treści przepisu. Rada dodała, że zasiłek macierzyński oraz zasiłek wychowawczy regulują przepisy o świadczeniach chorobowych i wypłata powyższych należności znajduje się w gestii Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, nie zaś szkół. Tym samym szkoła nie będzie miała wpływu na wysokość powyższych zasiłków i ich składników. Zatem zakres regulacji w/w przepisu uchwały nie skutkuje negatywnie dla nauczycieli. W związku z powyższym zarzut nieważności § 6 ust. 5 w/w uchwały należy zdaniem Rady Miejskiej uznać za błędny i nieuprawniony.

Bezzasadne jest także w ocenie Rady żądanie dotyczące nieważności § 10 ust. 1 pkt 2 i 3 uchwały. Rada podała, że bezspornym jest, iż wysokość dodatku funkcyjnego dla osób zarządzających w jednostkach oświaty jest „widełkowa”. Organ prowadzący może, a nawet jest zobligowany do dokonania ustalenia jasnych i rzetelnych kryteriów związanych z wysokością poszczególnego dodatku, szczególnie że konkretnego ustalenia wysokości dodatku dokonuje Burmistrz lub dyrektor szkoły. W ocenie Rady Miejskiej w Nowogrodźcu zapisy § 10 ust. 1 pkt 2 i 3 uchwały powyższe wymogi spełniają. Wskazują bowiem, że wysokość dodatku funkcyjnego jest uzależniona nie tylko od wielkości szkoły, ale również od rzeczywistych umiejętności menedżerskich osoby piastującej stanowisko kierownicze w oświacie oraz od wymiernych efektów pracy.

Bezspornym jest, że kryteria wskazane w powyższych przepisach uchwały są obiektywne i nie budzą wątpliwości co do celowości ich wskazania. Nie budzi również wątpliwości, że obecnie w oświacie stawiane są wymogi związane z praktycznymi umiejętnościami zarządzania, inicjatywą w zakresie pozyskiwania środków pozabudżetowych oraz jakością kształcenia. Takie też priorytety uznała za zasadne przyjąć Rada Miejska w Nowogrodźcu, wskazując w oparciu o jakie kryteria Burmistrz oraz dyrektorzy szkół mają ustalać wysokość poszczególnego dodatku funkcyjnego, który jednak nie musi być identyczny nawet na podobnych stanowiskach.

W ocenie Rady zarzut Wojewody jest błędny w zawiązku z czym powinien zostać oddalony. Zgodnie bowiem z treścią art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela Rada Miejska w [REDAKTOWANO] jest uprawniona do określenia szczegółowych warunków przyznawania dodatku funkcyjnego. W treści tego wyrażenia mieści się również, zdaniem Rady, pojęcie sprecyzowania kryteriów przyznania dodatku funkcyjnego w sytuacji, gdy dopuszczono do „widelkowego” określenia wysokości dodatku funkcyjnego. Oznacza to, że przyjęcie przedmiotowej regulacji jest dopuszczalne i odpowiada zakresowi delegacji ustawowej.

W toku postępowania Wojewoda [REDAKTOWANO], w związku z podjęciem przez Radę Miejską w [REDAKTOWANO] w dniu [REDAKTOWANO] r. uchwały zmieniającej zaskarżoną uchwałę, w piśmie procesowym z dnia 7 października 2008 r. cofnął skargę w części dotyczącej § 4 ust. 3, § 6 ust. 4, § 8, § 11 zdanie drugie oraz § 13 ust. 4. Podtrzymał natomiast skargę w części dotyczącej żądania stwierdzenia nieważności § 6 ust. 5, § 10 ust. 1 pkt 2 i pkt 3. Ponadto w związku z nadaniem nowego brzmienia § 11 zdanie drugie, wniósł o stwierdzenie nieważności § 11 zdanie pierwsze w brzmieniu: „Dodatek funkcyjny jest przyznawany na okres nie krótszy niż 6 miesięcy i nie dłuższy niż rok”.

Wojewoda podtrzymał zawarte w skardze stanowisko dotyczące żądania stwierdzenia nieważności § 6 ust. 5 zaskarżonej uchwały, zarzucając, że Rada nie posiada kompetencji do określania, kiedy dodatek motywacyjny nie przysługuje. Podał, że kwestie wypłaty zasiłku macierzyńskiego i zasiłku wychowawczego są uregulowane w innych aktach normatywnych wyższego rzędu. Rada nie posiada więc kompetencji do dookreślania tych regulacji poprzez wskazywanie, jakie składniki wynagrodzenia przysługują, a jakie nie przysługują w trakcie urlopu macierzyńskiego i wychowawczego.

Również odnośnie § 10 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 przedmiotowej uchwały organ nadzoru podtrzymał stanowisko wyrażone w skardze podnosząc, że w jego ocenie Rada naruszyła

art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela oraz § 5 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy, wywodząc, że już sam fakt powierzenia nauczycielowi określonych funkcji powoduje powstanie prawa do dodatku funkcyjnego i Rada nie jest władna wprowadzać dodatkowych kryteriów cennych, od których spełnienia uzależniona jest wysokość tego dodatku.

Organ nadzoru ponadto wskazał, że mocą uchwały Nr ██████████ Rada nadała nowe brzmienie zdaniu drugiemu § 11. Nadanie nowego brzmienia zdaniu drugiemu § 11 nie pozbawiło mocy obowiązującej regulacji § 11 zdanie pierwsze w brzmieniu: „Dodatek funkcyjny jest przyznawany na okres nie krótszy niż 6 miesięcy i nie dłuższy niż rok”. W zakresie § 11 zdanie pierwsze organ nadzoru podtrzymał stanowisko wyrażone w skardze podnosząc, że wskazanie minimalnego okresu, na jaki przyznawany jest dodatek funkcyjny stoi w sprzeczności z § 5 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy oraz przepisów Kodeksu pracy. Powołał się na wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 11 sierpnia 2008 r. sygn. akt IV SA/Wr 176/08, w którym to wyroku, odnosząc się wprawdzie do określenia w regulaminie wynagradzania nauczycieli sytuacji, kiedy nauczycielowi nie przysługuje dodatek funkcyjny, Sąd ten wskazał, że „w kompetencji określonej w art. 30 ust. 6 ustawy Karta Nauczyciela do ustalania szczegółowych warunków przyznawania dodatków nie mieści się możliwość odbierania elementów wynagrodzenia przyznanego ustawą. Dodatek funkcyjny przysługuje w okresie sprawowania funkcji i za ten okres powinien być nauczycielowi wypłacony.” Teza ta, zdaniem organu nadzoru, pozostaje aktualna także odnośnie regulacji § 11 zdanie pierwsze zaskarżonej uchwały. Mając powyższe na uwadze organ nadzoru podtrzymał skargę w zakresie § 11 zdanie pierwsze w brzmieniu: „Dodatek funkcyjny jest przyznawany na okres nie krótszy niż 6 miesięcy i nie dłuższy niż rok”.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny zważył, co następuje.**

Stosownie do art. 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o ustroju sądów administracyjnych (Dz. U. Nr 153, poz. 1269 ze zm.), sądy administracyjne są właściwe

do badania zgodności z prawem zaskarżonych aktów administracyjnych. Uchwała rady gminy jest prawidłowa, jeżeli jest zgodna z przepisami prawa, które zawierają upoważnienie do wydania takiego aktu oraz określają tryb postępowania prawodawczego. Zgodnie z art. 3 § 2 pkt 5 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.) zwanej dalej p.p.s.a., sądy administracyjne zostały powołane do orzekania w sprawach skarg na akty prawa miejscowego organów jednostek samorządu terytorialnego.

Przesłanki zgodności z prawem uchwały rady gminy określone zostały w art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.). Według tego przepisu uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. Podstawą stwierdzenia nieważności takiego aktu jest zatem uznanie, że doszło do istotnego naruszenia prawa.

Samorząd terytorialny jest elementem władzy wykonawczej państwa. Wykonuje on część zadań należących do tej władzy (art. 163 Konstytucji RP). Konstytucja RP przyznaje jednostkom samorządu terytorialnego samodzielność w zakresie ich uprawnień, podlegającą ochronie sądowej (art. 165 Konstytucji RP). Działalność ta podlega jednak nadzorowi wskazanych organów z punktu widzenia legalności (art. 171 Konstytucji RP w związku z art. 85 i 86 ustawy o samorządzie gminnym). Działalność prowadzona przez organy samorządu terytorialnego opiera się zatem na ustawach i musi się mieścić w granicach ustanowionych przez ustawy. Zgodność działania organów samorządu terytorialnego z prawem podlega nadzorowi organów administracji rządowej. Władcze wkroczenie organu nadzoru w działalność organu samorządu terytorialnego naruszającą ustawy nie jest zatem ograniczeniem konstytucyjnie oraz ustawowo zagwarantowanej samodzielności samorządu terytorialnego.

Według powołanego art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym: „Uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia organowi nadzoru uchwały lub zarządzenia”. Przepis ten określa sposób wykonywania nadzoru oraz skutki prawne stwierdzenia nieważności uchwały. Organ nadzoru ma zatem obowiązek stwierdzenia nieważności uchwały, która w sposób istotny narusza prawo. Z powyższego wynika, że każda uchwała rady gminy dotknięta istotnymi wadami prawnymi jest nieważna od dnia jej podjęcia.

Niesporne jest, że zaskarżona uchwała ma charakter normatywny. Jako akt prawa miejscowego, uchwała powinna spełniać wymogi prawne ustanowione dla tej

kategorii aktów źródeł prawa. Punktem wyjścia tych wymogów jest regulacja art. 87 ust.2 Konstytucji RP, według którego źródłami powszechnie obowiązującego prawa w Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego. Artykuł 94 Konstytucji RP stanowi, że organy jednostek samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie ustaw i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, a zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. Konstytucja zatem po części reguluje bezpośrednio tryb prawodawczy, po części zaś odsyła do ustawy zwykłej, którą jest ustawa o samorządzie gminnym. W rozdziale 4 „Akty prawa miejscowego stanowione przez gminę” dokonano podziału owych aktów na dwie kategorie, a mianowicie na akty wykonawcze (do ustawy o samorządzie gminnym i do innych ustaw) oraz na akty porządkowe. Zaskarżona uchwała jest wykonawczym aktem prawa miejscowego. Została bowiem wydana z powołaniem się i w wykonaniu upoważnień ustawowych, zawartych w art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (j.t. Dz. U. z 2006 r. Nr 96, poz. 674 ze zm.).

Dla rozstrzygnięcia rozpatrywanej sprawy istotna jest wykładnia powołanych ustawowych przepisów o kompetencjach prawodawczych rady gminy, a także przepisów ustawowych regulujących materię normowaną zaskarżoną uchwałą, stanowiących upoważnienie do wydania zaskarżonej uchwały.

Wbrew odmiennemu w tym względzie stanowisku skarżącej, za trafne uznać należy zarzuty skargi dotyczące przekroczenia przez Radę Miejską w [REDAKTOWANE] zakresu upoważnienia ustawowego przez przepisy § 6 ust. 5, § 10 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 oraz zdanie 1 § 11 zaskarżonej uchwały. W doktrynie i w orzecznictwie panuje bowiem zgodność co do nakazu ścisłej wykładni prawodawczych norm kompetencyjnych, zakazu stosowania wykładni rozszerzającej oraz zakazu stosowania analogii. Organ administracji wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Nie jest upoważniony ani do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego.

Zaskarżona uchwała Rady Miejskiej w [REDAKTOWANE] z dnia [REDAKTOWANE] Nr [REDAKTOWANE] w sprawie uchwalenia Regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania dodatków do wynagradzania zasadniczego, szczegółowe warunki przyznawania i wypłacania wynagrodzenia za godziny

ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokości i warunki wypłacania nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy nauczycieli wszystkich stopni awansu zawodowego zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina ██████████ została podjęta z powołaniem się na przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 30 ust. 6 i 6a, art. 34 ust. 1, art. 49 ust. 1 pkt 1 i art. 54 ust. 7 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (j.t. Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.), zwanej dalej Kartą Nauczyciela.

Zgodnie z art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela, organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa corocznie dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu obowiązującego od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia: wysokość stawek dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34 (pkt 1), szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3 (pkt 2), wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach (pkt 3) – w taki sposób, aby średnie wynagrodzenie nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej, średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa odpowiednio w ust. 3 i 4.

Podkreślenia wymaga, że Karta Nauczyciela stanowi pragmatyk służbowy regulujący m.in. kwestie wynagrodzenia nauczyciela. Na pierwszeństwo regulacji szczególnych w stosunku do określonych grup zawodowych wskazuje przepis art. 5 Kodeksu pracy. Pierwszeństwo regulacji Karty Nauczyciela dotyczy materii nieobjętej unormowaniem Kodeksu pracy, co podkreśla art. 91c Karty Nauczyciela. Na mocy Karty Nauczyciela nauczycielom przysługują dodatki, które są związane z wykonywaniem zawodu nauczyciela i które według art. 30 ust. 1 Karty Nauczyciela stanowią składnik wynagrodzenia.

W przypadku składników wynagrodzenia nauczycieli takich jak: dodatek motywacyjny, za wysługę lat, funkcyjny oraz za warunki pracy upoważnienie do wydania przez organ prowadzący szkołę corocznie regulaminu dotyczy takich kwestii jak



określenie wysokości stawek tych dodatków i oraz szczegółowych warunków ich przyznawania (art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela). Z przepisu tego jednoznacznie wynika, że Rada Gminy ma określić wysokość dodatków oraz warunki ich przyznawania. Wszelkie inne regulacje dotyczące tychże dodatków wykraczają poza przyznane w/w przepisem prawa kompetencje. Kwestie dodatków reguluje ponadto rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. Nr 22, poz. 181).

W zakwestionowanym przez organ nadzoru § 6 ust. 5 zaskarżonej uchwały Rada postanowiła, że: „Dodatek motywacyjny nie przysługuje za czas trwania urlopu macierzyńskiego i wychowawczego oraz w okresie przebywania w stanie nieczynnym.” Zgodzić się należy ze stanowiskiem Wojewody ██████████ że wskazanie przez Radę sytuacji, kiedy nauczycielowi nie przysługuje dodatek motywacyjny, nie znajduje uzasadnienia w normie kompetencyjnej art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela. Przyznanie dodatku motywacyjnego uwarunkowane jest spełnieniem przesłanek określonych w § 6 w/w rozporządzenia. Trafnie zauważa organ nadzoru, że Rada upoważniona jest do dookreślenia zawartych w rozporządzeniu przesłanek. Nie posiada natomiast kompetencji do pozbawienia nauczycieli dodatku motywacyjnego. Wskazanie w zaskarżonym paragrafie uchwały, kiedy dodatek motywacyjny nauczycielowi nie przysługuje, w istocie prowadzi do pozbawienia nauczyciela owego dodatku. W określeniu z art. 30 ust. 6 pkt 1) Karty Nauczyciela „szczegółowe warunki przyznawania dodatków” nie mieści się kompetencja organu prowadzącego szkołę do wskazywania sytuacji, w których dodatki, o jakich mowa w ust. 1 pkt 2 art. 30 Karty Nauczyciela, nie będą przysługiwały. Trafnie także zauważa organ nadzoru, że odnośnie składników wynagrodzenia przysługujących w okresie przebywania na urlopie dla poratowania zdrowia ustawodawca stanowią już w art. 73 ust. 5 Karty Nauczyciela, w związku z czym Rada nie posiada kompetencji do ponownego stanowienia odnośnie tej kwestii. Kwestie bowiem wypłaty zasiłku macierzyńskiego i zasiłku wychowawczego są uregulowane w innych aktach normatywnych wyższego rzędu. Rada nie posiada więc kompetencji do dookreślania tych regulacji poprzez wskazywanie, jakie składniki wynagrodzenia przysługują, a jakie nie przysługują w trakcie urlopu macierzyńskiego i wychowawczego, co uczyniła w § 6 ust. 5 zaskarżonej uchwały.

W tej sytuacji Sąd stwierdził nieważność § 6 ust. 5 zaskarżonej uchwały z powodu istotnego naruszenia art. 30 ust. 6 pkt 1) Karty Nauczyciela.

Za trafne także uznać należy stanowisko organu nadzoru, że § 10 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 zaskarżonej uchwały w sposób istotny narusza art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela. W § 10 ust. 1 pkt 2 uchwały Rada postanowiła, że: „Wysokość dodatku funkcyjnego dla dyrektora szkoły, w granicach stawek określonych w „Tabeli dodatków funkcyjnych”, ustala oraz przyznaje Burmistrz [REDAKTOWANE], uwzględniając w szczególności: (...) 2) efektywność funkcjonowania szkoły, w tym: a) racjonalne i efektywne gospodarowanie środkami finansowymi, b) prawidłowo prowadzoną politykę kadrową, c) umiejętne pozyskiwanie środków w ramach działalności szkoły, d) współpracę z organem prowadzącym i innymi jednostkami organizacyjnymi Gminy [REDAKTOWANE].” W § 10 ust. 1 pkt 3 uchwały Rada postanowiła natomiast, że: „Wysokość dodatku funkcyjnego dla dyrektora szkoły, w granicach stawek określonych w „Tabeli dodatków funkcyjnych”, ustala oraz przyznaje Burmistrz [REDAKTOWANE] uwzględniając w szczególności: (...) 3) wyniki nauczania, w tym: a) wyniki klasyfikacji rocznej, b) wyniki egzaminów, c) osiągnięcia w olimpiadach, konkursach, zawodach.” Wskazać należy, że zgodnie z art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela, odnośnie dodatku funkcyjnego, Rada Miejska w [REDAKTOWANE] została upoważniona do określenia wysokości stawek tego dodatku oraz szczegółowych warunków jego przyznawania. Według przepisu § 5 w/w rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy, do uzyskania dodatku funkcyjnego uprawnieni są nauczyciele, którym powierzono: 1) stanowisko dyrektora lub wicedyrektora przedszkola, szkoły, placówki lub innej jednostki organizacyjnej, o której mowa w art. 1 ust. 1 i 1a Karty Nauczyciela, zwanej dalej "szkołą", albo inne stanowisko kierownicze przewidziane w statucie szkoły; 2) sprawowanie funkcji: a) wychowawcy klasy, b) doradcy metodycznego lub nauczyciela - konsultanta, c) opiekuna stażu. Z powyższego wynika, że już sam fakt powierzenia nauczycielowi w/w funkcji powoduje powstanie prawa do dodatku funkcyjnego, a organ prowadzący szkołę określa jedynie wysokość stawek dodatku funkcyjnego i szczegółowe warunki jego przyznawania. Nie posiada natomiast upoważnienia do określania dodatkowych kryteriów ocennych, warunkujących ustalenie wysokości dodatku funkcyjnego. Wprowadzając takie

kryteria Rada wykracza poza kompetencje przyznane jej normą kompetencyjną z art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela. Ustanowienie przez Radę dodatkowych, nieprzewidzianych przepisami prawa kryteriów przyznania dodatku funkcyjnego, nie mieści się w pojęciu „szczegółowych warunków przyznawania dodatku funkcyjnego”, co oznacza, że regulacja zawarta w § 10 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 nie odpowiada zakresowi delegacji ustawowej. Podniesiona w tym zakresie w odpowiedzi na skargę argumentacja Rady nie może odnieść zamierzonego skutku. Ustalenie przez organ prowadzący szkołę wysokości dodatku funkcyjnego w zależności od efektywności funkcjonowania szkoły, czy wyników nauczania nie mieści się w normie kompetencyjnej z art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela, co w ocenie Sądu uzasadnia stwierdzenie nieważności § 10 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 zaskarżonej uchwały.

Za trafne Sąd orzekający w sprawie uznał stanowisko organu nadzoru, że mimo iż Rada Miejska w [REDAKTURA] w związku z zarzutami skargi, uchwałą z dnia [REDAKTURA] [REDAKTURA]. Nr [REDAKTURA] dokonała zmiany m.in. § 11 przez nadanie nowego brzmienia zdaniu 2 owego paragrafu, to jednak zmiana ta nie pozbawiła mocy obowiązującej regulacji zawartej w § 11 zdanie 1 w brzmieniu: „Dodatek funkcyjny jest przyznawany na okres nie krótszy niż 6 miesięcy i nie dłuższy niż rok”. Zgodzić się należy także ze stanowiskiem organu nadzoru, że powyższa regulacja w sposób istotny narusza prawo. Wskazanie minimalnego okresu na jaki przyznawany jest dodatek funkcyjny stoi bowiem w sprzeczności z § 5 w/w rozporządzenia i nie znajduje oparcia w kompetencji rady określonej w art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela. Zgodnie z § 5 powołanego wyżej rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy: „Do uzyskania dodatku funkcyjnego uprawnieni są nauczyciele, którym powierzono: 1) stanowisko dyrektora lub wicedyrektora przedszkola, szkoły, placówki lub innej jednostki organizacyjnej (...), albo inne stanowisko kierownicze przewidziane w statucie szkoły; 2) sprawowanie funkcji: a) wychowawcy klasy, b) doradcy metodycznego lub nauczyciela – konsultanta, c) opiekuna stażu.” Z przepisu tego w sposób jednoznaczny wynika, że dodatek funkcyjny przysługuje z tytułu pełnienia wymienionych w powyższym przepisie prawa funkcji. W wielu dotychczasowych orzeczeniach (m.in. w wyroku z dnia 18.11.2008r. sygn. IV SA/Wr 372/08, nie publ.) sąd administracyjny podkreślał, że dodatek funkcyjny różni się od wszystkich innych

dodatków tym, że jest ściśle i bezpośrednio związany z funkcją wykonywaną przez pracownika. Jest to stały składnik wynagrodzenia pracownika na stanowisku kierowniczym. Sam fakt, że pracownikowi powierzono określoną funkcję kierowniczą uzasadnia jego prawo nie tylko do wynagrodzenia zasadniczego związanego z wykonywaniem tej funkcji, lecz również do dodatku funkcyjnego, jeżeli obowiązujące przepisy przewidują dla tego stanowiska dodatek funkcyjny, jak to ma miejsce w niniejszym przypadku. Brak jest zatem podstaw prawnych do wprowadzania przez organ prowadzący szkołę dodatkowych warunków i ograniczeń czasowych w zakresie prawa pracownika do dodatku funkcyjnego.

Dodać należy, że w powołanym przez Wojewodę [REDAKTOR] wyroku z dnia 11 sierpnia 2008 r. sygn. akt IV SA/Wr 176/08 Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu wskazał, że w kompetencji rady określonej w art. 30 ust. 6 pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela do ustalania szczegółowych warunków przyznawania dodatków nie mieści się możliwość odbierania elementów wynagrodzenia przyznanego ustawą. Dodatek funkcyjny przysługuje w okresie sprawowania funkcji i za ten okres powinien być nauczycielowi wypłacony. Teza ta pozostaje aktualna także odnośnie regulacji § 11 zdanie pierwsze zaskarżonej uchwały.

Mając powyższe na uwadze Wojewódzki Sąd Administracyjny na podstawie art. 147 § 1 p.p.s.a. stwierdził nieważność § 6 ust. 5, § 10 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 oraz § 11 zdanie pierwsze zaskarżonej uchwały (pkt I wyroku). O wykonalności uchwały w zakwestionowanej części orzeczono na podstawie art. 152 p.p.s.a. (pkt III wyroku).

W pkt II wyroku Sąd, na podstawie art. 161 § 1 p.p.s.a., orzekł o umorzeniu postępowania sądowoadministracyjnego w pozostałym zakresie wobec cofnięcia skargi przez Wojewodę [REDAKTOR] w tej części, w związku z podjęciem przez Radę Miejską w [REDAKTOR] w dniu [REDAKTOR] uchwały Nr [REDAKTOR] w sprawie zmiany uchwały będącej przedmiotem zaskarżenia w niniejszej sprawie, którą to uchwałą Rada Miejska w [REDAKTOR] uchyliła zakwestionowane przez organ nadzoru regulacje § 4 ust. 3, § 6 ust. 4, § 8 oraz § 13 ust. 4 zaskarżonej uchwały.

**1060**

**OBWIESZCZENIE KOMISARZA WYBORCZEGO W JELENIEJ GÓRZE**

z dnia 9 marca 2009 r.

**w sprawie podania do publicznej wiadomości informacji o zmianach  
w składzie Rady Powiatu Zgorzeleckiego**

Na podstawie art. 182 i 183 ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz. U. z 2003 r. Nr 159, poz. 1547, zm. Dz. U. z 2004 r. Nr 25, poz. 219, Nr 102, poz. 1055, Nr 167, poz. 1760, z 2005 r. Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 34, poz. 242, Nr 146, poz. 1055, Nr 159, poz. 1127, Nr 218, poz. 1592, z 2007 r. Nr 25, poz. 162, Nr 48, poz. 327, Nr 112, poz. 766 oraz z 2008 r. Nr 96, poz. 607, Nr 180, poz. 1111) Komisarz Wyborczy w Jeleniej Górze podaje do wiadomości publicznej, że

Rada Powiatu Zgorzeleckiego uchwałą nr XXXII/203/2009 z dnia 29 stycznia 2009 r. stwierdziła wygaśnięcie w okręgu wyborczym nr 3 mandatu radnego Romana Paszkiewicza, z listy nr 18 – KWW ISO Porozumienie Prawicy.

Na jego miejsce, na podstawie uchwały tej Rady nr XXXIII/207/2009 z dnia 26 lutego 2009 r., wstąpił Krzysztof Mazurek – kandydat z tej samej listy, który w wyborach uzyskał kolejno największą liczbę głosów i nie utracił prawa wybieralności.

KOMISARZ WYBORCZY  
W JELENIEJ GÓRZE

EWA SZYMAŃSKA-HABZDA



II półrocze

Stawki czynszu zł/ 1m <sup>2</sup> powierzchni użytkowej lokalu											
Powierzchnia lokalu	Standard lokalu	Budynek wybudowany w latach, przy uwzględnieniu jego stanu technicznego									
		do 1918 r		1919-1945		1946-1970		1971-2002		po 2002 r	
		zły	dobry	zły	dobry	zły	dobry	zły	dobry	zły	dobry
poniżej 40m <sup>2</sup>	A						1,23		1,23		
	B										
	C										
40m <sup>2</sup> do 60 m <sup>2</sup>	A						1,23		1,23	6,00	
									6,00	6,75	
	B										
	C										
powyżej 60m <sup>2</sup> do 80 m <sup>2</sup>	A						1,23		1,23	6,00	
									6,00	6,75	
	B										
	C										
powyżej 80 m <sup>2</sup>	A						1,23		1,23		
	B										
	C										

ZASTĘPCA BURMISTRZA

ANDRZEJ HORDYJ

## 1062

**Zestawienie danych dotyczących czynszów najmu lokali mieszkalnych  
nieależących do publicznego zasobu mieszkaniowego za 2008 rok  
położonych na obszarze Kamiennej Góry (nazwa gminy lub dzielnicy lub określenie innej części gminy)**

Na podstawie art. 4a ust. 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (Dz. U. z 2005 r. Nr 31, poz. 266 z późn. zm.) oraz § 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 27 grudnia 2007 r. w sprawie określenia danych dotyczących czynszów najmu lokali mieszkalnych nieależących do publicznego zasobu mieszkaniowego, położonych na obszarze gminy lub jego części (Dz. U. Nr 250, poz. 1873)

Powierzchnia lokalu		Standard lokalu	Stawki czynszu za 1 m <sup>2</sup> powierzchni użytkowej lokalu											
			do 1918 r.		1919-45		1946-1970		1971-2002		po 2002 r.			
			zły*	dobry	zły	dobry	zły	dobry	zły	dobry	zły	dobry	zły	dobry
poniżej 40 m <sup>2</sup>	A	1)** ... 2) ...								5,90				6,70
	B									6,00				
	C									6,50				
40 m <sup>2</sup> do 60 m <sup>2</sup>	A									5,90				6,70
	B									6,00				
	C									6,50				
m <sup>2</sup>	B									6,80				
	C									6,70				
										1,95				
powyżej 60 m <sup>2</sup> do 80 m <sup>2</sup>	A									5,90				
	B									6,00				
	C									1,95				
powyżej 80 m <sup>2</sup>	A									6,00				
	B													
	C													

a) I półrocze



b) II półrocze

Stawki czynszu za 1 m <sup>2</sup> powierzchni użytkowej lokalu												
Powierzchnia lokalu	Standard lokalu	do 1918 r.				1919-45		1946-1970		1971-2002		po 2002 r.
		zły*	dobry	zły	dobry	zły	dobry	zły	dobry	zły	dobry	
poniżej 40 m <sup>2</sup>	A	1)** ... 2) ...									6,40 6,40 6,80 7,10	7,10
	B											
	C											
40 m <sup>2</sup> do 60	A										6,40 6,40 6,80 7,10 7,10 2,10	7,10:
	B											
	C											
powyżej 60 m <sup>2</sup> do 80 m <sup>2</sup>	A										6,40 6,40	
	B										2,10:	
	C											
powyżej 80 m <sup>2</sup>	A										6,40	
	B											
	C											

- A - standard wysoki (wyposażenie w instalację centralnego ogrzewania oraz korzystna lokalizacja budynku)  
 B - standard średni (wyposażenie w instalację centralnego ogrzewania, ale niekorzystna lokalizacja budynku lub brak instalacji centralnego ogrzewania)  
 C - standard niski (brak instalacji wodociągowo-kanalizacyjnej)  
 \* - budynek wymaga remontu  
 1)\*\* stawka czynszu najniższa; średnia z najniższych stawek w przypadku większej liczby stawek  
 2) stawka czynszu najwyższa; średnia z najwyższych stawek w przypadku większej liczby stawek

Z up. BURMISTRZA  
 MIASTA KAMIENNEJ GÓRY  
 ZASTĘPCA BURMISTRZA

KAZIMIERZ KAWA



**Zestawienie danych dotyczące czynszów najmu lokali mieszkalnych nienależących do publicznego zasobu mieszkaniowego za II półrocze 2008 r. położonych na obszarze Gminy i Miasta Nowogrodzic**

Na podstawie art. 4a ust. 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (Dz. U. z 2005 r. Nr 31, poz. 266 z późn. zm.) oraz § 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 27 grudnia 2007 r. w sprawie określenia danych dotyczących czynszów najmu lokali mieszkalnych nienależących do publicznego zasobu mieszkaniowego, położonych na obszarze gminy lub jego części (Dz. U. Nr 250, poz. 1873)

		Stawki czynszu za 1 m <sup>2</sup> powierzchni użytkowej lokalu**											
		Budynek wybudowany w latach, przy uwzględnieniu jego stanu technicznego											
Powierzchnia lokalu	Standard lokalu	do 1918r.		1919 - 45r.		1946 - 1970r.		1971 - 2002r.		po - 2002r.			
		zły***	dobry	zły	dobry	zły	dobry	zły	dobry	zły	dobry	zły	dobry
Poniżej 40 m <sup>2</sup>	A	1)****											
	B	2)											
	C	1)											
40m <sup>2</sup> do 60m <sup>2</sup>	A	2)											
	B	1)											
	C	2)											
powyżej 60m <sup>2</sup> do 80m <sup>2</sup>	A											1,58	
	B												
	C												
powyżej 80m <sup>2</sup>	A												
	B												
	C												

Z up. BURMISTRZA

**DARIUSZ JANCELEWICZ**  
 NACZELNIK WYDZIAŁU  
 INWESTYCJI I INFRASTRUKTURY



b) II półrocze

Stawki czynszu za 1 m <sup>2</sup> powierzchni użytkowej lokalu													
Powierzchnia lokalu	Standard lokalu	Budynek wybudowany w latach, przy uwzględnieniu jego stanu technicznego											
		do 1918 r.		1919-45		1946-1970		1971-2002		po 2002 r.			
		zły*	dobry	zły	dobry	zły	dobry	zły	dobry	zły	dobry		
poniżej 40 m <sup>2</sup>	A	1)** ... 2) ...											
	B												
	C												
40 m <sup>2</sup> do 60 m <sup>2</sup>	A												
	B				2,00								
	C												
powyżej 60 m <sup>2</sup> do 80 m <sup>2</sup>	A												
	B				2,00						2,00		
	C												
powyżej 80 m <sup>2</sup>	A												
	B												
	C										2,00		

- A - standard wysoki (wyposażenie w instalację centralnego ogrzewania oraz korzystna lokalizacja budynku)
- B - standard średni (wyposażenie w instalację centralnego ogrzewania, ale niekorzystna lokalizacja budynku lub brak instalacji centralnego ogrzewania)
- C - standard niski (brak instalacji wodociągowo-kanalizacyjnej)
- \* - budynek wymaga remontu
- 1)\*\* stawka czynszu najniższa; średnia z najniższych stawek w przypadku większej liczby stawek
- 2) stawka czynszu najwyższa; średnia z najwyższych stawek w przypadku większej liczby stawek

wz. WÓJTA  
ANDRZEJ BOBREK  
ZASTĘPCA WÓJTA

1065

**Zestawienie danych dotyczących czynszów najmu lokali mieszkalnych należących do publicznego zasobu mieszkaniowego za 2008 rok położonych na obszarze Gminy Stare Bogaczowice**

Na podstawie art. 4a ust. 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (Dz. U. z 2005 r. Nr 31, poz. 266 z późn. zm.) oraz § 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 27 grudnia 2007 r. w sprawie określenia danych dotyczących czynszów najmu lokali mieszkalnych nienależących do publicznego zasobu mieszkaniowego, położonych na obszarze gminy lub jej części (Dz. U. Nr 250, poz. 1873)

Stawki czynszu za 1 m <sup>3</sup> powierzchni użytkowej lokalu													
Powierzchnia lokalu	Standard lokalu	Budynek wybudowany w latach, przy uwzględnieniu jego stanu technicznego											
		do 1918 r.		1919-45		1946-1970		1971-2002		po 2002 r.			
		zły*	dobry	zły	dobry	zły	dobry	zły	dobry	zły	dobry		
poniżej 40 m <sup>2</sup>	A	1)**...											
	B	2) ...											
	C												
40 m <sup>2</sup> do 60 m <sup>2</sup>	A												
	B		0,68,-										
	C		4,50,-										
powyżej 60 m <sup>2</sup> do 80 m <sup>2</sup>	A												
	B		4,50,-										
	C												
powyżej 80 m <sup>2</sup>	A												
	B		3,50,-								4,50,-		
	C												

a) I półrocze

b) II półrocze

Stawki czynszu za 1 m <sup>2</sup> powierzchni użytkowej lokalu													
Powierzchnia lokalu	Standard lokalu	Budynek wybudowany w latach, przy uwzględnieniu jego stanu technicznego											
		do 1918 r.		1919-45		1946-1970		1971-2002		po 2002 r.			
		zły*	dobry	zły	dobry	zły	dobry	zły	dobry	zły	dobry		
poniżej 40 m <sup>2</sup>	A	1) ** ...											
	B	2) ...											
	C												
40 m <sup>2</sup> do 60 m <sup>2</sup>	A												
	B		0,68										
	C		4,50										
powyżej 60 m <sup>2</sup>	A												
	B		4,50										
	C												
powyżej 80 m <sup>2</sup>	A												
	B		3,50								4,50		
	C												

- A - standard wysoki (wyposażenie w instalację centralnego ogrzewania oraz korzystna lokalizacja budynku)
- B - standard średni (wyposażenie w instalację centralnego ogrzewania, ale niekorzystna lokalizacja budynku lub brak instalacji centralnego ogrzewania)
- C - standard niski (brak instalacji wodociągowo-kanalizacyjnej)
- \* - budynek wymaga remontu
- 1)\*\* stawka czynszu najniższa; średnia z najniższych stawek w przypadku większej liczby stawek
- 2) stawka czynszu najwyższa; średnia z najwyższych stawek w przypadku większej liczby stawek

ZASTĘPCA  
WÓJTA GMINY  
LESZEK RABINIAK





b) II półrocze  
2008 r.

**Stawki czynszu za 1 m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej lokalu**

Powierzchnia lokalu	Standard lokalu	Budynek wybudowany w latach, przy uwzględnieniu jego stanu technicznego														
		do 1918 r.		1919-45		1946-1970		1971-2002		po 2002 r.		dobry	dobry			
		zły*	dobry	zły	dobry	zły	dobry	zły	dobry	zły	dobry					
poniżej 40 m <sup>2</sup>	A	1)**														
	B	2)***														
	C															
40 m <sup>2</sup> do 60 m <sup>2</sup>	A															
	B															
	C															
powyżej 60 m <sup>2</sup> do 80 m <sup>2</sup>	A															
	B															
	C															
powyżej 80 m <sup>2</sup>	A															
	B															
	C															

A - standard wysoki (wyposażenie w instalacje centralnego ogrzewania oraz korzystna lokalizacja budynku)  
 B - standard średni (wyposażenie w instalacje centralnego ogrzewania)  
 C - standard niski (brak instalacji wodociągowo-kanalizacyjnej)  
 \* - budynek wymaga remontu  
 1)\*\* stawka czynszu najniższa - średnia z najniższych stawek w przypadku większej liczby stawek  
 2)\*\*\* stawka czynszu najwyższa - średnia z najwyższych stawek w przypadku większej liczby stawek

1067

**Dane dotyczące czynszów najmu lokali mieszkalnych nienależących do publicznego zasobu mieszkaniowego za I półrocze 2008 roku na terenie Gminy Wałbrzych**

Na podstawie art. 4a ust. 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (Dz. U. z 2005 r. Nr 31, poz. 266 z późn. zm.) oraz § 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 27 grudnia 2007 r. w sprawie określenia danych dotyczących czynszów najmu lokali mieszkalnych nienależących do publicznego zasobu mieszkaniowego, położonych na obszarze gminy lub jej części (Dz. U. Nr 250, poz. 1873)

Stawki czynszu za 1 m <sup>2</sup> powierzchni użytkowej lokalu**													
Powierzchnia lokalu	Standard lokalu	Budynek wybudowany w latach, przy uwzględnieniu jego stanu technicznego											
		do 1918 r.		1919-45		1946-1970		1971-2002		po 2002 r.			
		zły***	dobry	zły	dobry	zły	dobry	zły	dobry	zły	dobry	zły	dobry
poniżej 40 m <sup>2</sup>	A	1).... 2)...			4,42						3,06 4,71		
	B		3,88 4,54		3,88 4,40								
	C												
40 m <sup>2</sup> do 60 m <sup>2</sup>	A				3,88 4,39		4,56		3,50 7,77				7,75
	B		3,68 4,79		3,88 4,49								
	C												
powyżej 60 m <sup>2</sup>	A		4,55		3,88 4,56			4,56	3,52 7,56				7,75
	B		3,88 4,98		4,39 3,19								
	C												
do 80 m <sup>2</sup>													
	A								7,70				

powyżej 80 m <sup>2</sup>	B	3,88 4,69	4,35						
	C								

- A - standard wysoki (wyposażenie w instalację centralnego ogrzewania oraz korzystna lokalizacja budynku)
- B - standard średni (wyposażenie w instalację centralnego ogrzewania, ale niekorzystna lokalizacja budynku lub brak instalacji centralnego ogrzewania)
- C - standard niski (brak instalacji wodociągowo-kanalizacyjnej)
- \*\*\* - budynek wymaga remontu
- 1) stawka czynszu najniższa- średnia z najniższych stawek
- 2) stawka czynszu najwyższa- średnia z najwyższych stawek

### Zestawienie danych dotyczących czynszów najmu lokali mieszkalnych nienależących do publicznego zasobu mieszkaniowego za II półrocze 2008 roku położonych na obszarze Gminy Wałbrzych

Na podstawie art. 4a ust. 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (Dz. U. z 2005 r. Nr 31, poz. 266 z późn. zm.) oraz § 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 27 grudnia 2007 r. w sprawie określenia danych dotyczących czynszów najmu lokali mieszkalnych nienależących do publicznego zasobu mieszkaniowego, położonych na obszarze gminy lub jego części (Dz. U. Nr 250, poz. 1873)

Stawki czynszu za 1 m <sup>2</sup> powierzchni użytkowej lokalu												
Powierzchnia lokalu	Standard lokalu	Budynek wybudowany w latach, przy uwzględnieniu jego stanu technicznego										
		do 1918 r.		1919-45		1946-1970		1971-2002		po 2002 r.		
		zły*	dobry	zły	dobry	zły	dobry	zły	dobry	zły	dobry	zły
poniżej 40 m <sup>2</sup>	A	1.... 2....							2,40 4,71			
	B		3,88 4,53		3,88 4,49							
	C		3,19									
40 m <sup>2</sup> do 60 m <sup>2</sup>	A										3,70 7,77	7,75
	B		3,88 4,98		3,88 4,40		4,56					
	C		2,51 3,54									
powyżej 60 m <sup>2</sup>	A		4,55					4,56		4,56	7,71 3,53	7,75
	B		3,88 4,79		3,42 4,39							
	C		3,88								3,15 7,70	
powyżej 80 m <sup>2</sup>	A											
	B		3,88 4,69		3,88 4,35							
	C		3,88									

- A - standard wysoki (wyposażenie w instalację centralnego ogrzewania oraz korzystna lokalizacja budynku)  
 B - standard średni (wyposażenie w instalację centralnego ogrzewania, ale niekorzystna lokalizacja budynku lub brak instalacji centralnego ogrzewania)  
 C - standard niski (brak instalacji wodociągowo-kanalizacyjnej)  
 \*\* - budynek wymaga remontu  
 1) stawka czynszu najniższa - średnia z najniższych stawek  
 2) stawka czynszu najwyższa - średnia z najwyższych stawek

Z up. Prezydenta  
 NACZELNIK  
 WYDZIAŁU INFRASTRUKTURY MIASTA

JOLANTA LOMPART

Egzemplarze bieżące i z lat ubiegłych oraz załączniki można nabywać:

1) w punktach sprzedaży:

- Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, 50-951 Wrocław, pl. Powstańców Warszawy 1, tel. 0-71/340-64-74,
- Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu Delegatura w Jeleniej Górze, 58-506 Jelenia Góra, ul. Wiejska 29, tel. 0-75/764-72-99,
- Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu Delegatura w Legnicy, 59-220 Legnica, ul. F. Skarbka 3, tel. 0-76/856-08-00 w. 401,
- Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu Delegatura w Wałbrzychu, 58-300 Wałbrzych, ul. Słowackiego 23a–24, tel. 0-74/849-40-70,

2) w przypadku prenumeraty, na podstawie nadesłanego zamówienia w Dolnośląskim Urzędzie Wojewódzkim we Wrocławiu – Zakładzie Obsługi Urzędu, 50-951 Wrocław, pl. Powstańców Warszawy 1, tel. 0-71/340-62-02.

Zbiory Dziennika Urzędowego wraz ze skorowidzami wyłożone są do powszechnego wglądu w Bibliotece Urzędowej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, pl. Powstańców Warszawy 1, 50-951 Wrocław, tel. 0-71/340-62-54. Treść wydawanych dzienników dostępna jest w Internecie na stronie: <http://www.duw.pl>

---

**Wydawca:** Wojewoda Dolnośląski

**Redakcja:** Wydział Nadzoru i Kontroli Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego,  
Redakcja Dziennika Urzędowego Województwa Dolnośląskiego, 50-951 Wrocław, pl. Powstańców Warszawy 1,  
tel. 0-71/340-66-21, e-mail [a.augustynowicz@duw.pl](mailto:a.augustynowicz@duw.pl)

**Skład, druk i rozpowszechnianie:** Dolnośląski Urząd Wojewódzki we Wrocławiu – Zakład Obsługi Urzędu, 50-951 Wrocław, pl. Powstańców Warszawy 1

**Dystrybucja:** tel. 0-71/340-62-02, e-mail [w.startek@duw.pl](mailto:w.startek@duw.pl)

---

Tłoczono z polecenia Wojewody Dolnośląskiego  
w Dolnośląskim Urzędzie Wojewódzkim we Wrocławiu – Zakładzie Obsługi Urzędu  
50-951 Wrocław, pl. Powstańców Warszawy 1

---

nakład 49 egz.

PL ISSN 0239-8362

**Cena: 65,90 zł** (w tym 7% VAT)  
na CD **28,92 zł** (w tym 7% VAT)